



СОВЕТ КИНЕШЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

Совета Кинешемского муниципального района

О Стратегии социально-экономического развития Кинешемского муниципального района Ивановской области до 2026 года

Принято
Советом Кинешемского муниципального района
24 декабря 2020 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом Кинешемского муниципального района Ивановской области, учитывая результаты публичных слушаний по проекту решения Совета Кинешемского муниципального района «О Стратегии социально-экономического развития Кинешемского муниципального района до 2026 года» (протокол от 10 декабря 2020 г. № 5), Совет Кинешемского муниципального района **решил:**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Кинешемского муниципального района Ивановской области до 2026 года.

2. Обнародовать настоящее решение в официальном сетевом издании - на официальном сайте Кинешемского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава

Кинешемского муниципального района

 **С. В. ГЕРАСИМОВ**

г. Кинешма
25 декабря 2020 года
№ 92

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Кинешемского муниципального
района Ивановской области до 2026 года
ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Актуальные проблемы социально-экономического развития Кинешемского муниципального района	4
1.1. Ключевые факторы и риски развития Кинешемского муниципального района	4
1.2. Внешние факторы развития	12
1.3. Внутренние факторы и риски развития	13
1.4. Swot-анализ социально-экономического развития Кинешемского муниципального района	17
1.5. Возможности и угрозы Кинешемского муниципального района	22
2. Альтернативы и сценарии стратегического развития	24
2.1. Разработка сценариев развития Кинешемского муниципального района	24
2.2. Стратегические цели и задачи развития Кинешемского муниципального района	26
3. Формирование благоприятных условий для инвестиционного климата	36
4. Полюсы экономического роста Кинешемского муниципального района	42
4.1. Развитие промышленной отрасли	42
4.2. Развитие агропромышленного комплекса	46
4.3. Развитие малого и среднего предпринимательства	54
4.4. Развитие туристского кластера	58
4.5. Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы	64
4.6. Развитие торговли и потребительского рынка	68
4.7. Природные ресурсы и экология	70
4.8. Развитие информационного общества, в том числе сферы информатизации	73
4.9. Пространственное развитие Кинешемского муниципального района в рамках агломерации. Межмуниципальное сотрудничество	76
5. Развитие человеческого капитала. Новая социальная политика	90
5.1. Цели и задачи социальной политики	90
5.2. Основные направления развития социальной сферы	92
5.2.1. Демография	92
5.2.2. здравоохранение	94
5.2.3. Образование	96
5.2.4. Уровень жизни населения. Доступность и качество социального обслуживания	103
5.2.5. Культура	108
5.2.6. Молодежная политика	110
5.2.7. Физическая культура и спорт	112
5.2.8. Обеспечение эффективности управления	114
5.2.9. Гражданское общество	116
6. Бюджетная политика Кинешемского муниципального района	118
7. Управление реализацией стратегии	127
7.1. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования	128
7.2. Механизм разработки и реализации Стратегии	129
Приложение 1. Основные целевые показатели развития Кинешемского муниципального района	131
Приложение 2. Перечень программ, предусмотренных к реализации в Кинешемском муниципальном районе	133

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Кинешемского муниципального района Ивановской области до 2026 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Администрации Кинешемского муниципального района от 17 ноября 2020 № 387 «О разработке Стратегии социально-экономического развития Кинешемского муниципального района до 2026 года».

Цель разработки Стратегии связана с необходимостью обеспечения устойчивого повышения благосостояния жителей Кинешемского муниципального района, динамичного развития экономики в среднесрочной перспективе.

Основной задачей деятельности Кинешемского муниципального района является создание условий и предпосылок для повышения качества жизни населения. Для того чтобы добиться положительного социально-экономического эффекта, повысить привлекательность Кинешемского муниципального района, необходимо спрогнозировать его место и роль в будущем, оценить его потенциал и возможности реализации.

Формирование Стратегии нацелено на устойчивое и эффективное социально-экономическое развитие. Задача стратегического управления муниципальным образованием заключается в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые внешней средой, опираясь на сильные стороны муниципального образования, при этом учитывая как внешние угрозы, так и слабые внутренние стороны. Поэтому Стратегия в качестве отправной точки подразумевает развитие именно тех отраслей и видов деятельности, где муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития, а также предусматривает определение конкретных задач и мер, выполнение которых позволит наиболее полно реализовать этот потенциал.

Стратегия предусматривает в перспективе решение комплекса задач по вопросам, находящимся в ведении муниципального образования.

Стратегические цели – приоритетные направления развития Кинешемского муниципального района до 2026 года устанавливаются на основе комплексного стратегического анализа, выявления возможностей и угроз, сильных и слабых сторон муниципального образования.

Конкретные планы действий, предусмотренные в Стратегии, не определяют развитие частного сектора экономики Кинешемского муниципального района, а предназначены для деятельности местного самоуправления. Однако планы развития частных организаций Кинешемского муниципального района неизбежно принимаются во внимание и служат отправной точкой для разработки планов действий по конкретным целевым направлениям развития, предусмотренным Стратегией. В свою очередь, часть мероприятий, закладываемых в планах местного самоуправления, в стратегической перспективе неизбежно перейдет и в

планы частного бизнеса в рамках социального партнерства. Выполнение большого количества задач стратегического развития потребует тесного сотрудничества Администрации Кинешемского муниципального района (далее – Администрация района), муниципальных организаций, частных организаций и других муниципальных образований.

Стратегия должна стать действенным программным документом, содержащим комплекс мер, направленных на создание стабильно развивающейся, социально ориентированной рыночной экономики Кинешемского муниципального района, способной мобильно перестраиваться в случае необходимости устранения возникающих диспропорций, тем самым обеспечивая себе условия для дальнейшего сбалансированного роста.

1. Актуальные проблемы социально-экономического развития Кинешемского муниципального района

1.1. Ключевые факторы и риски развития Кинешемского муниципального района

Углубленный анализ социально-экономической ситуации в районе выявляет основные проблемы района по ключевым направлениям развития Кинешемского муниципального района.

Несмотря на относительно устойчивое социально-экономическое развитие Кинешемского муниципального района в последние годы, существует значительный ряд проблем, решение которых может быть осуществлено в среднесрочной перспективе. Значительная часть из них обусловлена сложившейся ситуацией в России в целом (например, низкие доходы населения), ряд имеет специфический характер (например, территориальные диспропорции по многим показателям), другие обусловлены заложенными несколько десятилетий назад трендами (например, уровень рождаемости).

Среди основных проблем социально-экономического положения Кинешемского муниципального района можно выделить следующие:

Демографическое положение и использование человеческого капитала. В Кинешемском муниципальном районе сохраняется тенденция естественной убыли населения, уменьшается численность населения в т.ч. трудоспособного возраста.

К факторам, снижающим качество человеческого капитала и обуславливающим дефицит кадров для экономики района в настоящее время и на среднесрочную перспективу, относятся:

«отток» специалистов на работу в субъекты РФ с более высоким уровнем заработной платы;

отсутствие высокоэффективных рабочих мест, с достойной оплатой труда;

несоответствие действующей системы профессионального образования потребностям рынка труда;

высокий уровень заболеваемости населения, в том числе детей и

молодежи, обусловленный образом жизни граждан и качеством медицинского обслуживания;

усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг.

Инвестиционное развитие. Кинешемский муниципальный район характеризуется пониженным уровнем инвестиционной привлекательности. Пониженный уровень инвестиционного потенциала характерен как для природно-ресурсной, финансовой, производственной сфер, так и для потребительской сферы. Также одной из проблем для инвестиционного развития района является отсутствие свободных земельных участков с имеющейся инфраструктурой.

Промышленность. Как и вся экономика района, промышленность испытывает нехватку в обновлении основных фондов. Ситуация усугубляется научно-технической и инновационной пассивностью предприятий, высокими и растущими тарифами на энергоносители: электроэнергию, ГСМ, коммунальные услуги; слабой вовлеченностью кредитно-финансовых институтов в решение проблем промышленных предприятий района. Существенной проблемой, особенно для роста производства, является дефицит кадров, недостаточный уровень квалификации персонала всех уровней, в том числе связанный с низким уровнем заработной платы.

Сельское хозяйство. В агропромышленном комплексе Кинешемского муниципального района сохраняются следующие ключевые проблемы:

неустойчивость сельскохозяйственного производства в целом, что обусловлено как природными условиями, так и экономической составляющей;

технично-технологическое отставание отрасли из-за недостаточного уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и расширенного воспроизводства;

недостаточные объемы внесения удобрений, что обуславливает низкую урожайность сельскохозяйственных культур;

вывод из оборота сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, сокращение площадей пашни, невозможность в ряде случаев вовлечь ее в оборот;

сокращение посевных площадей под зерновыми, овощами, а также кормовыми культурами, что накладывает ограничение на развитие отрасли животноводства;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

медленные темпы социального и инфраструктурного развития сельских территорий, дефицит квалифицированных кадров в результате низкой общественной оценки сельскохозяйственного труда, недостаточного ресурсного обеспечения на всех уровнях финансирования;

низкий уровень оплаты труда работников сельскохозяйственного производства в ряде хозяйств района, что способствует оттоку рабочей силы, препятствует закреплению молодых кадров на селе;

недостаточное развитие предприятий переработки сельскохозяйственной продукции.

Транспортная инфраструктура и транспортное обслуживание населения имеют следующие проблемы:

значительный процент автомобильных дорог общего пользования не соответствует нормативным требованиям (более 50%).

Малое и среднее предпринимательство:

отсутствие стартового капитала, трудность доступа к банковским кредитам;

высокий уровень налогообложения;

дефицит квалифицированных кадров;

низкий уровень конкурентоспособности продукции.

Потребительский рынок:

неравномерность размещения сети торгового обслуживания на территории района;

отсутствие объектов потребительского рынка в удаленных населенных пунктах района;

слабая материально-техническая база предприятий потребительского рынка;

отсутствие сети бытового обслуживания населения в сельских поселениях.

Рынок труда:

отсутствие высокоэффективных рабочих мест, а также благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты;

ограниченность сферы приложения труда;

территориальная разбросанность сельских населенных пунктов;

отсутствие регулярного транспортного сообщения, снижающего возможность поиска работы и трудоустройства в других населенных пунктах;

сезонные колебания в спросе на рабочую силу в агропромышленном комплексе.

Социальная сфера:

Здравоохранение и здоровье населения:

отсутствие доступности высокотехнологичной медицинской помощи и реализации гарантий ее оказания населению, несовершенство действующей системы медицинского страхования, низкий уровень квалификации и недостаток медицинских работников;

низкий уровень доступности качественной первичной медико-санитарной помощи - 11 фельдшерско-акушерских пунктов расположены в приспособленных помещениях;

возникновение пандемий, массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, туберкулез, наркомания и алкоголизм, увеличение случаев травм и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления.

Образование:

высокий процент учащихся обучающихся во вторую смену (на 3,4% выше областного показателя) и износ здания муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 г. Наволоки;

стабильное снижение контингента детских дошкольных учреждений;

низкая пропускная способность каналов сети «Интернет» и слабая инфраструктура информационных сетей;

устаревшая материально-техническая база образовательных организаций

отсутствие современной предметно-пространственной среды в соответствии с требованиями ФГОС ДО;

отсутствие необходимых условий для предоставления качественного образования детям с ограниченными возможностями в неспециализированных муниципальных образовательных организациях.

Культура:

сокращение штатной численности сотрудников муниципальных учреждений культуры;

неудовлетворительное состояние зданий и слабая оснащённость муниципальных учреждений культуры современным оборудованием и инвентарем;

недостаточно высокий (и продолжающий снижаться) уровень квалификации кадров, отсутствие кадрового резерва в сфере культуры;

отсутствие структуры, способной системно и на должном уровне осуществлять методическое и правовое сопровождение деятельности муниципальных учреждений культуры.

Молодежная политика:

деформация морально-нравственных ориентиров молодежи;

обострение проблемы закрепления молодого населения на территории района;

отсутствие подведомственных учреждений по работе с молодежью;

отсутствие штатных единиц в поселениях, входящих в состав Кинешемского муниципального района, отвечающих за организацию работы с молодежью по месту жительства;

недостаточно развитая сеть молодежных общественных организаций и объединений.

Физическая культура и спорт:

отсутствие ставок для организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства в учреждениях культуры поселений, входящих в состав Кинешемского муниципального района;

слабое участие работодателей в развитии физкультурно-

оздоровительной и спортивно-массовой работы на предприятиях и в организациях;

несоответствие материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта потребностям развития массовой спортивно-оздоровительной деятельности населения;

отсутствие современных спортивных сооружений в жилых секторах.

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем:

отсутствие свободного муниципального жилищного фонда для предоставления гражданам, нуждающимся в жилых помещениях;

невысокие доходы сельских жителей района, не позволяющие им самостоятельно решать жилищную проблему;

высокий физический износ жилищного фонда.

Жилищно-коммунальное хозяйство:

недостаточный уровень газификации Батмановского, Шилекшинского и Ласкарихинского сельских поселений района;

высокий процент износа водопроводных сетей, насосного оборудования, водозаборных сооружений и насосных станций;

высокие потери воды при транспортировке из-за ветхости сетей;

отсутствие очистных сооружений в большинстве сельских поселений - Батмановском, Ласкарихинском, Решемском, Шилекшинском;

изношенность тепловых сетей и оборудования котельных.

Для уточнения основных целевых характеристик сценариев требуется формирование единого «каталога» проблем по всем аспектам или направлениям развития района, построенного на принципе иерархической взаимосвязи.

Таблица 1

Основные проблемы социально-экономического развития района

№	Направления развития района	Описание проблемы	Описание причины проблемы
1.	Инвестиционное развитие	1. Сокращение численности трудоспособного населения при увеличении населения пенсионного возраста. 2. Нехватка квалифицированных кадров, особенно инженеров и рабочих. 3. Отсутствие готовых инвестиционных площадок с коммуникациями. 5. Необходимость перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель. 6. Несовершенство действующего законодательства по вопросу паевой земли. 7. Отсутствие практики	1. Низкая доля населения моложе трудоспособного возраста. 2. Значительное социальное неравенство, низкий уровень доходов у инженерных и рабочих специальностей, способствующий значительной миграции трудоспособного населения в г. Москву и соседние регионы. 3. Низкий технический уровень дорожной сети, в особенности автомобильной, отсутствие либо необходимость обновления инженерной инфраструктуры. 5. Отток потенциальных инвесторов, не нашедших подходящей площадки; потеря инвестиционной

		<p>применения механизмов государственно-частного партнерства</p>	<p>привлекательности территории, несмотря на имеющиеся позитивные условия по другим обеспечивающим критериям.</p> <p>6. Длительность прохождения разрешительных процедур, отсутствие пайщиков.</p> <p>7. Сохраняются административные барьеры, связанные с длительными сроками подключения к объектам инженерно-коммунальной инфраструктуры и высокая стоимость услуги.</p> <p>8. Длительность процедуры прохождения инвестиционного проекта, реализуемого на принципах государственно-частного партнерства</p>
2.	Развитие промышленного комплекса	<p>1. Низкая инновационная активность.</p> <p>2. Низкий коэффициент обновления основных фондов.</p> <p>3. Низкий показатель рентабельности произведенной продукции.</p> <p>4. Низкая конкурентоспособность произведенной продукции.</p> <p>5. Низкий кадровый потенциал и производительность труда.</p> <p>6. Растущая потребность в квалифицированных рабочих промышленных предприятий</p>	<p>1. Низкий показатель загрузки производственных мощностей на предприятиях.</p> <p>2. Значительная нехватка инвестиций в обновление оборудования.</p> <p>3. Высокие тарифы на электрическую энергию, коммунальные услуги.</p> <p>4. Недостаточный спрос на внутреннем рынке.</p> <p>5. Недостаточный уровень квалификации персонала всех уровней вследствие недостаточного уровня заработной платы.</p> <p>6. Несоответствие объемов и структуры подготовки рабочих и специалистов потребностям экономики</p>
3.	Развитие агропромышленного комплекса (далее – АПК)	<p>1. Неустойчивость сельскохозяйственного производства.</p> <p>2. Технологическая отсталость отраслей АПК, деградация ресурсного потенциала.</p> <p>3. Вывод из оборота продуктивных земель сельскохозяйственного назначения, сокращение площади пашни, невозможность в ряде случаев вовлечь ее в оборот.</p> <p>4. Невысокая урожайность</p>	<p>1. Неблагоприятные природно-климатические условия для интенсивного развития отрасли.</p> <p>2. Снижение инвестиционной активности в АПК.</p> <p>3. Высокая закрепованность ряда сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>4. Ограниченный доступ товаропроизводителей к рынку в условиях его несовершенства и возрастающей монополизации торговых сетей.</p> <p>5. Недостаточные объемы</p>

		<p>сельскохозяйственных культур.</p> <p>5. Сокращение посевных площадей под зерновыми, а также кормовыми культурами, что накладывает ограничение на развитие отрасли животноводства.</p> <p>6. Низкая интенсивность сельскохозяйственного производства во многих сельскохозяйственных организациях.</p> <p>7. Дефицит квалифицированных кадров и рабочих массовых профессий в результате низкой общественной оценки сельскохозяйственного труда.</p> <p>8. Снижение объемов производства молока и мяса, 9. Сокращение и измельчение сельской поселенческой структуры</p>	<p>внесения удобрений в почву, низкий уровень проведения культуртехнических работ.</p> <p>6. Низкая заработная плата в отрасли.</p> <p>7. Ухудшение демографической ситуации на селе, миграция сельского населения в город, запустение сельских территорий.</p>
4.	Развитие туристско-рекреационного комплекса	<p>Туристско-рекреационный потенциал района находится в стадии становления.</p> <p>Для развития туризма в районе разработана программа для создание образцового прибрежного кластера, туристской инфраструктуры, обеспечивающей интенсивный приток внутреннего и въездного туристских потоков, а также оказывающих благоприятный эффект на развитие сферы сопутствующих услуг и смежных отраслей экономики Кинешемского муниципального района</p>	<p>1. Нехватка инвестиций в развитие туристической инфраструктуры.</p> <p>2. Отсутствие системы комплексной (организационной) поддержки развития туризма со стороны органов государственной власти.</p> <p>3. Отсутствие системы информационно-рекламных ресурсов для информирования потенциальных потребителей об услугах.</p> <p>4. Значительный физический износ существующей материальной базы.</p> <p>5. Существует недостаточно объектов туристско-развлекательной индустрии, объектов показа и развлечения для приема туристов</p>
5.	Развитие бюджета района	Высокий уровень дотационности бюджета	Недостаточный уровень развития экономики района
6.	Развитие инженерной инфраструктуры	<p>1. Значительный износ инженерных сетей, водопровода и канализации.</p> <p>2. Низкий технический уровень автомобильных дорог</p>	<p>1. Нехватка инвестиций в развитие инженерной инфраструктуры (инженерные сети, водопровод и канализация).</p> <p>2. Нехватка инвестиций в развитие дорожной инфраструктуры</p>
7.	Уровень жизни	1. Низкий размер средней	1. Сохраняющаяся

	населения	<p>заработной платы и среднедушевых доходов.</p> <p>2. Высокий удельный вес населения с низкими доходами, с доходами ниже прожиточного минимума.</p> <p>3. Социальная изолированность людей пожилого возраста.</p> <p>4. Недостаточная доступность услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры и искусства, физкультуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и иных мало мобильных групп населения</p>	<p>неэффективность производства.</p> <p>2. Недостаточный бюджетный потенциал района.</p> <p>3. Отток квалифицированных кадров, недостаток квалифицированных кадров.</p> <p>4. Низкая занятость населения в сельских поселениях</p>
8.	Демографическое развитие	<p>1. Сохранение естественной убыли населения.</p> <p>2. Сокращение численности трудоспособного населения.</p> <p>3. Высокий уровень смертности, в т.ч. мужчин трудоспособного возраста.</p> <p>4. Низкая доля населения в возрасте 0-14 лет.</p> <p>5. Низкий показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении.</p> <p>6. Низкая плотность сельского населения.</p> <p>7. Миграционный отток</p>	<p>1. Высокий темп сокращения численности населения до 2006 года.</p> <p>2. Невнимательное отношение населения к своему здоровью, распространенность установки на самолечение.</p> <p>3. Высокая распространенность табакокурения и употребления алкоголя.</p> <p>4. Повышенная доля в возрастной структуре населения лиц пенсионного возраста, что поддерживает высокий уровень смертности.</p> <p>5. Сокращение численности женщин репродуктивного возраста в связи с низким уровнем рождаемости в 1990-е – начале 2000-х годов.</p> <p>6. Низкий уровень жизни населения района.</p> <p>7. Высокая мотивация населения на трудоустройство в областном центре и за пределами Ивановской области.</p> <p>9. Значительная межрегиональная дифференциация по уровню оплаты труда между Ивановской областью и г. Москвой и Московской областью, что стимулирует миграционные потоки</p>
9.	Развитие человеческого капитала	<p>1. Высокая заболеваемость населения, в том числе позднее выявление патологии.</p> <p>2. Низкая удовлетворенность населения качеством медицинских услуг.</p>	<p>1. Позднее обращение за медицинской помощью, отказ от прохождения диспансеризации. Отказ родителей от прививок их детям. «Нездоровый» образ жизни значительной части населения.</p>

		<p>3. Несоответствие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров существующим и перспективным потребностям рынка труда.</p> <p>4. Недостаточная заинтересованность работников в результатах своего труда.</p> <p>5. Дефицит кадров по отдельным видам экономической деятельности.</p> <p>6. Возрастная диспропорция кадров в отраслях социальной сферы.</p>	<p>2. Дефицит кадров в сфере здравоохранения.</p> <p>3. Сокращение приема на специальности гуманитарного профиля (история, литература) при дефиците кадров в сфере образования, культуры, социального обслуживания.</p> <p>4. Значительное отставание по уровню оплаты труда между Ивановской областью и близкими регионами – г. Москвой и Московской областью, г. С.-Петербургом, г. Н. Новгородом, что стимулирует миграционные потоки и отток трудоспособного населения</p>
10.	Охрана окружающей среды	<p>1. Отсутствие развитой системы наблюдений за состоянием уровня загрязнения атмосферного воздуха.</p> <p>2. Неудовлетворительное состояние очистных сооружений на объектах жилищно-коммунального хозяйства, либо их отсутствие</p>	<p>1. Отсутствует пост наблюдения состояния атмосферного воздуха в г. Кинешма.</p> <p>2. Не предусматривалось строительство сетей канализации в селе Решма и напорного канализационного коллектора от села Решма до очистных сооружений ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России.</p> <p>3. Недостаточно эффективная организация сбора и вывоза отходов, отсутствие единого подхода к вопросам организации сбора отходов</p>

Для более четкого и системного представления о процессе развития Кинешемского муниципального района следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние.

1.2. Внешние факторы развития

На развитие Кинешемского муниципального района влияют следующие внешние факторы:

законодательство Российской Федерации и Ивановской области, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития Кинешемского муниципального района;

элементы федеральной и региональной политики;

ценовая и тарифная политика естественных монополий;

государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы;

изменение конъюнктуры сырьевых и товарных рынков;

диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и средства производства для сельского хозяйства;

потенциальная заинтересованность инвесторов;
межбюджетные отношения;
мировой финансово-экономический кризис;
выгодное транспортно-географическое положение.

1.3. Внутренние факторы и риски развития

Одним из внутренних «ограничителей роста» можно назвать инфраструктурные ограничения, связанные со старением оборудования на промышленных предприятиях, изношенностью сельскохозяйственной техники, низким техническим уровнем автомобильной дорожной сети, необходимостью обновления инженерной инфраструктуры, что в перспективе сужает возможности развития всех секторов экономики Кинешемского муниципального района.

Внутренним фактором также является возрастание роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии района. Нехватка квалифицированных кадров, особенно инженеров и рабочих, в перспективе будет являться значительным «ограничителем роста» производственного и инновационного секторов экономики. Кроме того, фактором, сдерживающим рост человеческого капитала, можно назвать значительное социальное неравенство, низкий уровень доходов, способствующий значительной миграции трудоспособного населения в соседние регионы.

Внутренним сдерживающим фактором является и сокращение численности трудоспособного населения при увеличении населения пенсионного возраста, что является следствием недостаточно высокого уровня рождаемости при сохранении высокого уровня смертности. Возможные риски усиления воздействия данного фактора могут быть серьезным ограничением роста промышленного производства, сельского хозяйства. Следовательно, это ставит задачу привлечения дополнительных трудовых ресурсов из других регионов России.

В совокупности на уровне стратегии развития Кинешемского муниципального района выделяются в первую очередь *риски*, на которые может оказать влияние Администрация района посредством организационных, финансовых и контролирующих мероприятий в пределах своих полномочий:

- риск замедления экономического развития;
- риск недостаточной инвестиционной привлекательности;
- риск снижения доходов населения;
- риск кадровой недостаточности (по видам экономической деятельности);
- риск бюджетной несостоятельности.

Анализ стратегических рисков развития Кинешемского муниципального района

Риски	Причины	Факторы	Следствие	Метод управления	Примечания
Риск бюджетной несостоятельности	1. Ошибки при планировании бюджетных доходов и расходов. 2. Изменение рыночной конъюнктуры основных налогоплательщиков Кинешемского муниципального района. 3. Недофинансирование из федерального и областного бюджета, а также изменение нормативов отчислений по основным налогам	Нехватка средств бюджета	Невыполнение обязательств органами местного самоуправления Кинешемского муниципального района в рамках бюджетного финансирования, муниципальных программ (далее – МП) и т.д.	1. Достижение сбалансированности бюджета, увеличение собственных доходов бюджета Кинешемского муниципального района. 2. Моделирование бюджетных доходов в соответствии с рыночной конъюнктурой основных налогоплательщиков Кинешемского муниципального района	Уровень риска – средний
Риск кадровой недостаточности	1. Сокращение численности населения. 2. Старение населения. 3. Снижение численности экономически активного населения. 4. Миграция населения района на работу в другие регионы Российской Федерации. 5. Несоответствие спроса и предложения рабочей силы, нарастание дефицита квалифицированных кадров, обладающих необходимыми	Нехватка кадров для реализации инвестиционных проектов	1. Невозможность реализовать новые инвестиционные проекты. 2. Отказ инвестора от реализации проекта в Кинешемском муниципальном районе по причине недостатка квалифицированных кадров	1. Оценка потребности в кадровых ресурсах и упреждающая подготовка кадров. 2. Разработка и внедрение технологии привлечения кадров на территорию Кинешемского муниципального района. 3. Внедрение малолюдных технологий (создание условий). 4. Развитие систем подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров на рабочем месте сотрудника. 5. Профессиональное обучение и	Уровень риска – высокий

	знаниями и навыками			дополнительное профессиональное образование безработных граждан, профессиональное обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности; развитие гибких форм занятости населения, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей	
Риск снижения доходов населения	1. Снижается объем перечисляемых финансовых ресурсов на социальные выплаты населению (в т. ч. из бюджетов бюджетной системы РФ). 2. Увеличивается доля неработающих лиц пенсионного возраста	Отставание от среднего уровня заработной платы, доходов населения по Российской Федерации и близлежащим субъектам Российской Федерации	1. Низкий уровень заработной платы и доходов населения. 2. Высокая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. 3. Низкая мотивация населения на работу на территории Кинешемского муниципального района	1. Предпочтения при выборе инвесторов проектам с максимальной заработной платой. 2. Дальнейшее развитие системы социальных выплат. 3. Контроль за своевременностью перечисления средств из бюджетов бюджетной системы РФ и их объемами	Уровень риска – средний
Риск замедления экономического развития	1. Снижение объемов инвестиций. 2. Низкая конкурентоспособность продукции предприятий и организаций Кинешемского	1. Снижение темпов развития промышленных видов деятельности. 2. Недостаточно	1. Снижение темпов экономического роста. 2. Недоиспользование потенциала Кинешемского муниципального	Привлечение инвестиций: – период 2019 – 2026 г.г. – в существующие виды деятельности; – период 2021 – 2026 г.г. – в расширение существующих производств;	Уровень риска – средний

	муниципального района	высокие темпы развития агропромышленного комплекса	района. 3. Нехватка ресурсов для развития социальной сферы вследствие отставания доходов бюджета Кинешемского муниципального района	– период 2021 – 2026 г.г. – в новые виды деятельности и производства	
Риск недостаточной инвестиционной привлекательности	Отставание от других муниципалитетов по показателям инвестиционной привлекательности	Снижение инвестиционной привлекательности Кинешемского муниципального района	1. Снижение объемов инвестиций. 2. Отсутствие выбора при отборе инвестиционных проектов. 3. Уход стратегических инвесторов в другие районы. 4. Необходимость предоставлять максимальные налоговые льготы	Разработка механизмов создания благоприятного инвестиционного климата помимо налоговых (льгот) и опосредованных финансовых со стороны бюджета Кинешемского муниципального района (вложения в подготовку инфраструктуры)	Уровень риска – средний

1.4. SWOT - анализ социально-экономического развития Кинешемского муниципального района

Таблица 3

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Ресурсный потенциал	
<i>1.1. Географическое положение</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Хорошие транспортные связи с областным центром ▪ Имеется железнодорожная и водная магистрали ▪ Наличие моста через реку Волга ▪ Район расположен на правом и левом берегу реки Волга ▪ Центром Кинешемского муниципального района является город Кинешма – второй по численности город в области 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ласкарихинское сельское поселение является транспортно-удаленным от районного центра. В весенне-осенний периоды отсутствие транспортного сообщения ▪ Большая удаленность отдельных населенных пунктов от районного центра ▪ Наличие на территории района большого количества оврагов, балок и мелких рек
<i>1.2. Природно-ресурсный потенциал</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности ▪ Отсутствие экологически опасных производств ▪ Район обладает богатейшими рекреационными зонами с водными и лесными ресурсами, ландшафтами и целебными источниками 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отсутствие промышленных месторождений полезных ископаемых
2. Экономический потенциал	
<i>2.1. Промышленность</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Наличие территории социально-экономического развития «Наволоки» ▪ Наличие производственных мощностей ▪ Готовность к внедрению инновационных технологий, реструктуризации и диверсификации существующих производств 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Низкая инновационная активность ▪ Неполное использование возможностей, существующих основных производственных фондов ▪ Низкий уровень производительности труда
<i>2.2. Сельское хозяйство</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Наличие на территории района крупного птицеводческого предприятия ▪ Рост объемов производства ▪ Развитие растениеводства и животноводства ▪ Рост числа и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств ▪ Участие в государственных программах поддержки сельхозпредприятий 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Недостаточно эффективное использование сельскохозяйственных угодий. Истощение почв ▪ Свыше 70 % физически и морально устаревшей сельскохозяйственной техники и оборудования ▪ Отсутствие у большинства сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств финансовых возможностей для ускоренного обновления техники и модернизации производства ▪ Неравномерность развития сельхозпредприятий
<i>2.3. Предпринимательская деятельность</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Существование муниципального фонда 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Незначительное число малых предприятий,

<p>поддержки малого предпринимательства и сельского развития</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Наличие сельскохозяйственных потребительских кооперативов ▪ Активизация малого бизнеса в области производства промышленной продукции и оказания услуг населению в городе Наволоки 	<p>ориентированных на оказание бытовых и других услуг населению в сельской местности</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Отсутствие гарантийного и залогового фондов, центра поддержки малого бизнеса ▪ Несовершенство налогового законодательства
<p><i>2.4. Развитие туристско-рекреационного комплекса</i></p>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Разработана программа «Создание туристского кластера «Кинешемская сторона» для создания образцового прибрежного кластера, туристской инфраструктуры, обеспечивающей интенсивный прирост внутреннего и въездного туристских потоков, а также оказывающих благоприятный эффект на развитие сферы сопутствующих услуг и смежных отраслей экономики Кинешемского муниципального района 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Нехватка инвестиций в развитие туристской инфраструктуры ▪ Отсутствие системы комплексной (организационной) поддержки развития туризма со стороны органов государственной власти ▪ Отсутствие системы информационно-рекламных ресурсов для информирования потенциальных потребителей об услугах ▪ Значительный физический износ существующей материальной базы ▪ Существование недостаточного количества объектов туристско-развлекательной индустрии, объектов показа и развлечения для приема туристов
<p><i>2.5. Жилищно-коммунальное хозяйство</i></p>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Газификация населенных пунктов и объектов жилищно-коммунальной сферы ▪ Обеспечение бесперебойного функционирования систем жизнеобеспечения, отсутствие серьезных чрезвычайных ситуаций ▪ Наличие на территории населенных пунктов района большого количества зеленых зон и водных объектов ▪ Улучшение условий труда работников жилищно-коммунального хозяйства в связи с переводом котельных на газ и, как следствие, улучшение экологической обстановки в районе ▪ 73,5 % населения проживает в газифицированном секторе ▪ Высокая транспортная доступность ▪ Наличие территорий пригодных для жилищной застройки 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Состояние имеющегося жилищного фонда: <ul style="list-style-type: none"> - высокая степень износа части жилищного фонда; - недостаток средств по содержанию, обновлению и реконструкции жилищного фонда; - значительный износ коммуникаций (теплотрасс, канализации, водопроводов, электрических сетей). ▪ Финансовое оздоровление предприятий жилищно-коммунального хозяйства: <ul style="list-style-type: none"> - зависимость производителей жилищно-коммунальных услуг от бюджетных дотаций; - недостаток средств для проведения, текущего и капитального ремонтов жилищного фонда. ▪ Рост стоимости услуг ЖКХ ▪ Медленное обновление производственно-технической базы предприятий коммунального хозяйства ▪ Низкий уровень обеспеченности дорогами с твердым покрытием, за исключением центральных усадеб ▪ Недостаток средств на поддержание в надлежащем состоянии дорожной сети ▪ Слабая оснащенность техникой по содержанию и ремонту автодорог ▪ Недостаточная освещенность территорий

	<p>населенных пунктов района</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Дефицит квалифицированных специалистов для жилищно-коммунального хозяйства ▪ Недостаточное развитие инженерной инфраструктуры для строительства жилья
<i>2.6. Потребительский рынок</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Достаточно развитая сеть торговых организаций района 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Недостаток предприятий бытового обслуживания ▪ В большинстве населенных пунктов отсутствуют предприятия бытового обслуживания, магазины по продаже промышленных и хозяйственных товаров, строительных материалов и бытовой техники
3. Инвестиционный потенциал	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Благоприятное географическое положение ▪ Наличие земельных ресурсов и свободных площадок для промышленного и сельскохозяйственного использования ▪ Наличие транспортной и инженерной инфраструктуры, способствующей развитию промышленности и предпринимательства ▪ Газификация района растущими темпами 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отсутствие PR-компании по созданию инвестиционно-привлекательного имиджа муниципального образования ▪ Отсутствие готовых инвестиционных площадок с коммуникациями ▪ Несовершенство действующего законодательства по вопросу паевой земли
4. Социальный потенциал	
<i>4.1. Демография</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Однородная национальная структура населения ▪ Снижение уровня детской смертности ▪ Высокий удельный вес молодежи в возрасте от 15 до 30 лет 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сохранение естественной убыли населения ▪ Высокий уровень смертности, в т.ч. мужчин трудоспособного возраста ▪ Превышение смертности над рождаемостью ▪ Низкая доля населения в возрасте 0-14 лет ▪ Миграционный отток
<i>4.2. Уровень жизни населения</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Уровень безработицы ниже среднеобластного ▪ Рост уровня покупательной способности населения 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Относительно низкий уровень доходов ▪ Отток квалифицированных кадров, недостаток квалифицированных кадров ▪ Низкая занятость населения в сельских поселениях ▪ Высокая стоимость жизни, особенно плата за жилье и жилищно-коммунальные услуги
<i>4.3. Рынок труда</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Наличие потенциально свободной рабочей силы ▪ Снижений уровня безработицы населения 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Дефицит квалифицированных кадров современных рабочих профессий ▪ Миграция экономически активного населения
<i>4.4. Образование</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доступность современного качественного образования для каждого ребенка независимо от места его проживания, состояния здоровья, социального положения семьи 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Слабая материально-техническая база учреждений для реализации современных образовательных стандартов и современных образовательных программ ▪ слабая инфраструктура в учреждениях для

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Осуществление подвоза всех сельских школьников к месту учебы и обратно школьным транспортом ▪ уровень заработной платы учителей, педагогов дополнительного образования доведен до средней заработной платы по Ивановской области, что создало необходимые условия для предотвращения негативных тенденций истощения кадрового потенциала общего и дополнительного образования ▪ Все школы района имеют выход в «Интернет» ▪ Высокий удельный вес педагогов, имеющих высшее образование ▪ В детских садах места предоставлены всем детям старше 1,5 лет ▪ Рост количества общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения ▪ Создание на базе общеобразовательных учреждений, учреждения дополнительного образования Детско-юношеской спортивной школы г. Наволоки современных условий для занятий спортом 	<p>организации обучения детей с ОВЗ</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ недостаточная эффективность механизмов повышения квалификации, переподготовки и привлечения молодых специалистов ▪ недостаточное количество специалистов для оказания специализированной профессиональной помощи ▪ Отсутствие в ряде населенных пунктах устойчивой мобильной связи и сети Интернет ▪ Обучение во вторую смену 12,4 % учащихся средней общеобразовательной школы № 1 г. Наволоки; ▪ Высокий процент износа зданий образовательных организаций ▪ Увеличение числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с особыми образовательными потребностями
<p><i>4.5. Здравоохранение</i></p>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Увеличение доступности медицинской помощи в сельской местности ▪ Оказание бесплатной медицинской помощи в соответствии со стандартами ▪ Эффективная профилактическая составляющая деятельности здравоохранения ▪ Осуществление диспансеризации населения 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рост общей заболеваемости ▪ Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным медицинским оборудованием ▪ Высокая изношенность основных фондов ▪ Неукомплектованность медицинских учреждений врачами и средним медицинским персоналом ▪ Рост среднего возраста врачей и медицинского персонала
<p><i>4.6. Культура</i></p>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Высокий уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности: - клубами и учреждениями клубного типа – 184,8%; - библиотеками – 114,2% ▪ Наличие 3 коллективов, имеющих звание «народный» коллектив самодеятельного народного творчества ▪ Организация работы 161 формирования разнообразных направлений и жанров ▪ Наличие 17 объектов культурного наследия ▪ Системный подход в организации и проведении всероссийских, региональных, муниципальных смотров, конкурсов, фестивалей, концертов 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сокращение штатной численности сотрудников муниципальных учреждений культуры ▪ Неудовлетворительное состояние зданий и слабая оснащенность муниципальных учреждений культуры современным оборудованием и инвентарем ▪ Недостаточно высокий (и продолжающий снижаться) уровень квалификации кадров, отсутствие кадрового резерва в сфере культуры ▪ Отсутствие структуры, способной осуществлять методическое и правовое сопровождение деятельности муниципальных учреждений культуры

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Право на проведение одного всероссийского и пяти региональных фестивалей самодеятельного народного творчества ▪ Реализация подпрограммы «Развитие культурной среды в Кинешемском муниципальном районе» 	
<i>4.7. Молодежная политика</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Реализация молодежной политики органами местного самоуправления ▪ Реализация программы «Обеспечение жильем молодых семей Кинешемского муниципального района» ▪ Реализация подпрограммы «Совершенствование молодежной политики в Кинешемском муниципальном районе» 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Деформация морально-нравственных ориентиров молодежи ▪ Обострение проблемы закрепления молодого населения на территории района ▪ Отсутствие подведомственных учреждений по работе с молодежью ▪ Отсутствие штатных единиц в поселениях, входящих в состав Кинешемского муниципального района, отвечающих за организацию работы с молодежью по месту жительства ▪ Недостаточное развитие сети молодежных общественных организаций и объединений
<i>4.8. Физическая культура и спорт</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Наличие подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Кинешемском муниципальном районе» ▪ Системный подход в проведении районных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий ▪ Наличие детско-юношеской спортивной школы, физкультурно-оздоровительного комплекса, обеспечивающих подготовку спортивного резерва 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отсутствие ставок для организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства в поселениях, входящих в состав Кинешемского муниципального района ▪ Слабое участие работодателей в развитии физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы на предприятиях и в организациях ▪ Несоответствие материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта потребностям развития массовой спортивно-оздоровительной деятельности населения ▪ Отсутствие современных спортивных сооружений в жилых секторах
<i>4.9. Система управления муниципальным образованием</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Организационная структура, в основном, соответствует задачам и полномочиям, определенным законодательством и Уставом муниципального образования ▪ Важнейшим фактором обеспечения достижения целей Стратегии является повышение эффективности муниципального управления. Достижение стратегических целей и реализация задач развития Кинешемского муниципального района требуют эффективного использования существующих, а также привлечения и 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Нехватка квалифицированных управленческих кадров в сельских поселениях

<p>формирования новых институтов и инструментов развития. Кинешемский муниципальный район может также участвовать в федеральных программах по стабилизации ситуации и развитию монопрофильных городов. Основным механизмом развития – разработка и реализация комплексных инвестиционных планов и софинансирование из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Кроме этого, возможно привлечение федерального финансирования на использование частных механизмов, направленных на реструктуризацию экономики таких городов и повышение эффективности функционирования градообразующих предприятий. Организационная структура, в основном, соответствует задачам и полномочиям, определенным законодательством и Уставом Кинешемского муниципального района.</p>	
---	--

5. Бюджетный потенциал

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рост бюджетной обеспеченности на душу населения ▪ Рост налоговых поступлений, в том числе от малого бизнеса 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Низкая доля собственных доходов в бюджете ▪ Значительная дифференциация поселений по уровню социально-экономического развития и получению собственных бюджетных доходов ▪ Отсутствие системы экономических стимулов для повышения заинтересованности поселений в увеличении получения собственных бюджетных доходов
--	---

1.5. Возможности и угрозы Кинешемского муниципального района

Возможности социально-экономического развития Кинешемского муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию.

Таблица 4

Перечень возможностей и угроз Кинешемского муниципального района

Возможности	Угрозы
Экономические	
<ul style="list-style-type: none"> - повышение роли муниципального образования в социально экономическом развитии Ивановской области; - привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции; 	<ul style="list-style-type: none"> - нестабильность законодательства Российской Федерации и Ивановской области; - отсутствие притока инвестиций в экономику; - угроза бюджетного недофинансирования в связи с

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - получение дополнительных федеральных финансовых ресурсов для социально-экономического развития через участие в государственных программах Российской Федерации, сотрудничество с федеральными институтами развития – Фондом развития промышленности, Фондом развития моногородов, Фондом реформирования ЖКХ, Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства, Фондом содействия инновациям, Внешэкономбанком и другими; - увеличение объемов сельскохозяйственного производства; - реализация правительственной программы газификации страны; - диверсификация экономики района; - развитие малого бизнеса; - расширение сферы сбыта и повышение качества производимой продукции; - развитие транспортной инфраструктуры; - отсутствие экологически опасных производств; - наличие богатейших рекреационных зон с водными и лесными ресурсами, ландшафтами и целебными источниками; - развитие туристско-рекреационного комплекса; - сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес-сообщества в целях развития экономики; - увеличение доли собственных доходов бюджета; - достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе; - осуществление эффективного управления муниципальным образованием, наличие квалифицированных управленческих кадров в органах местного самоуправления 	<p>несбалансированностью бюджета Ивановской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> - внутренние политические и законодательные угрозы вследствие непрозрачности процедур принятия решений, касающихся направлений развития как региона в целом, так и Кинешемского муниципального района, отсутствия согласования интересов федеральных, региональных и местных политических элит; - недостаточная поддержка сельхозтоваропроизводителей со стороны государства и органов местного самоуправления; - неразвитость малого бизнеса вследствие отсутствия поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления; - сокращение собственных доходов бюджета; - нехватка квалифицированных кадров, в особенности в сельской местности; - осуществление управления муниципальным образованием без учета интересов населения
Социальные	
<ul style="list-style-type: none"> - стабилизация и улучшение демографической ситуации (рост рождаемости, снижение уровня смертности, в том числе детской; рост продолжительности жизни); - рост покупательской способности, заработной платы во всех социально-экономических сферах; - усиление социальной защиты населения; - создание условий для занятий физической культурой и массовым спортом; 	<ul style="list-style-type: none"> - ухудшение демографической ситуации (снижение численности населения, повышение уровня смертности, «вымирание» села, «старение» населения, значительный отток активной части населения); - снижение уровня доходов населения, обнищание населения; - увеличение степени износа инженерных сетей, неплатежи за

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения; - обеспечение доступа граждан к участию в культурной жизни, реализация их творческого потенциала; - предоставление возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному направлению; - сокращение количества преступлений; - укрепление правопорядка; - благоприятная экологическая обстановка; - формирование гражданского общества 	<ul style="list-style-type: none"> жилищно-коммунальные услуги; - слабо развитая сеть услуг, особенно на селе; - неудовлетворительное состояние зданий и слабая оснащённость муниципальных учреждений культуры современным оборудованием и инвентарем; - низкий уровень политической активности населения

2. Альтернативы и сценарии стратегического развития

2.1. Разработка сценариев развития Кинешемского муниципального района

Среднесрочные и долгосрочные перспективы развития Кинешемского муниципального района будут определяться на фоне развития социально-экономических процессов, тенденций и ограничений как в Ивановской области, так и в целом по Российской Федерации.

В ходе разработки Стратегии предполагается три модели социально-экономического развития района по всем направлениям: инерционного развития, инвестиционного развития, инновационного развития.

Первый сценарий – инерционного развития – исходит из предположения, что по динамике развития экономики Кинешемский муниципальный район в целом будет соответствовать темпам развития экономики Ивановской области. Данный сценарий исходит из предположения о том, что району не удастся привлечь для своего развития крупные корпоративные инвестиции. Собственники промышленных предприятий района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать явно убыточные или неперспективные. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из областного бюджета (доходы местного бюджета не покрывают текущих расходов) и финансированием за счет областных и федеральных программ.

За счет осуществления приоритетных национальных проектов и реализации областных целевых программ, улучшится ситуация в системах образования и здравоохранения, получит развитие сфера культуры, будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет. При поддержке областного бюджета могут быть осуществлены отдельные мероприятия по улучшению экологической ситуации, строительству объектов

коммунальной инфраструктуры. Все это обеспечит определенное повышение качества жизни населения.

В то же время основные проблемы района останутся нерешенными. В Кинешемском муниципальном районе рост объемов производства в промышленности увеличится незначительно, при этом может происходить сокращение количества рабочих мест. Бюджет района останется глубоко дотационным.

При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в районе, численность населения района будет устойчиво снижаться. Доля населения пенсионного возраста увеличится. Из-за дефицита рабочих мест усилится миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы в других регионах. Одним из самых тяжелых стратегических последствий выбора такого пути будет отток молодежи из района, что впоследствии может привести к его деградации.

Вышеизложенный сценарий развития района следует признать бесперспективным и нежелательным, так как не решает многие проблемы муниципального образования.

Второй сценарий – инвестиционного развития – предполагает наиболее полное вовлечение в хозяйственный оборот и рациональное использование имеющихся ресурсов, смену технологической платформы и расширение уже действующих производств.

Сценарий предусматривает инновационное развитие Кинешемского муниципального района в разумных масштабах: привлечение инвестиций на территорию района с целью образования новых предприятий, создания новых рабочих мест, привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов производства.

Отраслевая структура экономики района изменится. Развитие строительного комплекса будет происходить в основном за счет роста объемов жилищного строительства. Число рабочих мест возрастет, наибольший прирост рабочих мест произойдет в производстве, строительной отрасли и малом бизнесе. Зависимость местного бюджета от областного сократится. Возрастут реальные доходы населения. Получат решение многие экологические проблемы. Численность населения района стабилизируется.

Третий сценарий – инновационного развития – возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах муниципального образования, которые позволят увеличить объемы промышленной и сельскохозяйственной продукции на основе новых и новейших технологий и систем управления.

Он основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития Кинешемского муниципального района, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению. Данный сценарий исходит из предпосылок роста конкурентоспособности района в Ивановской области, ближайших регионах и на внешних рынках за счет формирования мощного сектора экономики и перехода на инновационный путь развития. Он содержит базовые

элементы инвестиционного сценария в сочетании с существенным притоком капитала, активизацией развития социальной сферы, более эффективным использованием ресурсов, наращиванием параметров человеческого капитала.

В качестве основного сценария Стратегии в соответствии, с параметрами которого будут определены количественные значения целевых ориентиров, закладываемых в Стратегию, принят сценарий инвестиционного развития.

С учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей Кинешемского муниципального района и стремлений жителей района, миссия может быть сформулирована следующим образом: к новому качеству и уровню жизни населения благодаря устойчивому экономическому росту и привлекательной инвестиционной политике.

В предлагаемой формулировке миссии нашли отражение основные черты видения будущего Кинешемского муниципального района, характеризующие его функциональную специализацию, а также характеристики, важные для привлечения и удержания людей, способных быть ресурсом развития.

2.2. Стратегические цели и задачи развития Кинешемского муниципального района

Общая стратегическая цель - создание условий для повышения жизненного уровня населения Кинешемского муниципального района на основе устойчивого функционирования экономики, развития предпринимательства, инженерной и социальной инфраструктуры, повышения инвестиционной привлекательности.

Данная общая стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих целей:

- 1) обеспечение устойчивости экономического роста, в том числе повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для улучшения делового климата;
- 2) развитие территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки» на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области (далее – ТОСЭР «Наволоки»);
- 3) развитие сбалансированного сельскохозяйственного производственного комплекса;
- 4) создание в Кинешемском муниципальном районе современного туристско-рекреационного комплекса;
- 5) сбалансированное развитие транспортной инфраструктуры и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства района
- 6) реализация потенциала малого бизнеса;
- 7) переход на нулевой уровень естественной убыли населения, улучшение здоровья населения, значительное сокращение миграции в соседние регионы;
- 8) создание условий для развития человеческого капитала района;
- 9) увеличение доходов населения и повышение качества социального обслуживания;

- 10) увеличение доступности и высокого качества медицинской помощи, образования;
- 11) реализация потенциала молодежи, права граждан на доступ к услугам физической культуры, на доступ к культурным ценностям;
- 12) обеспечение предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- 13) содействие в реализации прав граждан на безопасный и здоровый труд;
- 14) расширение бюджетно-ресурсной базы и повышение эффективности использования бюджетных средств;
- 15) улучшение экологической обстановки и повышение уровня экологической безопасности.

Эти целеполагающие положения составляют основу политики, реализуемой органами местного самоуправления района, и носят долговременный характер. По мере решения обозначенных целей они могут конкретизироваться и дополняться новыми.

А. Достижение описанных целей в рамках выбранного сценария развития района обеспечивается решением органами местного самоуправления следующих подцелей, а именно:

І блок. Цели по развитию экономического потенциала:

развитие традиционных и формирование новых направлений промышленного производства;

обеспечение эффективной поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности участников инвестиционной деятельности, ТОСЭР «Наволоки», мероприятий экономической политики по направлениям: поддержка развития малого и среднего предпринимательства, инновационной и технологической политики; образовательной политики, политики привлечения инвестиций; политики развития экспорта, развития транспортной и энергетической инфраструктуры, развития отраслей экономики;

обеспечение эффективной методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки новых проектов, реализуемых на территории района;

формирование высокоэффективного социально-хозяйственного комплекса района и на этой основе обеспечение последовательного улучшения качества жизни населения района;

развитие межмуниципального взаимодействия;

создание современного туристского кластера «Кинешемская сторона», обеспечивающего повышение туристской привлекательности муниципалитета за счет эффективного использования историко-культурных и природно-рекреационных ресурсов;

развитие сбалансированного, конкурентоспособного сельскохозяйственного производства и переработки сельхозпродукции, обеспечение динамичного социального развития сельских территорий;

развитие инвестиционной инфраструктуры, подразумевающее увеличение объема привлеченных инвестиций в экономику путем создания благоприятных экономических и имиджевых условий в районе и обеспечение

конкурентоспособности среди муниципалитетов области;

развитие малого и среднего предпринимательства, подразумевающее дальнейшее совершенствование существующих механизмов, и реализация новых направлений государственной поддержки, укрепление местного рынка товаров и услуг;

расширение бюджетно-ресурсной базы и повышение эффективности использования бюджетных средств.

II блок. Цели по развитию социальной сферы:

улучшение демографической ситуации;

создание условий для роста рождаемости, стимулирование третьего и последующих рождений, увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения; повышение доступности и качества медицинской помощи; создание условий для комфортной жизни в районе, сокращение оттока населения и увеличение миграционного прироста;

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи, а также скорой медицинской помощи; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами; совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях; развитие информатизации в здравоохранении, внедрение новых организационных форм оказания медицинской помощи, в том числе в сельской местности.

обеспечение доступности и высокого качества медицинской помощи вне зависимости от места жительства, соответствие объемов и видов медицинских услуг потребностям населения Кинешемского муниципального района и передовым достижениям медицинской науки; сохранение и укрепление физического, психического здоровья и активного долголетия каждого человека;

повышение качества и доступности общего образования и дополнительного образования детей в соответствии с запросами населения Кинешемского муниципального района и перспективными задачами развития экономики района;

обеспечение доступа граждан к участию в культурной жизни, реализация их творческого потенциала;

предоставление возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному направлению;

создание условий для занятий физической культурой и спортом;

обеспечение предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, 100%-ое удовлетворение потребности граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми в качественном социальном обслуживании;

содействие в реализации прав граждан на безопасный и здоровый труд, полную, продуктивную занятость и обеспечение социальной защиты от безработицы;

реализация потенциала молодежи через развитие эффективных моделей и форм ее вовлечения в социально-значимые виды деятельности.

III блок. Цели по улучшению среды жизнедеятельности:

повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения

населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан; повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

сбалансированное развитие опорной транспортной инфраструктуры;

повышение энергетической обеспеченности, развитие системы газоснабжения и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства для улучшения социально-экономических условий жизни населения и обеспечения равномерного развития экономики и социальной сферы.

Б. Достижение описанных целей и подцелей в рамках выбранного сценария развития района обеспечивается решением органами местного самоуправления следующих задач, а именно:

I блок. Задачи по развитию экономического потенциала:

создание благоприятного инвестиционного климата в Кинешемском муниципальном районе;

развитие ТОСЭР «Наволоки» в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения;

стимулирование технико-технологической модернизации предприятий;

создание условий для увеличения производства продукции сельского хозяйства на базе сбалансированного развития АПК и обеспечение динамичного социального развития сельских территорий;

формирование условий для развития малого и среднего бизнеса;

диверсификация экономики Кинешемского муниципального района с открытием новых направлений деятельности;

создание условий для создания туристского кластера «Кинешемская сторона», обеспечивающего повышение туристской привлекательности Кинешемского муниципального района за счет эффективного использования историко-культурных и природно-рекреационных ресурсов;

расширение ассортимента реализуемых товаров и услуг;

развитие межмуниципального взаимодействия;

проведение органами местного самоуправления мероприятий по расширению бюджетно-ресурсной базы и повышению эффективности использования бюджетных средств.

II блок. Задачи по развитию социальной сферы:

создание условий для роста рождаемости, стимулирование третьего и последующих рождений, увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения; повышение доступности и качества медицинской помощи; создание условий для комфортной жизни в районе, сокращение оттока населения и увеличение миграционного прироста;

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи, а также скорой медицинской помощи; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами; совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях; развитие информатизации в здравоохранении, внедрение новых организационных форм оказания

медицинской помощи, в том числе в сельской местности;

обеспечение доступности качественного общего образования всем детям независимо от места жительства, состояния здоровья, материального и социального положения семей; привлечение в систему образования молодых специалистов; повышение качества услуг и разнообразия ресурсов дополнительного образования; повышение воспитательных функций образовательных организаций по формированию у обучающихся социальных компетенций и гражданских установок; повышение роли школы в воспитании молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также в профилактике экстремизма и радикальной идеологии; развитие системы поддержки талантливых детей, внешкольного дополнительного образования, детского технического и художественного творчества, решение проблемы обучения во вторую смену 12,4% учащихся г. Наволоки;

участие образовательных учреждений в реализации национальных проектов и достижение плановых показателей;

создание современных условий для обучения и воспитания, совершенствование материально-технической базы учреждений и развитие инфраструктуры;

развитие собственной материально-технической базы физической культуры и спорта, использование физической культуры и спорта как одного из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека; формирование потребности людей в физическом совершенстве и повышение заинтересованности в собственном здоровье;

создание для молодежи благоприятных условий для трудоустройства, открытия собственного дела; вовлечение молодежи в волонтерскую и иную общественную деятельность, поддержка и продвижение инициатив молодежи в социальной сфере, сфере технологии и научно-исследовательских разработок; обеспечение эффективной социализации молодежи, в том числе формирование гражданской ответственности, патриотизма и культуры здорового образа жизни; поддержка молодых семей; содействие деятельности молодежных общественных объединений и организаций;

сохранение культурного и исторического наследия, в т. ч. развитие народного художественного творчества, реализация потребностей населения в культурном и духовном развитии, создание условий для улучшения доступа населения района к культурным ценностям, информации и знаниям, развитие творческого потенциала района, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, компьютеризация и информатизация отрасли; развитие сферы культуры на селе;

формирование доступной среды для инвалидов и других мало мобильных групп населения;

выполнение установленных законодательством Российской Федерации о занятости населения обязательств по содействию занятости населения;

формирование у населения ценностей здорового образа жизни;

повышение степени участия молодежи в жизни района.

III блок. Задачи по улучшению среды жизнедеятельности:

повышение качества транспортного обслуживания населения, развитие системы газоснабжения и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства района;

участие в выполнении государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации, участие в предоставлении государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям;

обеспечение возможности равного доступа к информации, к современным информационным технологиям и услугам; развитие информационно-коммуникационных технологий в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты населения, жилищно-коммунального хозяйства;

формирование земельных участков в поселениях под жилищную застройку;

ликвидация аварийного жилищного фонда.

Целевые показатели

Определение стратегических задач на весь период планирования предполагает формулирование системы целевых показателей (индикаторов), достижение которых показывает обоснованность заложенных стратегических целей и подцелей развития Кинешемского муниципального района.

Таблица 5

Целевые показатели деятельности органов местного самоуправления в экономике и социальной сфере до 2026 года

Стратегические цели	Целевые показатели и ожидаемые результаты
1. Обеспечение устойчивости экономического роста путем достижения максимально эффективного использования и обновления промышленного потенциала, создания новых производств с высоким уровнем конкурентоспособности, способных обеспечить ускоренное развитие других секторов экономики района	К 2026 году ожидается: - обеспечение сохранения рабочих мест работникам, занятым на действующих производствах района; - сохранение темпов роста объемов производства в отраслях промышленности, имеющих высокий потенциал роста (пищевая, текстильная), в сельском хозяйстве за счет модернизации и технического перевооружения существующих и создания новых производств; - использование передовых технологий и освоение выпуска конкурентоспособной наукоемкой продукции; - повышение инвестиционной привлекательности Кинешемского муниципального района в среднесрочной и долгосрочной перспективе

<p>2. Повышение инвестиционной привлекательности путем создания благоприятных экономических условий, условий для улучшения делового климата на территории Кинешемского муниципального района, обеспечение притока инвестиций в приоритетные сектора экономики Кинешемского муниципального района</p>	<p>К 2026 году ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение ускоренного роста инвестиций в приоритетные отрасли экономики Кинешемского муниципального района; - развитие ТОСЭР «Наволоки»; - реализация на территории Кинешемского муниципального района 24 инвестиционных проектов; - повышение конкурентоспособности действующих предприятий; - рост уровня обеспеченности домовладений природным газом до 90 %; - создание более 600 новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов
<p>3. Повышение продовольственного самообеспечения района, устойчивое развитие сельских территорий, повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан</p>	<p>К 2026 году ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объемы производства сельскохозяйственной продукции возрастут на 90 % по сравнению с уровнем 2018 года; - валовой сбор зерна повысится до 6600 т, овощей - до 6000 т, картофеля - до 10080 т; - производство скота и птицы (в живом весе) возрастет до 1630 т, молока - до 12782 т, яйцо – 197,55; - среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве достигнет 25,5 тыс. рублей; - решение жилищной проблемы для 15 семей, проживающих в сельской местности и нуждающихся в улучшении жилищных условий; - повысится уровень социально-инженерного обустройства в сельской местности, в том числе газом - до 52 %
<p>4. Создание в районе современного туристско-рекреационного комплекса, обеспечивающего повышение туристской привлекательности района за счет эффективного использования историко-культурных и природно-рекреационных ресурсов, а также за счет развития туристско-рекреационных центров</p>	<p>В ходе реализации инвестиционного проекта: «Создание туристского кластера «Кинешемская сторона» общая площадь застройки составит 1,5 га. В результате развития кластера будет создано:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество гостиничных номеров – 80; - количество койко-мест – 110; - количество парковочных мест – 100; - количество посадочных мест в предприятиях общественного питания -120 ед.; - создание 208 рабочих мест, средняя заработная плата составит 20,0 тыс. рублей. <p>Объем туристского потока составит 41975 чел./год</p>
<p>5. Сбалансированное развитие транспортной инфраструктуры и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства района для улучшения социально-экономических условий жизни населения и обеспечения равномерного развития экономики и социальной сферы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - сохранение существующей сети автомобильных дорог; - создание сети автомобильных дорог с твердым покрытием в сельской местности, обеспечивающей связь всех населенных пунктов с центрами сельских поселений и хозяйств, и с административным центром Кинешемского муниципального района, городом Кинешмой; - доведение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения,

	<p>отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения: до 46% в 2019 году, до 48% в 2020 году, до 50% в 2021 году и к 2026 году до 55%</p>
<p>6. Реализация потенциала малого бизнеса, как наиболее динамичного сектора экономики района, способного не только решить проблему занятости трудовых ресурсов, высвобождаемых в ходе структурной перестройки экономики, но и в перспективе значительно пополнить бюджет Кинешемского муниципального района</p>	<p>К 2026 году ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение уровня средней заработной платы работников малых предприятий; - увеличение инвестиций в основной капитал малых предприятий; - увеличение оборота малых предприятий; - увеличение среднесписочной численности работников (без учета внешних совместителей), занятых на малых предприятиях района; - увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, уплачивающих налоги со специальными режимами, в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет района
<p>7. Переход на нулевой уровень естественной убыли населения, улучшение здоровья населения, значительное сокращение миграции в соседние регионы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин; - увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков и реабилитации больных наркоманией, существенного снижения уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями; - повышение уровня рождаемости, в первую очередь за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей; - совершенствование управления миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей экономики; - проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в депрессивных сельских поселениях района; - привлечение и закрепление в районе квалифицированных специалистов, в том числе лучших выпускников высших учебных заведений
<p>8. Создание условий для развития человеческого капитала района</p>	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности деятельности организаций в сфере образования, здравоохранения, содействия занятости населения, культуры; - обеспечение квалифицированными кадрами всех отраслей социальной сферы; - организация эффективной реализации национальных проектов в социальной сфере, достижение целевых показателей

<p>9. Увеличение доходов населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение к 2026 году размера реальной заработной платы на 8,5 %; - уменьшение доли семей с доходами ниже величины прожиточного минимума; - обеспечение уровня средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций не ниже средней заработной платы в регионе; - доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Ивановской области; - доведение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования, работников учреждений культуры до уровня средней заработной платы в регионе
<p>10. Содействие в обеспечении доступности и высокого качества медицинской помощи вне зависимости от места жительства, соответствия объемов и видов медицинских услуг потребностям населения Кинешемского муниципального района</p>	<ul style="list-style-type: none"> - развитие профилактической медицины и первичной медико-санитарной помощи, внедрение новых организационных форм оказания медицинской помощи, в том числе в сельской местности - повышение престижа профессии медицинских работников и их социальной защищенности
<p>11. Повышение качества и доступности общего и дополнительного образования детей в соответствии с запросами населения и перспективными задачами развития экономики муниципалитета</p>	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение численности детей в возрасте от 0 до 3 лет, охваченных программами поддержки раннего развития; - обновление материально-технической базы учреждений дошкольного образования, создание условий для реализации федерального государственного стандарта дошкольного образования; - создание во всех школах условий, соответствующих современным требованиям к организации образовательного процесса; - сокращение числа общеобразовательных организаций, работающих в две смены; - сохранение положительной 100% динамики доли школьников, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике; - увеличение охвата детей разнообразными по содержанию программами дополнительного образования до 85% от общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет; - омоложение и рост профессионального уровня педагогических кадров образовательных организаций, увеличение доли молодых педагогов до 20% - увеличение доли детей 14-18 лет участвующих в добровольческих объединениях, в профориентационной работе, состоящих в военно-

	патриотических клубах и объединениях образовательных учреждений
12. Реализация потенциала молодежи через развитие эффективных моделей и форм ее вовлечения в социально-значимые виды деятельности	<ul style="list-style-type: none"> - возрастание социальной активности молодежи и ее вклада в преобразование общества; - увеличение удельного веса молодежи, вовлеченной в различные формы досуга; - увеличение количества подростков и молодежи, занимающихся в клубных формированиях по месту жительства; - развитие духовно-нравственных ценностей и гражданско-патриотического самосознания в молодежной среде, увеличение доли молодых людей, мотивированных к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, повышение престижа службы в армии; - преодоление негативных явлений в молодежной среде, сокращение подростковой и молодежной преступности; - укрепление социального института семьи и семейных ценностей; - увеличение удельного веса молодых семей, улучшивших или решивших полностью свои жилищные проблемы
13. Реализация права граждан на доступ к услугам физической культуры и спорта	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение обеспеченности жителей района объектами спортивной инфраструктуры; - преодоление дефицита высококвалифицированных кадров; - создание условий для роста популярности систематических занятий физической культурой и спортом среди жителей района; - рост числа лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55% от общей численности населения к 2026 году; - развитие спорта высших достижений.
14. Обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям	<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями культуры; - создание условий для творческой самореализации граждан Российской Федерации, проживающих на территории Кинешемского муниципального района
15. Содействие в реализации прав граждан на безопасный и здоровый труд, полную, продуктивную занятость	- сохранение уровня безработицы (в среднем за год) (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости), не превышающего 1,9 % от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте
16. Расширение бюджетно-ресурсной базы и повышение эффективности использования бюджетных средств	<p>Достижение к 2026 году следующих показателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов консолидированного бюджета до 50%; - обеспечение сбалансированности бюджета; - доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, составит не менее 95%

17. Создание условий в Кинешемском муниципальном районе для формирования информационного общества	Обеспечение равного доступа к информации, информационным технологиям и услугам: - доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2026 году - не менее 80 процентов; - уровень удовлетворенности жителей Кинешемского муниципального района качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2026 году – не менее 90 процентов
18. Улучшение экологической обстановки и повышение уровня экологической безопасности, сохранение малонарушенных природных комплексов, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств	- снижение негативного воздействия на природную среду хозяйственной деятельности; - формирование системы природопользования, обеспечивающей защищенность природной среды от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий

3. Формирование благоприятных условий для инвестиционного климата

Стратегическая цель:

повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для улучшения делового климата на территории Кинешемского муниципального района, обеспечение притока инвестиций в приоритетные сектора экономики Кинешемского муниципального района.

В Кинешемском муниципальном районе целенаправленно ведется работа по созданию благоприятного климата для эффективной работы предприятий района. Ведущее место в ней занимают вопросы активизации инвестиционных процессов.

За 2019 год объем инвестиций по организациям всех форм собственности Кинешемского муниципального района за счет всех источников финансирования составил более 600 млн. рублей.

Формирование инвестиционного имиджа Кинешемского муниципального района в информационно – коммуникационном пространстве осуществляется с помощью следующих мероприятий:

- на официальном сайте Кинешемского муниципального района размещена информация об общественно – политической жизни, традициях и событиях, проходящих на территории района, принимаемых нормативных актах, инвестиционных проектах и предложениях; размещен инвестиционный паспорт по Кинешемскому муниципальному району;

- инвесторам предлагаются «зеленые» и «коричневые» площадки для использования в целях ведения сельскохозяйственного и промышленного производства.

- размещен перечень неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на территории Кинешемского муниципального района для предоставления инвесторам при реализации инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса Ивановской области.

Прорабатываются более детально все возможные площадки для создания актуальной базы предложений для потенциальных инвесторов.

В целях совершенствования работы по улучшению инвестиционного климата на территории Кинешемского муниципального района создан Инвестиционный штаб по улучшению инвестиционного климата на территории Кинешемского муниципального района Ивановской области, утверждены положение и состав Инвестиционный штаб. Основными задачами Инвестиционного штаба являются привлечение инвесторов с целью реализации инвестиционных проектов на территории Кинешемского муниципального района Ивановской области, способствующих созданию дополнительных рабочих мест, росту объема инвестиций в основной капитал, повышению конкурентоспособности и росту экономики муниципального образования. В настоящее время проводится мероприятия по привлечению инвесторов на территорию Кинешемского муниципального района, в том числе на ТОСЭР «Наволоки».

На сегодняшний день успешно реализуются четыре проекта – высокотехнологичное производство перевязочных материалов «ХБК «Навтекс», производство вибро- и шумопоглощающих материалов нового поколения для автомобильной промышленности компании «Стандартпласт», строительство предприятия «Техоснастка-Наволоки» по производству расходных материалов медицинского назначения из лабораторного пластика и создание ткацкого производства хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля ООО «Центр развития моногорода». Реализация инвестпроектов в Наволоках позволила создать 1200 рабочих мест. Инвестировано в экономику более 400 млн. рублей.

Проведена работа по расширению перечня видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР «Наволоки». Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1881 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 г. № 171 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки» о расширении перечня ОКВЭД.

В настоящее время готовится вторая заявка в Министерство экономического развития Российской Федерации на внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171 в части расширения перечня видов экономической деятельности. Расширение перечня видов экономической деятельности для ТОСЭР «Наволоки» позволит увеличить количество резидентов, реализацию новых инвестиционных проектов и создание новых рабочих мест.

Для реализации инвестиционного проекта ООО «Хлопчатобумажная компания «Навтекс» при поддержке Некоммерческой организации Фонда развития моногородов (ФРМ) построены объекты инфраструктуры для обслуживания комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов (очистные сооружения, ливневая канализация, автомобильная дорога и сети наружного освещения к предприятию). Фонд развития моногородов выделил на эти цели более 230 млн. рублей.

Строительство объектов инфраструктуры к предприятию в Наволоках позволило значительно расширить его производство и увеличить мощности выпускаемой продукции.

С целью привлечения инвестиций в экономику района проводится мониторинг земельных участков, находящихся в муниципальной и частной собственности, мониторинг нежилого фонда (производственные, спортивные, складские, торговые, офисные и иные помещения и площадки), находящиеся в муниципальной и частной собственности, с целью размещения на этих земельных участках и площадках инвестиционных проектов. Переведен земельный участок площадью 65 га из категории земель «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию земель «Земли населенных пунктов» с разрешенным использованием: производственная деятельность, для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений и обслуживающих их объектов. Для перевода земельного участка была проведена работа по внесению изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Наволокского городского поселения. Сформировано 4 земельных участка для размещения производственных объектов.

Заключен муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объектов инфраструктуры к промышленной площадке в городе Наволоки. В рамках муниципального контракта проектируются объекты инфраструктуры (сети электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, автомобильная дорога), необходимые для реализации инвестиционного проекта «Минигенерация-Наволоки», инициатором которого является ООО «Энергосбыт» и одного потенциального инвестора.

Инвесторами разрабатывается проектная документация на строительство автомобильной дороги к Инвестиционной площадке с. Первомайский, строительство которой планируется за счет средств некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов».

Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области с потенциальными инвесторами заключаются соглашения о намерениях по открытию новых предприятий. В ноябре 2020 года зарегистрирован пятый резидент ТОСЭР «Наволоки» ООО «Асмед».

Предприятие планирует реализовать инвестиционный проект «Организация производства медицинских изделий из нетканых материалов». Проект направлен на организацию производства медицинских изделий из нетканых материалов: одноразовых медицинских халатов, комбинезонов, бахил

и др. Реализация инвестиционного проекта позволит создать 43 новых рабочих места, общий объем инвестиций более 15,5 млн. рублей.

Резидентами ТОСЭР «Наволоки» планируют стать ООО «Болт-34», ООО «Фасонмедикал», ООО «Наше дело», ООО «КОТТОН ПРОМ», ООО «Виктория».

Продолжаются работы по строительству газораспределительной сети и газификация населенных пунктов Кинешемского муниципального района. В рамках подпрограммы «Газификация территории Кинешемского муниципального района» программы «Комплексное развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства Кинешемского муниципального района» за период 2020 - 2025 годов на территории Кинешемского муниципального района будет построено и введено в эксплуатацию 30,992 километра распределительных газопроводов до населенных пунктов Кинешемского муниципального района. Это позволит газифицировать 332 жилых дома и 43 объекта социальной инфраструктуры. Наибольшая эффективность реализации мероприятий подпрограммы будет достигнута при участии ООО «Газпром межрегионгаз Иваново». Благодаря газификации населенных пунктов будут созданы условия для формирования инвестиционных площадок на территории Кинешемского муниципального района.

В ближайшее время следует обеспечить продолжение мероприятий, намеченных ранее:

- реализация инвестиционных проектов и инфраструктурных объектов за счет всех источников финансирования (бюджетов всех уровней и частных инвестиций);

- создание благоприятного инвестиционного климата, внедрение новых инвестиционных и инновационных программ и проектов, в том числе, на условиях муниципально-частного партнерства.

Для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Кинешемском муниципальном районе, постановлением Администрации Кинешемского муниципального района от 01.12.2014 № 992 утвержден план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Кинешемском муниципальном районе. План по мере реализации проектов и образовании новых объектов и инвестиционных проектов обновляется.

Таблица 6

**Перечень приоритетных инвестиционных проектов,
реализуемых и предполагаемых к реализации на территории
Кинешемского муниципального района**

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта	Заказчик проекта, основной инвестор	Срок реализации инвестиционного проекта	Общий объем инвестиций (млн. руб.)
1.	Завод по производству медицинских изделий (производство продукции из высококачественных	ООО «Техоснастка-Наволоки»	2018-2023 гг.	300,0

	полимерных материалов)			
2.	Производство вибродемультифирующих материалов нового поколения для автомобильной промышленности	ООО «Завод акустических решений «Стандартпласт»	2018-2023 гг.	50,0
3.	Создание ткацкого производства хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля	ООО «Центр развития моногорода»	2019-2022 гг.	223,8
4.	Производство медицинских нетканых материалов и изделий из них	ООО «Асмед»	2020-2022 гг.	15,5
5.	Разработка проектной документации на строительство объектов инфраструктуры к промышленной площадке в г. Наволоки Кинешемского района Ивановской области	АНО «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область»	2020-2021 гг.	10,5
6.	Строительство объектов инфраструктуры к промышленной площадке в г. Наволоки Кинешемского района Ивановской области	АНО «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область»	2021-2022 гг.	500,0
7.	Разработка проектной документации на строительство автомобильной дороги к Инвестиционной площадке с. Первомайский Кинешемского района Ивановской области	ООО «Техоснастка-Наволоки», ЗАО «Зерновой терминал Волга»	2019-2021 гг.	1,3
8.	Строительство автомобильной дороги к Инвестиционной площадке с. Первомайский Кинешемского района Ивановской области	Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области	2022-2023 гг.	80,0
9.	Подключение сети газораспределения для последующей газификации домов д. Журихино Кинешемского района Ивановской области	Кинешемский муниципальный район Ивановской области	2020 год	10,0
10.	Подключение сети газораспределения для последующей газификации домов с. Шилекша Кинешемского района Ивановской области	ПАО «Газпром»	2020 год	8,0
11.	Подключение сети газораспределения для последующей газификации домов с. Батманы и д. Головинская Кинешемского района Ивановской области	ПАО «Газпром»	2020 год	13,7

12.	Подключение сети газораспределения для последующей газификации домов д. Закусихино Кинешемского район Ивановской области	ПАО «Газпром»	2021 год	5,0
13.	Подключение сети газораспределения для последующей газификации домов с. Зобнино Кинешемского район Ивановской области	ПАО «Газпром»	2021 год	4,8
14.	Реконструкция автомобильной дороги Новинки-Булавино Кинешемского муниципального района	Кинешемский муниципальный район Ивановской области	2020 год	22,0
15.	Реконструкция производственных и складских помещений	ИП глава КФХ Волков С.В.	2020 год	1,5
16.	Строительство гаража для сельскохозяйственной техники	ИП глава КФХ Волков С.В.	2020-2021 гг.	1,5
17.	Строительство теплицы	ИП глава КФХ Волков С.В.	2021 год	0,5
18.	Реконструкция складского помещения	ИП глава КФХ Волков С.В.	2021 год	1,5
19.	Покупка животноводческого комплекса	ООО «Свобода»	2020 год	30,0
20.	Реконструкция и модернизация производственных помещений	АО «Птицефабрика «Кинешемская»	202-2021 гг.	60,0
21.	Разработка проектно-сметной документации для проведения рекультивации земельного участка, используемого под захоронение твердых бытовых отходов, с кадастровым номером 37:07:000000:650 по адресу: Кинешемский район, г. Наволоки	Кинешемский муниципальный район Ивановской области	2021 год	2,1
22.	Государственная экспертиза проекта ПСД «Рекультивация земельного участка с кадастровым номером 37:07:000000:650, используемого под захоронение твердых бытовых отходов» на федеральном уровне ФАУ «Главгосэкспертиза России»	Кинешемский муниципальный район Ивановской области	2021 год	2,7
23.	Благоустройство природного объекта «Кедровая роща в с. Решма»	Кинешемский муниципальный район Ивановской области	2020-2021 гг.	0,055

Ожидаемые результаты:

обеспечение ускоренного роста инвестиций в приоритетные отрасли экономики района;
реализация на территории района порядка 24 инвестиционных проектов;
повышение конкурентоспособности действующих предприятий;
рост уровня обеспеченности домовладений природным газом до 90%;
создание более 600 новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов.

4. Полюсы экономического роста Кинешемского муниципального района

4.1. Развитие промышленной отрасли

Промышленность занимает доминирующие позиции в экономике Кинешемского муниципального района (формирует 77 % объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних предприятий Кинешемского муниципального района), поэтому темпы развития промышленности являются определяющими для темпов развития экономики района в целом.

Стратегическая цель:

достижение максимально эффективного использования и обновления промышленного потенциала, создания новых производств с высоким уровнем конкурентоспособности, способных обеспечить ускоренное развитие других секторов экономики района.

Реализация стратегической цели будет обеспечена, прежде всего, за счет:
повышения эффективности работы предприятий традиционного сектора с замещением устаревших форм экономической деятельности;

расширения мощности производств за счет внедрения новых технологических решений, обеспечивающих производство конечной продукции.

Предполагается расширение существующих рынков сбыта промышленной продукции предприятий района, увеличение инвестиций в производство продукции. Это будет также сопровождаться увеличением вложений в обновление основных фондов предприятий, повышением общего уровня качества продукции и управления производством, уровня инновационности производственной сферы.

Текущее состояние отрасли:

Промышленность – ведущая отрасль экономики, влияющая на социально-экономическое состояние Кинешемского муниципального района.

Доминирующее положение среди отраслей экономики по объему товаров и услуг занимают отрасли обрабатывающей промышленности: текстильная, швейная, производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях и производства мебели.

За 2019 год произведено товаров, выполнено работ и услуг на промышленных предприятиях на сумму 4 миллиарда 328 миллионов рублей, 163,9 % к уровню прошлого года.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами производителей промышленной продукции в сфере обрабатывающих производств составил 4193,625 млн. рублей, 176,6 % к уровню прошлого года, в сфере обеспечения электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 109,445 млн. рублей, 106,6 % к уровню 2018 года, в сфере водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 24,949 млн. рублей, 131,2 % к уровню 2018 года.

На промышленных предприятиях трудится более 1700 человек, среднемесячная заработная плата работников сложилась в размере 24098 рублей, с ростом к уровню 2018 года на 3,8 %.

Текстильная отрасль. ООО «Приволжская коммуна» - промышленное предприятие, специализирующееся на выпуске суровых и готовых хлопчатобумажных тканей. Среднесписочная численность работающих составила 502 человека, средняя заработная плата - 21714 рублей. Объем отгруженной продукции на предприятии за 2019 год составил 392,2 млн.рублей. (60,2 % к уровню 2018 года). Произведено 9,89 млн.п.м (14,52 млн.кв.м.) хлопчатобумажных суровых тканей и 61,49 млн.п.м. (45,54 млн.кв.м) хлопчатобумажных готовых тканей.

В Наволоках началось производство поплина и сатина. ООО «Центр развития моногорода» реализует инвестиционный проект по созданию высокотехнологичного ткацкого производства хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля. Всего планируется создать 146 новых рабочих мест. Общий объем инвестиций составит более 223,8 млн. рублей, в том числе 90 млн рублей в виде беспроцентного займа предоставит Фонд развития моногородов. Целью проекта является замещение на российском рынке востребованных импортных аналогов отечественными широкими хлопчатобумажными тканями для домашнего текстиля. В результате реализации проекта будет организовано производство поплина шириной 220 см в объеме 11,3 тыс. погонных метров в год, производство сатина шириной 220 см в объеме почти 2,2 тыс. погонных метров в год.

Швейная отрасль

Центр трудовой адаптации осужденных при учреждении ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ивановской области - промышленное предприятие, специализирующееся на производстве швейных изделий. За 2019 год на предприятии швейных изделий на сумму 19,51 млн. рублей (92,9 % к уровню 2018 года). Предприятие снизило показатели производства в связи высокой конкуренцией на рынке швейного производства.

Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях

ООО «ХБК «Навтекс» - промышленное предприятие, специализирующееся на выпуске марли и изделий из нее. В 2019 году среднесписочная численность работающих составила 1146 человек, средняя заработная плата – 24836 рублей. Объем отгруженной продукции на предприятии за 2019 год составил 3734,14 млн. рублей. (206,8 % к уровню 2018 года). Выработано хлопчатобумажных суровых тканей – 377,47 млн. п.м (302,3

%), 361,96 млн. кв. м (303,8 %), хлопчатобумажных готовых тканей – 488,21 млн. п.м (115,4 %), 444,29 млн. кв.м. (115,6 %). Произведено изделий медицинского назначения: бинтов – 102,08 млн. шт (116,7 %), салфеток- 19,75 млн. шт.уп (131,0 %), отрезов – 5,7 млн. шт (114 %).

ООО «ХБК «Навтекс» при поддержке Минпромторга России, Фонда развития промышленности и Фонда развития моногородов реализует на территории моногорода Наволоки инвестиционный проект «Создание комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов». Цель проекта связана с организацией производства марли, соответствующей российским и европейским стандартам, и перевязочных материалов из нее: бинтов, отрезов, салфеток. Компания отмечена высокой наградой – дипломом «Лучшего поставщика для государственных и муниципальных нужд – 2014». Медицинские изделия реализуются через широкую сеть фарм-дистрибьютеров и по линии государственного заказа.

В рамках реализации инвестпроекта создано 1230 новых рабочих мест. Привлечено инвестиций на сумму более 787 млн рублей.

ООО «ХБК «Навтекс» в конце 2019 года стал участником национального проекта по повышению производительности труда.

В качестве пилотного производственного потока был выбран технологический процесс изготовления одного из видов бинтов в бинторезном производстве. На старте проекта экспертами ФЦК была сформирована рабочая группа из сотрудников предприятия, создан проектный офис, на выбранном участке на этапе диагностики выявлено 34 проблемы текущей работы производства. Для их решения в цехе изменена расстановка оборудования, проведена стандартизация операций, разработан оптимальный график вывоза продукции и завоза сырья, внедрены элементы системы бережливого производства 5С. По итогам работы экспертов Федерального центра компетенций в сфере производительности труда на предприятии производительность труда повысилась на 19,2 %, время протекания процесса снижено на 10%, запасы незавершенного производства снизились на 28%, сокращены пути перемещения продукции.

К ноябрю 2020 года планируется снизить время производственного процесса на участке на 15% и увеличить производительность на 41%. Опыт работы будет перенесен на другие направления производства, так, в августе стартовал проект по оптимизации технологического процесса изготовления евросалфеток.

Производство мебели

Центр трудовой адаптации осужденных при учреждении ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ивановской области - промышленное предприятие Кинешемского муниципального района, специализирующее на производстве мебели, планирует создание новых видов мебели и увеличение выпуска основных видов продукции, повышение ее качества, внедрение новых технологий, за счет привлечения необходимых инвестиций в отрасль для модернизации действующих производств, ввода новых мощностей, что позволит создание новых рабочих мест и увеличение объема производства. За 2019 год на предприятии произведено мебели на сумму 11,26 млн. рублей.

Основные направления развития.

Ускоренное развитие промышленности Кинешемского муниципального района является основой подъема не только экономического, но и социального уровня развития района.

Для этого необходимо повышение инвестиционной привлекательности, а также инновационное развитие, технологическое обновление и модернизация промышленных предприятий, создание новых инновационно ориентированных, энергоэффективных и ресурсосберегающих производств. Реализация инвестиционных проектов, направленных на создание конкурентных производств, производство высокотехнологичной продукции, а также развитие импортозамещения в региональном и российском масштабах. Содействие в получении мер государственной поддержки в рамках реализации государственных и региональных программ, а также с использованием различных финансовых институтов.

Приоритет в развитии текстильной отрасли

Освоение нового ассортимента хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля.

В Наволоках началось производство поплина и сатина. ООО «Центр развития моногорода» реализует инвестиционный проект по созданию высокотехнологичного ткацкого производства хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля. Целью проекта является замещение на российском рынке востребованных импортных аналогов отечественными широкими хлопчатобумажными тканями для домашнего текстиля. Всего планируется создать 146 новых рабочих мест. Общий объем инвестиций составит более 223,8 млн. рублей, в том числе 90 млн рублей в виде беспроцентного займа предоставит Фонд развития моногородов. В результате реализации проекта будет организовано производство поплина шириной 220 см в объеме 11,3 тыс. погонных метров в год, производство сатина шириной 220 см в объеме почти 2,2 тыс. погонных метров в год.

Приоритет в развитии швейной отрасли

Привлечение инвестиций для модернизации и технологического перевооружения существующих производств. Освоение нового ассортимента. Реализация инвестиционных проектов, направленных на создание конкурентных производств.

Драйвером роста швейного производства является растущий рынок спецодежды. Благодаря сохранению уже существующей высокой доли локализации производства спецодежды – развитие рынка обеспечит прирост швейного производства на 5,2 % к 2026 году.

Приоритет в развитии производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях

Реализация проекта по оптимизации технологического процесса изготовления евросалфеток на предприятии ООО «ХБК «Навтекс», что приведет к повышению производительности труда на предприятии, сохранение достигнутых темпов роста по производству материалов, применяемых в медицинских целях.

Приоритет в развитии отрасли производства мебели

Освоение новых видов корпусной мебели. Привлечение инвестиций для модернизации и технологического перевооружения существующих производств.

Приоритет развития отраслей обеспечения электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, водоснабжения и водоотведения, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений

Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, повышение эффективности оборудования для отопления, водоснабжения и водоотведения.

Развитие новых отраслей промышленности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171 моногороду Наволоки Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР «Наволоки»). Функционирование ТОСЭР «Наволоки» будет обеспечивать достижение стабильного социально-экономического развития муниципального образования путем привлечения инвестиций и создания новых предприятий и рабочих мест.

Ожидаемые результаты:

обеспечение сохранения рабочих мест работникам, занятым на действующих производствах района, создание более 600 новых рабочих мест;

сохранение темпов роста объемов производства в отраслях промышленности, имеющих высокий потенциал роста (производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях текстильная, мебельная) за счет модернизации и технического перевооружения существующих и создания новых производств;

использование передовых технологий и освоение выпуска конкурентоспособной наукоемкой продукции;

повышение инвестиционной привлекательности Кинешемского муниципального района в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

4.2. Развитие агропромышленного комплекса

Текущее состояние отрасли:

На территории Кинешемского муниципального района осуществляют производственную деятельность 9 сельскохозяйственных организаций различных организационно-правовых форм, 20 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 6 тысяч личных подсобных хозяйств.

Основные направления производственной деятельности сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств района - это производство и реализация молока, мяса крупного рогатого скота, яйца куриного и мяса птицы, зерна продовольственного и фуражного, картофеля, овощей.

За период реализации на территории Кинешемского муниципального района Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2019 годы был обеспечен рост производства продукции сельского хозяйства.

Значительную роль в производстве сельскохозяйственной продукции района играют личные подсобные хозяйства населения, на долю которых приходится почти половина объемов сельскохозяйственного производства.

В 2019 году в структуре сельскохозяйственного производства на долю животноводства приходилось 87 процента сельскохозяйственной продукции, на долю растениеводства – 13 процентов. В сельскохозяйственных организациях основные объемы сельскохозяйственного производства дало животноводство 74 процента. В секторе личных подсобных хозяйств на долю растениеводства приходилось 45 процентов произведенной продукции.

Сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами из общего объема производится: зерна – 100 процента, молока – 62 процента, мяса – 63 процента, яиц – 99,3 процента. В хозяйствах населения выращивается 64 процентов картофеля и 62,5 процентов овощей.

Таблица 7

Показатели, характеризующие ситуацию в сельском хозяйстве в Кинешемском муниципальном районе

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Количество сельскохозяйственных организаций	ед.	9	10	9
2.	Количество крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей	ед.	22	18	18
3.	Количество личных подсобных хозяйств	ед.	6981	6981	6981
4.	Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций	процент	14	67	100
5.	Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в ценах соответствующих лет	млн. руб.	1521,1	1068,2	1214,7
5.1	продукция сельскохозяйственных организаций	млн. руб.	1002,3	796,9	904,5
5.2	продукция крестьянских (фермерских) хозяйств	млн. руб.	79,4	34,5	62,1
5.3	продукция в личных подсобных хозяйствах	млн. руб.	445,4	236,8	248,2
5.4	растениеводство (из всей продукции)	млн. руб.	451,1	198,9	154,7
5.5	животноводство (из всей продукции)	млн. руб.	1067	869,3	1060,0
6.	Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий:				
6.1	зерно в весе после доработки	тонн	3311,6	3658,6	4200
6.2	картофель	тонн	9253,8	6234,1	6087,3
6.3	овощи	тонн	6209,4	4226	4362,7
7.	Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категориях	га	11755	10405,85	10634
8.	Производство продукции животноводства в хозяйствах всех категорий:				
8.1	молоко	тонн	6591,7	5385,5	4562,3
8.2	скот и птица на убой в живом весе	тонн	1705,7	1543,8	1470
8.3	яйцо	млн. шт.	194,5	196,7	178,7
9.	Поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйства, всего	голов	3090	2681	2501
9.1	в т. ч. коров	голов	1631	1441	1351
10.	Надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях	кг	2928	3504	3414
11.	Численность работающих в сельском хозяйстве	человек	560	509	431
12.	Среднемесячная заработная плата	руб.	18116	15743	18249

В период 2017-2019 годов в сфере сельскохозяйственного производства района отмечались следующие тенденции:

в растениеводстве наблюдается резкий скачек по снижению производства картофеля и овощей, это связано со снижением посевных площадей в личных подсобных хозяйствах;

в животноводстве в связи с уменьшением количества крупного рогатого скота в ООО «СХК Решма» наблюдается снижение физических объемов производства молока и мяса, производство яйца снизилось в 2019 году в связи с закрытием 4 корпусов ОАО «Птицефабрика «Кинешемская» по причине износа оборудования.

В сфере технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства Кинешемского муниципального района сохранялись средние темпы обновления сельскохозяйственной техники в хозяйствах всех категорий.

За последние три года суммарное обновление парка сельскохозяйственной техники в Кинешемском муниципальном районе составило: тракторов – 7 штук, посевных и почвообрабатывающих машин – 4 штук, кормоуборочных комбайнов – 4 штуки, зерноуборочных комбайнов – 1 штуки.

В то же время значительная часть сельскохозяйственных товаропроизводителей применяет изношенную технику, оборудование и устаревшие технологии.

За период 2017-2019 годов в агропромышленном комплексе Кинешемского муниципального района реализовано:

хозяйство ИП главы КФХ Волкова С.В. постоянно развивается и модернизируется: в 2018 году построена теплица для выращивания рассады, в 2019 году приобретено зернохранилище;

в 2018 году реализован инвестиционный проект -приобретено здание фермы 680,1 кв. м с земельным участком 4648 кв. м в д. Булавино ООО «Родной край»;

в 2018 году освоен инвестиционный проект по модернизации фермы ИП глава КФХ Хасаев С.Г.

за период 2017 - 2019 годов получено четыре гранта: два на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, один на развитие семейной животноводческой фермы, один на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива.

В сфере кадрового обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей отмечается ежегодное сокращение численности работников, занятых в сельском хозяйстве Кинешемского муниципального района. За последние три года численность работающих сократилась на 23 процента и в 2019 году составила 431 человека. Средняя заработная плата работников, занятых в сельскохозяйственном производстве за последние три года осталась на уровне.

Сохраняется нехватка квалифицированных кадров, наибольший дефицит организации агропромышленного комплекса испытывают в рабочих массовых

профессиях – операторах машинного доения, механизаторах, а также специалистах, имеющих высшее специальное образование.

Содействие решению задачи притока молодых специалистов в сельскую местность и закрепления их в аграрном секторе экономики предполагает необходимость формирования в сельской местности базовых условий социального комфорта, в том числе удовлетворения их первоочередной потребности в жилье.

Для успешного решения стратегических задач по наращиванию экономического потенциала аграрного сектора в Кинешемском муниципальном районе за период 2014 – 2019 годов в Кинешемском муниципальном районе реализовывались подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Кинешемского муниципального района» программы «Развитие сельского хозяйства в Кинешемском муниципальном районе». Программы имеют социальную направленность для сельской местности. За последние пять лет в рамках программ свои жилищные условия улучшили 14 семей, в том числе 11 молодых семей и молодых специалистов.

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в настоящий момент является определяющим фактором развития агропромышленного комплекса Кинешемского муниципального района.

Стратегическая цель:

увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и повышение ее конкурентоспособности; обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса; обеспечение комплексного развития сельских территорий Кинешемского муниципального района

Основные задачи, способы и методы их решения:

1. Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и повышение ее конкурентоспособности.

Данная цель будет достигаться за счет развития зернового комплекса (включающего в себя производство, хранение, переработку зерна), мясного и молочного скотоводства, и птицеводства как наиболее динамичной и скороспелой отрасли, использующей интенсивные методы производства.

2. Обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

В краткосрочном периоде данная цель будет достигаться за счет мер государственной поддержки, направленных на субсидирование производства сельскохозяйственной продукции, удешевление кредитных ресурсов. В долгосрочном периоде цель будет достигаться за счет постепенного повышения рентабельности сельскохозяйственного производства благодаря накоплению критической массы успешно реализованных проектов технико-технологической модернизации производства и создания новых эффективных производств.

3. Обеспечение комплексного развития сельских территорий.

Данная цель будет достигаться за счет создания комфортных условий проживания в сельской местности, повышения уровня занятости сельского населения в сфере сельскохозяйственного производства, стимулирования

реализации инвестиционных проектов в сельской местности, которые должны стать точками роста на соответствующих территориях.

Основные направления развития:

Соответственно указанным целям и задачам основными стратегическими направлениями в сфере агропромышленного комплекса Кинешемского муниципального района на период до 2026 года являются:

- 1) развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;
- 2) развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;
- 3) комплексное развитие сельских территорий (в том числе поддержка малых форм хозяйствования);
- 4) развитие кадрового потенциала отрасли.

Ключевым элементом реализации Стратегии является создание условий для повышения конкурентоспособности отечественной продукции агропромышленного комплекса, обеспечения населения качественными продовольственными товарами.

Повышение конкурентоспособности означает снижение издержек и повышение качества продукции агропродовольственного комплекса при поддержании уровня рентабельности.

Стратегический потенциал роста в районе свойственен внутреннему рынку молока и мяса, зерна и овощей.

Ожидаемые результаты:

Прогноз развития АПК Кинешемского муниципального района разработан с учетом сохранения сложной макроэкономической обстановки в условиях кризиса, что усиливает вероятность проявления рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики. В то же время он предполагает реализацию мероприятий существующих и проектируемых программ в сфере сельского хозяйства. С целью дальнейшего наращивания объемов производства и повышения конкурентоспособности отечественной молочной продукции необходимо вести работу по развитию инфраструктуры глубокой переработки, выстраиванию эффективного взаимодействия между производителями, в том числе малыми формами хозяйствования и переработчиками.

Таблица 8

**Прогноз развития сельскохозяйственного производства
в сопоставимых ценах 2019 года**

	Отчетный период (2019 год)	Среднесрочная перспектива (2023 год)	Долгосрочная перспектива (2026 год)
Валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах 2019 года, млн. руб.	1214,7	1386,9	2025,4
Индекс роста валовой продукции, процент к 2019 году		114,2	166,7

В соответствии с настоящей Стратегией объем сельскохозяйственного

производства в сопоставимых ценах к 2026 году увеличится на 66,7 процентов относительно уровня базового периода 2019 года.

Намечаемые стабилизация и рост производства сельскохозяйственной продукции возможны при реализации программных мероприятий государственных и районных программ.

Прогноз развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства представлен в таблице 9.

Таблица 9

Прогноз развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значения показателей							
			2019 год (отчет)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1.	Производство зерна в весе после доработки в хозяйствах всех категорий, в том числе:	тонн	4200	4915	4658	5327	5796	6558	6600	6600
	сельскохозяйственные организации	тонн	3439	3899	3638	4127	4410	4892	4910	4910
	крестьянские (фермерские) хозяйства	тонн	761	1015	1020	1200	1386	1666	1690	1690
	хозяйства населения	тонн	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Производство картофеля в хозяйствах всех категорий, в том числе:	тонн	6087	5865	7804	8512	9267	10066	10080	10080
	сельскохозяйственные организации	тонн	739	437	1375	1575	1780	2020	2020	2020
	крестьянские (фермерские) хозяйства	тонн	1415	1510	2510	3018	3568	4127	4141	4141
	хозяйства населения	тонн	3933	3918	3918	3918	3918	3918	3918	3918
3.	Производство овощей в хозяйствах всех категорий, в том числе:	тонн	4362	4214	4975	5234	5610	5986	6000	6000
	сельскохозяйственные организации	тонн	263	67	583	742	842	892	894	894
	крестьянские (фермерские) хозяйства	тонн	1373	1450	1750	1918	2233	2570	2571	2571
	хозяйства населения	тонн	2726	2697	2642	2574	2535	2524	2535	2535

внедрение современных интенсивных, ресурсосберегающих технологий; обновление техники с одновременной заменой старых классических технологий на новые – малозатратные и ресурсосберегающие;

распространение высокоурожайных, устойчивых к экстремальным факторам среды, вредителям и болезням сортов и гибридов зерновых культур;

обеспечение внесения минеральных и органических удобрений в соответствии с районной системой земледелия.

Реализация Стратегии в сфере растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства позволит достичь следующих результатов:

производство основных видов продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий на территории района относительно 2019 года возрастет и к 2026 году составит: зерна в весе после доработки 6600 тонн или 157 процентов к уровню 2019 года, картофеля 10080 тонны или 165,6 процента, овощей 6000 тонны или 137,5 процентов;

возрастут доходы сельскохозяйственного производства и уровень его экологической безопасности. Повысится эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения.

Прогноз развития подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства представлен в таблице 10.

Таблица 10

Прогноз развития подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значения показателей							
			2019 год (отчет)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1.	Производство молока в хозяйствах всех категорий, в том числе:	тонн	4562	3768	4912	6779	9980	12782	12782	12782
	сельскохозяйственные организации	тонн	2219	1670	2589	4180	6977	9520	9520	9520
	крестьянские (фермерские) хозяйства	тонн	618	374	592	859	1247	1500	1500	1500
	хозяйства населения	тонн	1724	1724	1731	1740	1756	1762	1762	1762
2.	Производство (реализация) скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, в том числе:	тонн	1470	909	1595	1595	1600	1600	1630	1630
	сельскохозяйственные организации	тонн	869	310	999	1002	1010	1010	1020	1020
	крестьянские (фермерские) хозяйства	тонн	56	56	100	120	125	125	135	135
	- хозяйства населения	тонн	543	543	496	473	465	465	475	475
3.	Производство яйца, хозяйства всех категория, всего	млн. шт.	178	171	197	197	197	197,5	197,6	197,6
	сельскохозяйственные организации	млн. шт.	177	170	195	195	196	196	196	196
	крестьянские (фермерские) хозяйства	млн. шт.	0	0	0	0	0	0	0	0
	хозяйства населения	млн. шт.	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	1,4

Основными факторами роста продукции животноводства являются:

- работа с инвесторами и поиск новых партнеров;
- реконструкция, восстановление животноводческих ферм;
- реконструкция и модернизация действующего производства АО «Птицефабрика «Кинешемская»;

- развитие мясного скотоводства;
- укрепление кормовой базы;
- освоение новых, ресурсосберегающих технологий.

Реализация Стратегии в сфере животноводства и реализации продукции животноводства позволит достичь следующих результатов:

- производство молока в хозяйствах всех категорий на территории района возрастет с 4562,3 тонн в 2019 году до 12782 тонн - к 2026 году. Это будет достигнуто за счет увеличения поголовья животных, роста продуктивности. Повышение продуктивности по молоку будет обеспечено за счет сбалансированной кормовой базы. Увеличение производства молока прогнозируется в результате выхода из стадии банкротства ООО «СХК «Решма»;

- рост производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий на территории района возрастет с 1470 тонн в 2019 году до 1630 тонн – к 2026 году. Это будет достигнуто за счет развития мясного скотоводства, увеличения производства говядины от мясного скота, создания сбалансированной кормовой базы и перехода к новым технологиям содержания и кормления крупного рогатого скота;

- производство яйца во всех категориях хозяйств на территории района возрастет с 178,7 млн. шт. в 2019 году до 197,6 млн. шт. - к 2026 году. Это будет достигнуто за счет реконструкция и модернизация действующего производства АО «Птицефабрика «Кинешемская».

Дополнительный импульс развития получит сфера переработки мясной продукции в результате привлечения инвестиций в строительство скотобойного предприятия с переработкой мясной продукции на базе крестьянского (фермерского) хозяйства Хасаева С.Г.

Прогноз устойчивого развития сельских территорий Кинешемского муниципального района представлен в таблице 11.

Таблица 11

Прогноз комплексного развития сельских территорий Кинешемского муниципального района

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значения показателей						
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1.	Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности	кв. м	245,08	216	123	159	96	138	96
1.1.	Общее количество семей, получивших выплату на улучшение жилищных условий, проживающих на сельских территориях (нарастающим итогом с 2020 года)	кв. м	2	5	7	10	12	15	17
2.	Ввод в действие распределительных газовых сетей в сельской местности	км	-	23,495	7,497	-	-	-	-

3.	Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений	кв. м.	-	-	1600	-	-	-	-
4.	Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции	км	1,14126	-	-	-	-	-	-

Достижению цели комплексного развития сельских территорий способствует:

реализация программных мероприятий по комплексному развитию сельских территорий района: развитие жилищного строительства, систем газификации, плоскостных спортивных сооружений, транспортной инфраструктуры;

развитие малого и среднего предпринимательства (крестьянских (фермерских) хозяйств).

Реализация Стратегии в сфере комплексного развития сельских территорий обеспечит:

ввод и строительство (приобретение) 1073,08 кв. метров жилья гражданами, проживающими в сельской местности. Свои жилищные условия улучшат 17 сельских семей. В результате сократится общее число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности;

ввод в действие 1600 кв. метров плоскостных спортивных сооружений обеспечит жителей сельских поселений плоскостными спортивными сооружениями (мини-стадионами). Мини-стадион предназначен для занятий мини-футболом, теннисом, волейболом и т.д. – многофункциональная спортивная площадка. Это будет способствовать привлечению сельской молодежи к занятию физической культурой и спортом;

ввод в эксплуатацию 30,992 км распределительных газовых сетей позволит повысить уровень обеспеченности сельского населения сетевым газом, газифицировать 332 жилых дома и 28 объекта социальной сферы;

ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции протяженностью 1,14126 км.

Кадровый потенциал АПК Кинешемского муниципального района играет важную роль в развитии агропромышленного комплекса. Основным фактором развития кадрового потенциала отрасли является создание условий для закрепления квалифицированных кадров.

4.3. Развитие малого и среднего предпринимательства

Текущее состояние отрасли

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой частью экономики района. Малый бизнес не только способствует созданию новых рабочих мест, сокращению безработицы, насыщению рынка товарами, пополнению местного бюджета за счет налоговых поступлений, но и обеспечивает экономическую самостоятельность значительной части населения.

Количество индивидуальных предпринимателей, учтенных в Статистическом регистре Росстата на 01.01.2020, составило 372 человека (на 01.01.2019 – 337 человек), количество организаций (осуществляющих деятельность) по экспертным оценкам составляет более 100 единиц.

Малый бизнес участвует во всех сферах экономики района. Наибольшее число субъектов малого и среднего предпринимательства работает в сфере потребительского рынка – 33,3 %, транспорта – 17,1 %, промышленности – 12,0 %, строительном бизнесе – 10,8 %, сельского хозяйства – 6,8 %, в прочих видах деятельности – 20,0 %.

На предприятиях малого бизнеса и у индивидуальных предпринимателей по экспертным оценкам занято 1,3 тыс. человек. Соответственно доля занятых в малом бизнесе составляет свыше 22,0 % от численности работников в целом по району.

По состоянию на 1 января 2020 года в единый реестр субъектов МСП внесено 409 субъектов малого и среднего предпринимательства - 306 индивидуальных предпринимателей и 103 юридических лица, из них 388 микро (94,9 %), 20 малое (4,9%), 1 среднее (0,2%) предприятие.

В 2019 году в районе разработана и утверждена программа Кинешемского муниципального района «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Кинешемском муниципальном районе» целями которой являются:

создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для устойчивого развития предпринимательства и предпринимательской инициативы граждан Кинешемского муниципального района;

насыщение потребительского рынка качественными товарами, услугами; содействие занятости населения Кинешемского муниципального района; развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Кинешемском муниципальном районе.

Программа рассчитана на 2020-2025 годы с объемов финансирования по 350,0 тысяч ежегодно.

С целью имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2019 году внесено дополнение в перечень, включен один объект - часть нежилого здания школы, площадью 74,3 кв.м, для создания и обеспечения деятельности центра молодежного инновационного творчества с

использованием высокотехнологичного оборудования, организации курсов по робототехнике, работе на 3D принтере, лазерном и фрезерном станках.

Внесены изменения в порядок предоставления такого имущества в соответствии с рекомендациями АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация «МСП»), Минэкономразвития РФ.

Урегулирован порядок расчета арендной платы при сдаче в аренду муниципального имущества Кинешемского муниципального района, применяющий с 2017 года ряд коэффициентов, в том числе коэффициент, отражающий категорию арендаторов, коэффициент муниципальной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в качестве таковых в расчетном году.

Имущественная поддержка субъектов предпринимательства в районе так же обеспечивается доступностью к муниципальному имуществу района на праве аренды, чему способствует базовая тарифная ставка в размере одна тыс. рублей за один кв. м в год, которая не изменялась с 2010 года, ее размер наиболее низкий по сравнению с другими муниципальными образованиями.

Для малого и среднего предпринимательства Администрация района в течение длительного времени сохраняла корректирующие коэффициенты К2 при налогообложении в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Кинешемского муниципального района на достаточно низком уровне (они не повышались с 2008 года).

Решением Совета Кинешемского муниципального района на 2019-2020 годы предусмотрено понижение значения К2 для тех налогоплательщиков, которые выплачивают заработную плату наемным работникам равную величине прожиточного минимума для трудоспособного населения или выше его.

Для увеличения количества индивидуальных предпринимателей и предприятий малого бизнеса понижены до минимума значения К2 (от 0,006 до 0,010) для субъектов предпринимательской деятельности впервые зарегистрированных в 2019 году и понижены на 50% значения К2 для субъектов предпринимательской деятельности впервые зарегистрированных в 2019 году и осуществляющих деятельность в 2020 году.

В целях создания благоприятных условий для развития субъектов предпринимательской деятельности, поддержки молодежного предпринимательства на территории Кинешемского муниципального района внесены изменения в систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – понижено значение корректирующего коэффициента К2 при налогообложении в виде единого налога на вмененный доход для индивидуальных предпринимателей в возрасте до 30 лет, осуществляемых деятельность на территории Кинешемского муниципального района.

В целях обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,

в районе образован координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства.

Администрацией района проводится работа по оказанию субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в развитии бизнеса путем проведения встреч, круглых столов, обучающих семинаров, информационной поддержки через средства массовой информации, организацию выставочно-ярмарочной деятельности.

С целью оказания взаимодействия всех структур, заинтересованных в поддержке малого и среднего предпринимательства в Кинешемском муниципальном районе, на сайте Кинешемского муниципального района в разделе «Экономика и инвестиции» создана специальная страница, посвященная сфере предпринимательства, в разделах которой можно найти необходимую информацию: нормативные правовые акты (федеральные, региональные, местные), перечень объектов социальной инфраструктуры района, в том числе имеющих статус социального, информацию о деятельности Фонда поддержки малого предпринимательства и сельского развития. Материалы сайта постоянно обновляются.

Проводимая работа позволяет субъектам малого предпринимательства более активнее участвовать в жизни района, продолжить работу по развитию своего бизнеса, в том числе открывать свою деятельность по программе содействия занятости населения (в 2019 году 2 безработных гражданина открыли предпринимательскую деятельность, им оказана финансовая поддержка), открывать новые рабочие места в сельском хозяйстве в рамках реализации областных и федеральных программ на территории Кинешемского муниципального района.

В Кинешемском муниципальном районе осуществляет свою деятельность Фонд поддержки малого предпринимательства и сельского развития Кинешемского района Ивановской области, через который реализуется упрощенная система доступа сельских товаропроизводителей к финансовым ресурсам. Своей основной целью Фонд преследует повышение благосостояния сельского населения, повышение уровня его доходов и занятости, а также поддержку малого предпринимательства на селе. За 2019 год выдано 39 займов на сумму 2085,0 тыс. рублей (за 2018 год выдано 35 займов на сумму 1885,0 тыс. рублей). Всего с момента создания Фонда выдано 2088 займов на общую сумму 51471,3 тыс. рублей.

В 2019 году выдано 39 займов по направлениям: молочное скотоводство - 5, свиноводство - 6, откорм крупного рогатого скота - 10, покупка кормов - 9, ремонт двора - 9.

За 2019 год поступление в консолидируемый бюджет единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности на территории Кинешемского муниципального района составил 4527,7 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом этот показатель увеличился на 886,7 тыс. рублей или на 24,3 %. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, составил 908,3 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом этот показатель увеличился на 153,4 тыс. рублей или на 20,3 %.

Стратегическая цель:

реализация потенциала малого бизнеса как наиболее динамичного сектора экономики района, способного не только решить проблему занятости работников, высвобождаемых в ходе структурной перестройки экономики, но и в перспективе значительно пополнить бюджет Кинешемского муниципального района.

Основные направления развития:

создание условий для инвестирования и кредитования малого бизнеса;
содействие выставочно-ярмарочной деятельности;
формирование рынка информационных, консультационных, научно-технологических и обучающих услуг;
совершенствование процессов интеграции малого и крупного бизнеса.

Ожидаемые результаты:

увеличение уровня средней заработной платы работников малых предприятий;

увеличение инвестиций в основной капитал малых предприятий;

увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства до 495;

увеличение оборота малых и средних предприятий до 2,05 млн. рублей;

увеличение среднесписочной численности работников (без учета внешних совместителей), занятых на малых предприятиях района до 2,03 тыс. человек;

увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства, уплачивающих налоги со специальными режимами, в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет района.

4.4. Развитие туристского кластера

Текущее состояние отрасли.

Одним из стратегических направлений развития Кинешемского муниципального района является сфера туризма. Администрацией района разработан инвестиционный проект «Создание туристского кластера «Кинешемская сторона» (далее – Проект), который является основой формирования и развития новых направлений и форм туристской деятельности, основанных на использовании ценностных, информационных, образовательных и природных ресурсов, коммуникационных, рекреационных и инфраструктурных возможностей территории. Кластер образуется в границах Кинешемского муниципального района.

Рекреационные зоны и туризм на Кинешемской земле должны быть развернуты на весь спектр населения: дети и учащаяся молодежь, рабочие и крестьяне, малообеспеченные слои интеллигенции и служащих, пенсионеры, люди с ослабленным здоровьем и инвалиды, люди среднего достатка, очень состоятельные, творческая элита, иностранные туристы.

При создании объектов туристской инфраструктуры (места размещения, общественное питание, транспорт, торговля, медицинское и бытовое обслуживание, досуг) необходимо гибко сочетать различные формы собственности, как можно шире вовлекая в активную деятельность местное население.

При создании системы управления для реализации данного инвестиционного проекта необходимо найти разумное сочетание эффективного административного управления, общественной инициативы и общественного контроля.

Анализ социально-экономического положения кластера приводит к естественному выводу о необходимости сосредоточить серьезнейшее внимание на развитии инфраструктурных элементов туризма и рекреации как возможного альтернативного направления для возрождения экономики Кинешемского муниципального района. Это вариант экономического развития, когда ставка делается не только на наращивание товарного производства, но и на развитие сферы услуг.

К тому же оказание услуг – это как раз та сфера, которая основывается на малом бизнесе и возрастающей деловой активности населения, а туризм и рекреация являются мощными стимуляторами развития для ряда отраслей производства сельскохозяйственной продукции и ее местной переработки в продукты питания.

Кинешемский район обладает очень высоким рекреационным потенциалом. Это позволяет рассматривать его в первую очередь при разработке стратегии превращения Ивановской области в мощную рекреационную зону для близлежащих городов-мегаполисов Москвы, Нижнего Новгорода, Ярославля, Санкт-Петербурга.

Идея эта, применительно к Ивановской области в целом, должна рассматриваться как одна из наиболее перспективных и стратегически значимых, ибо она опирается на выгодное географическое положение Ивановской области, занимающей «срединное место» между областями Центрального федерального округа, входящими в ареал «Золотого кольца» России, и областями Верхнего и Среднего Поволжья - прежде всего Нижегородской области.

Для развития туризма и рекреации у территории кластера имеется целый ряд серьезных оснований:

высокий природный потенциал кластера, особенно в связи с обилием рек и лесов;

достаточно высокий и вполне оригинальный историко-культурный потенциал кластера;

наличие в кластере давних традиций занятия сельским хозяйством и переработкой сельскохозяйственной продукции;

наличие в кластере достаточно развитой транспортной сети, которая при соответствующих капиталовложениях в улучшение дорог позволила бы создать условия хорошей транспортной доступности к местам туристского интереса и рекреации;

наличие в кластере самобытных традиций организации досуга местного населения, которые при грамотном и активном подходе могут развиваться в индустрию гостеприимства уровня, достаточного для организации приема туристов и отдыхающих, в том числе и зарубежных;

наличие в кластере резервов незанятого трудоспособного населения, которое при развитии туризма и рекреации могло бы стать экономически активным.

Туризм – исключительно комплексная, интегрирующая сфера деловой активности. Его развитие с неизбежностью приведет к активизации мясомолочного животноводства, овощеводства, садоводства, пчеловодства, местной перерабатывающей промышленности, торговли, транспорта и связи, медицинского и культурного обслуживания, к улучшению жилищно-коммунального хозяйства, к благоустройству населенных пунктов, к реставрации памятников истории и культуры, к развитию музейного дела, сети учреждений образования и культуры.

Развитие туризма и рекреации стимулирует создание новых рабочих мест, повышение качества жизни местного населения, оно будет способствовать удержанию молодежи в их родных местах, что с неизбежностью благоприятно скажется на демографической ситуации в кластере.

Перспективные туристско-рекреационные зоны

Развитие туристско-рекреационной деятельности в кластере должно носить системный характер. Это означает, что нужно не просто создавать отдельные инфраструктурные элементы, основываясь на инициативах частных инвесторов. Необходимо иметь стратегический план развития специальных туристско-рекреационных зон и туристских центров, которые бы в максимальной степени удовлетворяли разнообразным запросам будущих туристов и отдыхающих за счет:

- своего природного своеобразия и привлекательности,
- компактной дислокации,
- хорошей транспортной доступности,
- полноте и качеству сервиса,
- способности вызывать и поддерживать у клиентов высокий уровень интереса.

Все это учтено при планировании туристских комплексов, расположенных на территории Кинешемского района. Максимальная отдача будет получена при объединении их в туристский кластер.

В 2020 году комплекс мероприятий инвестиционного проекта «Создание туристского кластера «Кинешемская сторона» был включен в состав мероприятий государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках Инвестиционного проекта Ивановской области «Создание туристско-рекреационного кластера «Малые города Ивановской области».

В рамках реализации Инвестиционного проекта планируется построить три современных туристских комплекса – в Решемском сельском поселении, Кинешемского муниципального района. Главным образом они ориентированы на рекреационный, семейный и групповой отдых, медицинский, религиозный и паломнический туризм, основанный на посещении святых мест кластера. На территории кластера множество действующих монастырей и храмов. Некоторые из них являются выдающимися памятниками архитектуры XVIII –

XX вв. Среди них можно встретить яркие образцы в традициях русского барокко, классицизма, русско-византийского стиля. Во многих храмах сохранились высокие образцы фресок, икон, резных иконостасов, церковной утвари. Действуют старинные приходы верующих: Макариев-Решемская монашеская община в с. Решма, великомученика Георгия Победоносца в с. Георгиевском, Свято-Крестовоздвиженский в с. Батманы, Преображенский в д. Ногинская, Введения Пресвятой Богородицы в с. Горки, Ильинский в с. Ильинском, Троицкий в с. Шилекша, Свято-Покровский в д. Дьячево. Также на территории кластера находятся Завражский Святой ключик, Юркин Святой ключик, Святой родник в д. Чернышево.

Согласно проектной документации северо-восточнее д. Ширшовка на берегу р. Волга возводится **«Медицинский реабилитационный центр для людей с ограниченными возможностями здоровья»**, включающий гостиничный комплекс на 80 номеров. При туристском комплексе создается автомобильная парковка, собственные причал и стоянка для маломерных судов (яхт-клуб), строятся разводные канализационные сети и напорный коллектор. В комплекс войдут спортивные площадки – для большого тенниса, для волейбола. Будет обустроен собственный песчаный пляж. Услуги комплекса «Медицинский реабилитационный центр для людей с ограниченными возможностями здоровья» не станут носить сезонный характер, хотя и проявят гибкую сезонную вариативность. Круглогодично комплекс будут посещать люди, страдающие заболеваниями здоровья, в том числе детским церебральным параличом и их сопровождающие лица. Для них будут созданы самые комфортные условия проживания и проведения досуга. Комплекс будет оснащен самым высокотехнологичным медицинским оборудованием и высококвалифицированным медицинским персоналом. Для отдыхающих будет организована культурная программа. В летние месяцы туристский комплекс примет также любителей активного отдыха, желающих взять в руки теннисную ракетку, поиграть в волейбол, бадминтон, летающую тарелку, городки... Летом здесь можно будет поплавать в Волге самостоятельно и с инструктором-тренером, получить удовольствие от управления легким парусником или, к примеру, водным велосипедом. А в прокатном центре к услугам отдыхающих будут предложены велосипеды для сухопутных прогулок по живописным окрестностям. Чистый ухоженный пляж с раздевалками, душевыми кабинками, биотуалетами порадует в жаркие дни отдыхающих всех возрастов и интересов.

В другие сезоны спортивно-оздоровительный сегмент услуг комплекса будет поддерживаться (например, зимой гостям предложат лыжные маршруты, лыжный фристайл, катание с гор на санках, зальют небольшой каток), однако более важное место займет культурная экскурсионная программа по уникальным историческим местам Кинешемской земли. Кроме того планируются регулярные выступления артистов, популярные и забытые настольные игры. Будет работать библиотека, создан доступ к Wi-Fi.

Еще одна запланированная особенность комплекса «Медицинский реабилитационный центр для людей с ограниченными возможностями здоровья» - сбалансированное здоровое питание в собственном ресторанном зале с «живой» музыкой по вечерам.

Гостевой дом «Свобода» планируется построить в живописном населенном пункте – селе Решма, также на берегу р. Волга. Его инфраструктура: гостиница на 35 койко-мест, парковка, комплекс «Русская баня», летний ресторан, дом рыбака, дом охотника, причал для маломерных судов, пляж. Предварительно пройдут мероприятия по газификации данной территории, строительства канализационных сетей, реконструкции уличного освещения и уличной дорожной сети деревни. Данное место на Волге уникально подходит для туристов религиозно-паломнического профиля в силу равноудаленности от историко-культурных объектов православной традиции. Для гостей запланированы специальные автобусные туры в рамках кластера. Еще Решемские места славятся отменным клевом и разнообразием видов рыбы. В окрестных лесах много дичи. Поэтому гостевой дом «Свобода» привлечет гостей из числа рыбаков и охотников.

Туристический комплекс «Нагорное» строится для разно профилейных туристов, разных возрастов и увлечений. В том числе для паломников, посещающих кинешемские святые места, монастырь в с. Решма. Здесь предусмотрены мини-гостиница на 35 номеров с комплексом дополнительных услуг (баня, прокат инвентаря, организация рыбалки и водных прогулок). Рядом – автомобильная парковка, речной причал, живописная благоустроенная территория. Техническая инфраструктура: реконструкция автодороги до с. Решма, строительство очистных сооружений и канализационных сетей, реконструкция уличной дорожной сети, уличного освещения и подсветки памятников архитектуры с. Решма.

Следует отметить, что все проживающие в туристских комплексах кластера в любое время года смогут принять участие в централизованных историко-культурных программах. Автобусные туры (однодневные и двухдневные с ночлегом и питанием в промежуточной точке) сопровождаются гидом и включают в себя посещение самых примечательных мест на территории кластера.

В межсезонье, с падением туристского потока, на базе туркомплексов будут проходить научные и методические конференции, творческие конкурсы, встречи, фестивали и т.д.

Развитие сельского туризма на территории Кинешемского района:

На территории Кинешемского района продолжает развиваться сельский туризм. Работает сеть гостевых домов и рыболовных баз. Наиболее активно развиваются гостевые дома в Решемском сельском поселении: ГД «Решемка», ГД «Нагорное»; в Батмановском сельском поселении: ГД «Парк Добрый. Усадьба купца Носкова»; Клуб рыбака «Зеленый мыс», «Рыболовный клуб Совки». Всего на территории района работают 10 гостевых домов. Развивается сеть туристических маршрутов. В 2019 году по маршрутам проехали 3500 туристов. Наиболее популярные туристические маршруты: «Один день в деревне», «Эх, валенки, да валенки!», «Тихие гавани». Предприниматели села Решма и города Наволоки успешно проводят мастер-классы по сыроварению и по лепке домашних пельменей. Продолжают развиваться и событийные мероприятия, привлекающие на территорию сел все большее количество гостей и приезжих туристов. Ряд событийных мероприятий вошли в региональный

событийный календарь: «Макарьев-Решемская ярмарка» в селе Решма, «Творческие встречи в Георгиевском на Волге» в селе Георгиевское, Фестиваль авторской песни «Август на Волге», «Фестиваль русских напитков» в деревне Осташево, «Ассамблея семейного художественного творчества» в городе Наволоки, Фестиваль лиц с ограниченными возможностями «Парус надежды»; «Всероссийский фестиваль русского валенка» вошел в календарь национальных событий. Успешно развивается горнолыжный комплекс «Русские горки» в деревне Горки Луговского сельского поселения.

На территории Кинешемского района работают два санатория, по профилю медицинского туризма – «Станко» и «Решма». В селе Решма популярный среди паломников и туристов тур в Макарьев-Решемский монастырь.

В летний период широко используется рекреационный (природный) туризм с палатками. По территории Кинешемского района ежегодно проходит двухдневный краеведческий велопробег.

В селе Решма пользуются популярностью местные музеи. Школьный музей, среди экспонатов которого есть ветлугозавр, которому более 2 млн. лет и экспонаты памятника археологии «Пичугинское городище». В музейно-выставочном центре села Решма гостям предложат интерактивные программы. В клубе села Решма детские туристические группы проходят квест-игру «Смутное лихолетие». В 2019 году в деревне Кислячиха Батмановского сельского поселения начал работу новый туристический проект: «Усадьба купца Носкова. Парк Добрый». В восстановленной купеческой усадьбе гости посещают музей валенка, пробуют деревенский обед. Программа предусматривает мастер-классы и посещение парка с животными. В 2019 году по данному маршруту проехало более 2000 человек. В Горковском сельском поселении идет строительство туристическо-спортивного клуба «Родной Край». Планируется построить гостиничный комплекс на 60 койко-мест, летнее кафе, закрытое кафе на 200 посадочных мест, спортивный комплекс. Всего за 2019 год Кинешемский район посетило 35000 туристов. В планах Администрации района продолжить развитие туристического направления.

Прогноз развития туристской отрасли субъекта Российской Федерации с учетом вклада Инвестиционного проекта в соответствии с целевыми индикаторами и показателями Программы:

В рамках реализации Инвестиционного проекта планируется построить три туристских комплекса со всей необходимой современной инфраструктурой:

1) Медицинский реабилитационный центр для людей с ограниченными возможностями здоровья;

2) гостевой дом «Свобода»;

3) туристический комплекс «Нагорное».

Каждый из комплексов будет обеспечен фондом гостиничных номеров с достаточным количеством койко-мест («Медицинский центр» - 80, «Свобода» - 35, «Нагорное» - 35), что позволит увеличить общий туристический поток в Ивановской области.

Экономическое обоснование проекта:

В рамках реализации инвестиционного проекта предусмотрено строительство трех туристских комплексов со всей необходимой инфраструктурой. На реализацию проекта предполагается использовать денежные средства в размере 379,754 миллионов рублей. Из которых 200,754 миллионов рублей – внебюджетные средства инвесторов, 179 миллионов рублей – консолидированные бюджетные средства, в том числе:

- средства бюджета Российской Федерации 170 050 000 рублей;
- консолидированные средства бюджета Ивановской области 8 950 000 рублей;

Срок строительства запланированных объектов и инфраструктуры составляет 5 пять (с 2020 г. по 2025 г.). Запуск данных комплексов запланирован в эксплуатацию в 2023 году.

Срок окупаемости внебюджетных инвестиций в данный инвестиционный проект с момента запуска в эксплуатацию (2023 г.) до выхода на безубыточность составляет 8 лет. В 2032 году налоговая прибыль от работы данных комплексов составит 169 300 000 рублей. Прибыль инвесторов за период работы программы (8 лет) и функционирования данных комплексов составит 222 272 000 рублей.

Ожидаемые результаты:

В ходе реализации Инвестиционного проекта «Создание туристского кластера «Кинешемская сторона» общая площадь застройки составит 1,5 га.

В результате развития кластера будет дополнительно создано:

- количество гостиничных номеров –80;
- количество койко-мест – 110;
- количество парковочных мест - 100;
- количество посадочных мест в местах общественного питания - 120;
- 208 рабочих мест, средняя заработная плата составит 20000 рублей в месяц.

Объем туристического потока составляет 41975 человек в год.

4.5. Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы

Жилищно-коммунальное хозяйство

Текущее состояние отрасли:

По состоянию на 01 января 2019 года общая площадь жилищного фонда Кинешемского муниципального района составляет 606,4 тыс. кв. м, в том числе в собственности граждан – 556,4 тыс. кв. м. Обеспеченность жильем на одного человека составляет 25,59 кв. м (по Ивановской области - 24,8 кв. м).

В районе многоквартирных домов, признанных официально аварийными и подлежащими сносу, – 13 единиц с общей площадью 3,0 тыс. кв. м.

Ввод нового жилья осуществлялся в последнее время только за счет индивидуальных застройщиков. Только в 2021-2022 годах в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в г. Наволоки и с. Первомайский планируется строительство многоквартирных домов общей площадью 3,4 тыс. кв. м.

Уровень благоустройства жилищного фонда составляет: электроэнергией – 100%, водопроводом и канализацией – 51,3%, центральным отоплением – 62,4%, сетевым газоснабжением – 71,4%.

Коммунальная инфраструктура включает в себя:

муниципальные котельные в количестве 12 единиц, общей мощностью 52,7 Гкал, из них на газовом топливе работают 10 единиц, 2 – на каменном угле;

ведомственные газовые котельные – 4 единицы, общей мощностью – 56,9 Гкал;

тепловые сети в двухтрубном исполнении общей протяженностью 27,7 км, из них ветхих – 0,7 км;

артезианские скважины – 33 единицы;

водонапорные башни – 17 единиц;

водопроводные сети общей протяженностью 48,3 км. Общая протяженность ветхих водопроводных сетей – 0,6 км.

канализационные насосные станции – 2 единицы общей протяженностью 24,7 км, в том числе ветхих – 0,15 км.

В Кинешемском муниципальном районе из семи поселений, газифицировано 4, что составляет 81% населения. Программа газификации населенных пунктов продолжается.

Средний износ коммунальной инфраструктуры составляет 67-77%.

Недостатками в жилищно-коммунальном секторе муниципального района является:

низкая благоустроенность населенных пунктов;

отсутствие (недостаточность) инженерных коммуникаций;

плохое состояние уличной дорожной сети.

Стратегическая цель:

создание и поддержание благоприятной среды обитания населения Кинешемского муниципального района, обеспечение безаварийной работы предприятий жилищно-коммунального комплекса, улучшение предоставления коммунальных услуг.

Для обеспечения выполнения стратегической цели необходимо решить ряд конкретных задач.

Основные направления развития:

снижение себестоимости тепловой энергии за счет внедрения энергосберегающих технологий с комбинированной выработкой электроэнергии и тепла за счет высокоэкономичного оборудования;

продолжение программы газификации населенных пунктов;

совершенствование предоставления коммунальных услуг за счет модернизации существующих объектов инженерной инфраструктуры;

обеспечение качественных и доступных жилищно-коммунальных услуг;

комплексное освоение земельных участков под малоэтажное строительство;

разработка и внедрение инвестиционных проектов по обеспечению новых земельных участков инженерной инфраструктурой для целей жилищного строительства;

реализация программы капитального ремонта многоквартирных домов, расселение граждан из аварийного жилья.

Ожидаемые результаты:

модернизация 50 процентов сетей и инженерного оборудования коммунальной инфраструктуры;

завершение ста процентов регистрации в установленном порядке права муниципальной собственности на объекты коммунального назначения;

переход на договорную форму взаимоотношений в коммунальном секторе с делегированием управления имущественным комплексом (договоры аренды, концессионные соглашения);

разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на основе документов территориального планирования муниципальных образований;

разработка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, определение первоочередных мероприятий, направленных на повышение качества предоставления коммунальных услуг потребителям, снижение их стоимости, определение источников финансирования, включая заемные внебюджетные средства, привлечение инвесторов для реализации проектов;

формирование программы строительства новых или модернизации существующих объектов коммунального комплекса;

разработка эффективного порядка приема в муниципальную собственность бесхозных объектов коммунального назначения и порядка их финансирования до включения этих затрат в состав соответствующих тарифов;

сокращение потерь теплоносителя;

завершение установки уличного освещения в населенных пунктах района путем применения энергосберегающих технологий и оборудования.

Транспортная система

Транспортная система района представлена автомобильными дорогами общего пользования регионального, межмуниципального значения Ивановской области и автомобильными дорогами общего пользования местного значения района и поселений.

Автомобильные дороги района взаимосвязаны и представляют единую транспортную систему района. Все автомобильные дороги общего пользования регионального, межмуниципального значения Ивановской области и автомобильные дороги общего пользования местного значения относятся к дорогам IБ, III, IV и V категории. Автомобильные дороги общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района включены в Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района, который утвержден постановлением Администрации Кинешемского муниципального района. Аналогичные утвержденные Перечни имеются и в поселениях, входящих в состав Кинешемского муниципального района.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района и поселений на 01.01.2020 года составляет 417,362 км, в том числе Наволокского городского поселения 60,762 км.

Таблица 12

Характеристика автомобильных дорог

Административное значение дорог	Протяженность дорог по типам покрытий на 01.01.2020 года (км)			
	всего	асфальто-бетонные	гравийные	грунтовые
Автомобильные дороги общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района	356,6	40,0	70,9	247,2
Дороги Наволокского городского поселения	60,762	25,941	7,077	27,744
Итого автомобильных дорог общего пользования	417,362	65,941	77,977	274,944
Автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области, проходящие по территории Кинешемского муниципального района	237,78	175,56	51,52	10,70

Организация перевозок пассажиров в районе возложена на Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области. На территории Наволокского городского поселения организацией муниципальных маршрутов занимается Администрация Наволокского городского поселения.

Стратегическая цель:

обеспечение качественного транспортного обслуживания населения района путем совершенствования транспортных связей. Реконструкция и модернизация инфраструктуры;

улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующих сетей автомобильных дорог и сооружений на них.

Основные направления развития:

поддержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района в нормативном состоянии, обеспечение безопасности перевозок грузов и пассажиров на территории Кинешемского муниципального района в течение календарного года;

оформление права собственности Кинешемского муниципального района на земельные участки под существующими автомобильными дорогами общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района и на автомобильные дороги общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района.

Ожидаемые результаты:

Перспективы развития дорожной сети в районе связаны с:

сохранением существующей сети автомобильных дорог;
созданием сети автомобильных дорог с твердым покрытием в сельской местности, обеспечивающей связь всех населенных пунктов с центрами сельских поселений и хозяйств, и с административным центром Кинешемского муниципального района, городом Кинешмой.

Планируется достижение следующих показателей развития дорожного хозяйства:

довести долю протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения: до 46% - в 2019 году, до 48% - в 2020 году, до 50% - в 2021 году и к 2020 году до 52%.

Энергетика

Своих электрических сетей в районе нет. Поставщиком электроэнергии в муниципальном районе является ОАО МРСК «Центра и Приволжья», обслуживание электрических сетей производят ООО Энергосбытовая компания «Гарант» и ООО «Ивановоэнергосбыт».

4.6. Развитие торговли и потребительского рынка

Текущее состояние отрасли.

В Кинешемском муниципальном районе имеется достаточно развитая сеть объектов потребительского рынка. В целом, рынок товаров и услуг можно охарактеризовать как стабильный и сбалансированный между спросом и предложением.

В сфере потребительского рынка Кинешемского муниципального района действуют 105 магазинов, площадь торговых залов которых составляет 5968 кв.м; 18 объектов мелкой розничной торговли; 28 объектов бытового обслуживания населения, из них 11 парикмахерских, 2 по ремонту обуви, 3 бани, два столярных цеха, по одному – по пошиву и ремонту одежды, ритуальных услуг, ремонту и изготовлению металлических изделий, фотоуслугам, один пункт проката; 24 предприятия общественного питания из них 6 кафе, 1 закусочная, 17 столовых, в том числе 10 школьных, 7 при предприятиях и учреждениях, одна из которых общедоступная.

Все населенные пункты охвачены услугами по организации розничной торговли. Крупные населенные пункты обслуживаются стационарной розничной сетью магазинов, малые и отдаленные населенные пункты – выездной торговлей через автолавки Кинешемского и Лухского РайПО, а также выездной торговлей индивидуальными предпринимателями.

Более 80% объема потребительского рынка обеспечивается предприятиями малого бизнеса.

Из крупных торговых сетей на территории Кинешемского муниципального района работают 3 магазина под маркой «Магнит», по одной торговой точке: «Пятерочка», «Десяточка», Фикс-прайс, «Бристоль», «Красное-белое» а также сеть магазинов «Ника», обслуживающая сельское население, «Гурман» и «ВиК», обслуживающие население г. Наволоки.

В 2019 году в Кинешемском муниципальном районе открыто 3 магазина площадью 130 кв. метров.

Величина оборота в розничной торговле за 12 месяцев 2019 года составила 2397,1 млн. рублей (100,6% к уровню прошлого года).

Оборот общественного питания в 2019 году составил 27,7 млн. рублей, что составляет 101,5% к уровню прошлого года.

Объем платных услуг, оказанных населению крупными и средними предприятиями за 12 месяцев 2019 года, составил 221,0 млн. рублей (100,2% к уровню 2018 года).

В расчете на одного жителя Кинешемского муниципального района товарооборот за 12 месяцев 2019 года составил 116,8 тыс. рублей, объем платных услуг – 10,8 тыс. рублей.

В настоящее время в Кинешемском муниципальном районе «статус социального» присвоен 15 объектам розничной торговли, одному объекту бытового обслуживания, работает социальная аптека.

Положительная динамика оборота розничной торговли по району обусловлена постепенным увеличением реальных денежных доходов населения, развитием конкурентной среды и совершенствованием инфраструктуры торговли.

Стратегические цели:

формирование добросовестной конкуренции как основы улучшения качества жизни населения района, повышения инвестиционной привлекательности отрасли;

обеспечение доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации.

Развитие потребительского рынка области связано с наличием ряда *рисков*, источниками которых являются:

зависимость конъюнктуры рынка потребительских товаров и услуг, темпов и пропорций его развития от внешних макроэкономических и социальных условий, и факторов. В их число входит сохранение низкой покупательской способности значительной части населения района, высокая инфляция, импортная зависимость рынка, особенно непродовольственного;

частный бизнес потребительского рынка. Отсутствие необходимых кадров, способных подготовить документы по вхождению в целевые программы государственной поддержки предпринимателей.

Основные направления развития:

обеспечение доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации, пропорционального развития всех элементов инфраструктуры потребительского рынка;

расширение сети социальных объектов (в сельской местности);

создание и поддержание условий для равной, добросовестной конкуренции;

содействие развитию потребительского рынка на территории туристского кластера Кинешемского муниципального района, благоприятствующего внедрению высокотехнологичных форм торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения для туристов;

развитие торговой деятельности потребительской кооперации.

Ожидаемые результаты:

темп роста розничного товарооборота 2026 года к 2019 году 130%;
темп роста оборота общественного питания 2026 года к 2019 году 120%;
темп роста объема платных услуг 2026 года к 2019 году 125%.

4.7. Природные ресурсы и экология

Текущее состояние отрасли:

В последние годы Кинешемский муниципальный район представляется как «экологически благополучный район». Вместе с тем, общая антропогенная нагрузка на окружающую среду в Кинешемском муниципальном районе характеризуется значительным ростом воздействия на ее компоненты: атмосферный воздух, поверхностные воды, почву, естественные природные ландшафты. Высокий уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду связан с возрастающим уровнем загрязнения атмосферного воздуха выбросами автотранспорта, высокой степенью износа оборудования по очистке сточных вод в жилищно-коммунальном хозяйстве, наличием объекта с накопленным экологическим ущербом.

В Кинешемском районе основным способом утилизации твердых коммунальных отходов является их захоронение. Инфраструктура по вторичной переработке отходов абсолютно не развита. Твердые коммунальные отходы напрямую направляются на свалки и полигоны для захоронения без обработки и сортировки.

Многие годы (с 1973 г.) на земельном участке в районе пос. Лесное г. Наволоки размещались твердые бытовые отходы города и других близлежащих населенных пунктов. В течение трех месяцев 2014 года складировались твердые бытовые отходы города Кинешмы. Свалка закрыта, сейчас данный объект прошлого (накопленного) экологического ущерба требует скорейшей рекультивации земель и восстановления. Твердые коммунальные отходы, собираемые с территории Кинешемского муниципального района, вывозятся для захоронения на свалку, расположенную в Заволжском муниципальном районе.

Особенности экологической обстановки в Кинешемском районе и возникающие экологические проблемы в основном обусловлены негативными последствиями хозяйственной деятельности предшествующих лет, местными природными условиями и характером воздействия на них промышленности, транспорта, коммунального и сельского хозяйства, уровня экологической культуры населения и других факторов.

Неудовлетворительно состояние очистных сооружений на объектах ЖКХ городского и сельских поселений Кинешемского муниципального района.

На территории Кинешемского муниципального района расположено четыре памятника природы регионального значения и один объект особо охраняемых природных территорий местного значения.

На территории Кинешемского муниципального района разработана и действует программа Кинешемского муниципального района «Сохранение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды на территории

Кинешемского муниципального района», утвержденная постановлением Администрации Кинешемского муниципального района от 13.12.2019 № 429, с подпрограммами:

- «Рекультивация и экологическая реабилитация объектов прошлого (накопленного) экологического ущерба»;
- «Проведение природоохранных мероприятий в природном объекте «Кедровая роща в с. Решма».

Администрацией района заключен муниципальный контракт от 30.05.2017 № 7 с ООО «Экопроект» на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на проведение рекультивации земельного участка с кадастровым номером 37:07:000000:650, используемого под захоронение твердых бытовых отходов.

Предметом контракта является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Рекультивация земельного участка с кадастровым номером 37:07:000000:650, используемого под захоронение твердых бытовых отходов». Цена муниципального контракта составляет 2100, 0 тыс. (два миллиона сто тысяч) руб.

Срок выполнения муниципального контракта 01.03.2018 года.

В связи с тем, что между Администрацией района и ООО «Экопроект» возникли разногласия по вопросу исполнения муниципального контракта № 7 о выполнении работ по разработке проектно-сметной документации «Рекультивация земельного участка с кадастровым номером 37:07:000000:650, используемого под захоронение твердых бытовых отходов» и денежной сумме, подлежащей к оплате по указанному муниципальному контракту, ООО «Экопроект» обратилось в суд Ивановской области с исковым заявлением к Администрации района о расторжении муниципального контракта от 30.05.2017 № 7 и взыскании денежных средств.

В настоящее время Арбитражным судом Ивановской области вынесено решение (резолютивная часть от 11.08.2020 Дело № А17-8247/2019) о расторжении муниципального контракта № 7 от 30.05.2017 и взаимном зачете требований.

В настоящее время получено положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации «Рекультивация земельного участка с кадастровым номером 37:07:000000:650, используемого под захоронение твердых бытовых отходов» (приказ Межрегионального управления Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям от 12.04.2019 № 299-П). С 1 июля 2015 года проектная документация объектов, используемых для размещения или обезвреживания отходов I-V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания или размещения отходов I-V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов указанных классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения таких отходов, является объектом государственной экспертизы федерального уровня. В 2021 году планируется пройти государственную экспертизу проектной документации

«Рекультивация земельного участка с кадастровым номером 37:07:000000:650, используемого под захоронение твердых бытовых отходов» в федеральном учреждении.

Ежегодно на основании заключаемых договоров выполняются работы по очистке площадей особо охраняемой природной территории местного значения «Кедровая роща в с. Решма» Кинешемского района от кустарников и мелколесья вручную при редкой поросли.

Стратегическая цель:

обеспечение экологической безопасности, сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала района.

Ключевыми задачами по охране окружающей среды Кинешемского муниципального района являются:

рекультивация нарушенных земель;
создание системы постоянного экологического мониторинга;
восстановление устойчивости естественных экосистем, включая обеспечение сбалансированного развития особо охраняемых природных территорий, сохранение видового биоразнообразия;
обеспечение сохранности зеленых зон населенных пунктов;
сохранение лесистости территорий Кинешемского муниципального района;

повышение роли общественных организаций в решении экологических проблем района;

повышение уровня информированности граждан о состоянии и об охране окружающей среды;

совершенствование системы непрерывного экологического образования и воспитания в Кинешемском муниципальном районе.

Экологические проблемы Кинешемского муниципального района:

Анализ современной экологической ситуации на территории Кинешемского муниципального района показывает, что для района характерны следующие экологические проблемы:

загрязнение окружающей среды вследствие нарушений экологических требований при утилизации (захоронении) бытовых и промышленных отходов;

загрязнение поверхностных водных объектов, в том числе источников питьевого водоснабжения, сбросами промышленных предприятий, предприятий коммунального хозяйства и стоками с сельскохозяйственных предприятий;

потенциальная возможность возникновения экологических аварий на экологически опасных объектах.

Основные направления развития:

Для достижения основной цели и решения задач по охране окружающей среды Кинешемского муниципального района необходимо:

1) разработать проект рекультивации и провести рекультивацию объекта размещения отходов производства и потребления, закрытого по решению суда на территории г. Наволоки;

ликвидировать несанкционированные свалки и не допускать несанкционированного размещения отходов;

2) в целях сохранения водных объектов от загрязнения сточными водами на территории Кинешемского муниципального района:

строительство очистных сооружений сточных вод в г. Наволоки;

строительство очистных сооружений сточных вод в д. Осташево;

строительство линии напорного канализационного коллектора Решемского сельского поселения к очистным сооружениям ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» ФМБА России;

3) в целях сохранения устойчивости естественных экосистем, включая обеспечение сбалансированного развития особо охраняемых природных территорий, сохранение биоразнообразия:

обеспечить охрану природного объекта «Кедровая роща в с. Решма» и создать оптимальные условия его сохранения на территории Кинешемского муниципального района, а также, используя указанный объект, развивать систему экологического просвещения населения и формирования экологической культуры;

продолжить формировать репрезентативную сеть особо охраняемых природных территорий местного значения;

сформировать эффективную систему охраны природных комплексов и объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях;

4) в целях обеспечения сохранности зеленых зон населенных пунктов:

создать механизмы эффективного контроля за воспроизводством зеленых насаждений взамен уничтоженных или поврежденных деревьев и кустарников;

- обеспечить обновление зеленых насаждений на территориях промышленных предприятий и их санитарно-защитных зонах;

провести мероприятия по благоустройству парков;

5) в целях повышения роли общественных организаций в решении экологических проблем района:

проведение массовых экологических мероприятий;

6) в целях создания системы непрерывного экологического образования и воспитания в Кинешемском муниципальном районе:

обеспечить развитие эколого-просветительской деятельности на особо охраняемых природных территориях;

организовывать и проводить конкурсы, конференции, акции по экологической тематике для детей и юношества.

4.8. Развитие информационного общества, в том числе сферы информатизации

Текущее состояние отрасли:

Одной из ключевых характеристик эффективной деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района является их информационная открытость, степень подотчетности деятельности органов местного самоуправления обществу.

Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» предусмотрена обязанность органов местного самоуправления обеспечить реализацию прав граждан и организаций на доступ

к информации о своей деятельности, а также создать условия для обеспечения гласности и открытости принимаемых решений.

Доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района обеспечивается следующими способами:

1) обнародование (опубликование) органами местного самоуправления Кинешемского муниципального района информации о своей деятельности, в том числе официальное опубликование нормативных правовых актов, в официальном сетевом издании - на официальном сайте Кинешемского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», размещение их в информационно-справочной системе «КонсультантПлюс».

Публикуется следующая информация:

новости, анонсы мероприятий (в соответствии с планом проведения мероприятий);

официальные заявления, выступления, отчеты (по мере поступления);

тексты официальных документов (по мере необходимости);

объявления о проведении аукционов по продаже недвижимого имущества и земельных участков, информация о результатах их проведения (по мере необходимости).

Также предоставляются материалы о деятельности органов местного самоуправления еженедельнику «168 часов», каналу «Кинешма-ТВ», телеканалу «Иваново-Вознесенское телевидение»;

2) размещение в официальном сетевом издании - на официальном сайте Кинешемского муниципального района www.mrkineshma.ru, на официальном сайте Совета Кинешемского муниципального района www.sovetkmr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационном портале «Кинешемец.RU» города Кинешмы;

3) размещение контактной информации, информации о времени работы и графиков приема, объявлений на информационных стендах органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района в административном здании;

4) публичные отчеты руководителей органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района, которые призваны привлечь внимание общественности к рассмотрению и оценке результатов деятельности органов местного самоуправления.

Вместе с тем значительный объем работы по повышению открытости муниципального управления еще предстоит осуществить. Требуют решения вопросы:

создания и поддержания в рабочем состоянии инфраструктуры, обеспечивающей информационное присутствие исполнительных органов Кинешемского муниципального района в Интернет – пространстве;

повышения структурированности, качества и полноты раскрываемой информации, оперативности информирования о деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района;

повышения интерактивности информационного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления Кинешемского муниципального района и гражданами, внедрения механизмов непрерывного раскрытия информации (в режиме online).

За годы проведения административной реформы удалось реализовать значительный комплекс мер, положительно сказавшихся на качестве и доступности предоставления муниципальных услуг:

разработаны административные регламенты предоставления муниципальных услуг;

информация о муниципальных услугах опубликована в федеральных государственных информационных системах «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

внедрены элементы межведомственного электронного взаимодействия, радикально сокращен перечень документов, требуемых у получателей при предоставлении муниципальных услуг.

Стратегические цели:

информатизация органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района Ивановской области;

повышение открытости деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района;

повышение эффективности и качества осуществления муниципальных функций органами местного самоуправления Кинешемского муниципального района.

Основные направления развития:

развитие информационно-коммуникационных технологий в системе образования, здравоохранения, социальной защиты населения, жилищно-коммунального хозяйства, культурного и гуманитарного просвещения;

обеспечение возможности равного доступа к информации, современным информационным технологиям и услугам;

создание условий, направленных на развитие Единой информационно-коммуникационной сети Ивановской области, подвижной радиотелефонной связи, телематических услуг связи, цифрового эфирного телерадиовещания;

выполнение требований законодательства Российской Федерации в области технической защиты информации при создании, модернизации, эксплуатации и при выводе из эксплуатации муниципальных информационных систем и информационных ресурсов.

Ожидаемые результаты:

обеспечение равного доступа к информации, информационным технологиям и услугам к концу 2026 года:

доля жителей Кинешемского муниципального района, удовлетворенных информационной открытостью органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района возрастет до 90 процентов;

процент граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональном центре, возрастет до 90 процентов.

4.9. Пространственное развитие Кинешемского муниципального района в рамках агломерации. Межмуниципальное сотрудничество

Кинешемский муниципальный район относится к группе сельскохозяйственно-промышленных районов. Образован в 1929 году, находится в северо-восточной части Ивановской области в бассейне реки Волги. Граничит на севере и северо-востоке с двумя муниципальными районами Костромской области: Островским и Кадыйским, на севере с Заволжским районом, на востоке с Юрьевецким районом, на юге с Лухским районом, на юго-западе и юге с Вичугским районом Ивановской области. Протяженность района вдоль реки Волга составляет более 60 км. Территория района составляет 158270 га.

В состав Кинешемского муниципального района входят: Наволокское городское и шесть сельских поселений: Батмановское, Горковское, Ласкарихинское Луговское, Решемское и Шилекшинское сельские поселения, на территории которых расположены 232 сельских населенных пункта и город Наволоки.

Численность населения Кинешемского муниципального района на 01.01.2020 составляет 20521 человек, в т.ч. городского - 9096 человек, сельского - 11425 человек.

Административным центром Кинешемского муниципального района является город Кинешма. Удаленность от города Москвы составляет 400 км, от города Иванова - 100 км, от города Костромы - 90 км (Костромской области - 30 км), от города Владимира - 250 км (Владимирской области - 170 км), от города Нижнего Новгорода - 279 км (Нижегородской области - 120 км).

Исторические условия развития во взаимодействии с физико-географическими факторами обусловили сформировавшуюся в районе планировочную ситуацию. Большую часть района занимает бассейн реки Волга, которая протекает по району с запада на восток.

Транспортный каркас был сформирован железнодорожной линией Ярославской железной дороги, пересекающей район с запада на восток, а также разветвленной автодорожной сетью. По территории района проходят дороги регионального и межмуниципального значения. Сеть дорог регионального и межмуниципального значения покрывает район достаточно равномерно, обеспечивая хорошую связь с соседними районами. Дорогами регионального и межмуниципального значения связаны более 50% населенных пунктов района, доступ в остальные населенные пункты осуществляется по местной дорожной сети.

По берегам рек Волга, Юхма, Добрица, Горелица, Юндокса, Елнать, Нерехта, Надога, Желвата, Лух, Кинешемка, Томка и вдоль автодорог регионального и межмуниципального значения расположены большая часть населенных пунктов, которые формируют планировочные оси района.

Территория района заселена неравномерно. Северно-восточная часть района занята лесом.

Кинешемский район имеет ярко выраженную сельскохозяйственную специализацию. В шести из семи муниципальных образований имеются предприятия агрокомплекса. Зона развития промышленности сосредоточена в городе Наволоки и Луговском сельском поселении.

В рамках сценария развития системы расселения Кинешемского района на период до 2026 года ожидается:

сохранение двух типов населенных пунктов: сельскохозяйственные и промышленные;

усиление процесса формирования среды обитания в селе Решма, городе Наволоки, других крупных населенных пунктах;

сохранение численности населения района;

сохранение или незначительное сокращение численности населения в населенных пунктах, не являющихся опорными для сельскохозяйственных предприятий;

сохранение населенных пунктов с малой численностью проживающих.

Кинешемский муниципальный район в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ивановской области, с учетом инвестиционного потенциала городских округов и муниципальных районов Ивановской области отнесен ко второй агломерации, которая включает: городские округа Кинешма и Вичуга, Вичугский, Заволжский, Кинешемский, Пучежский и Юрьеvecкий муниципальные районы.

На текущем этапе перед Кинешемским муниципальным районом открывается возможность внедрить комплексный подход к социально-экономическому развитию путем эффективной реализации экономической политики. Функционирование и развитие ТОСЭР выступает эффективным механизмом привлечения прямых инвестиций и активизации экономической интеграции. Значение ТОСЭР состоит в диверсификации монопрофильной экономики, содействует динамичному развитию транспортной, энергетической, коммуникационной, социальной и социокультурной инфраструктуры, росту малого и среднего бизнеса.

Повышение территориальной конкурентоспособности и обеспечение динамичного экономического развития Кинешемского муниципального района на базе эффективного использования ресурсов, достижений научно-технического прогресса и преимуществ разделения труда при укреплении хозяйственных связей с муниципальными образованиями Ивановской области, центрального федерального округа и другими регионами Российской Федерации – приоритетное направление экономического развития Кинешемского муниципального района, которое будет ориентировано на несколько субнаправлений, таких как:

- развитие и функционирование ТОСЭР «Наволоки»;

- участие в программах различных институтов поддержки развития моногородов с участием НО «Фонд развития моногородов», Фонд развития промышленности, АО «Корпорация «МСП», Фонд содействия реформированию ЖКХ, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и других;

- развитие различных сфер туризма;

- формирование конкурентной среды на продовольственном рынке;
- поддержка местных товаропроизводителей;
- привлечение инвесторов и эффективных собственников в сельское хозяйство;
- стимулирование роста производства и переработке основных видов сельскохозяйственной продукции.

Актуальным и наиболее перспективным направлением в рамках агломерации является развитие и функционирование ТОСЭР «Наволоки». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки» на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района создана территория опережающего социально-экономического развития «Наволоки».

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - это часть территории субъекта Российской Федерации, на которой, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

В ТОСЭР законодательно предусмотрены налоговые льготы, снижение ставок по уплате страховых взносов, облегченный таможенный режим, особый порядок землепользования.

Возможно строительство и реконструкция объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов за счет бюджетных средств, в связи с включением Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области в перечень моногородов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

Целью развития и функционирования ТОСЭР «Наволоки» является диверсификация экономики, привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия ООО «Приволжская коммуна».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки» установлен перечень видов экономической деятельности, предусмотренных общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР «Наволоки»:

- ОКВЭД 01.1 - Выращивание однолетних культур,
- ОКВЭД 10 - Производство пищевых продуктов,

ОКВЭД 13.20.2 - Производство хлопчатобумажных тканей,
ОКВЭД 13.20.44 - Производство марли,
ОКВЭД 13.95 - Производство нетканых текстильных материалов и изделий из них, кроме одежды,
ОКВЭД 14.19.32 - Производство одежды из фетра, нетканых материалов, из текстильных материалов с пропиткой или покрытием,
ОКВЭД 20.11 - Производство промышленных газов,
ОКВЭД 20.14.7 - Производство прочих химических органических основных веществ,
ОКВЭД 21 - Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях,
ОКВЭД 22 - Производство резиновых и пластмассовых изделий,
ОКВЭД 23.7 - Резка, обработка и отделка камня,
ОКВЭД 25 - Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования,
ОКВЭД 26 - Производство компьютеров, электронных и оптических изделий,
ОКВЭД 27 - Производство электрического оборудования,
ОКВЭД 29.32 - Производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств,
ОКВЭД 32.50 - Производство медицинских инструментов и оборудования,
ОКВЭД 33 - Ремонт и монтаж машин и оборудования,
ОКВЭД 52 - Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность,
ОКВЭД 55 - Деятельность по предоставлению мест для временного проживания,
ОКВЭД 56 - Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков,
ОКВЭД 63 - Деятельность в области информационных технологий,
ОКВЭД 71 - Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа,
ОКВЭД 72 - Научные исследования и разработки,
ОКВЭД 93.2 - Деятельность в области отдыха и развлечений,
ОКВЭД 95 - Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения,
ОКВЭД 96.01 - Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий.

С целью расширения видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР «Наволоки», планируется инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171, определив виды экономической деятельности, в отношении которых не будет применяться особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, при реализации резидентами инвестиционных проектов на ТОСЭР «Наволоки». В данный

перечень будет включен и ОКВЭД 13.30 Отделка тканей и текстильных изделий, поскольку он является основным для градообразующего предприятия моногорода Наволоки ООО «Приволжская коммуна».

Для резидента ТОСЭР «Наволоки» в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития установлено следующее:

- минимальный объем капитальных вложений резидента, осуществляемых в рамках инвестиционного проекта, составляет 2,5 млн. рублей;

- минимальное количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом, составляет 10 единиц.

За время функционирования ТОСЭР «Наволоки» зарегистрировано пять резидентов территории опережающего социально-экономического развития:

1. **ООО «Хлопчатобумажная компания «Навтекс»** зарегистрировано в качестве резидента ТОСЭР «Наволоки» 20.06.2018 года.

ООО «ХБК «Навтекс» при поддержке Минпромторга России, Фонда развития промышленности и Фонда развития моногородов реализует инвестиционный проект «Создание комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов». Цель проекта связана с организацией производства марли, соответствующей российским и европейским стандартам, и перевязочных материалов из нее: бинтов, отрезов, салфеток. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 357 млн. рублей и создание 866 новых рабочих мест.

2. **ООО «Техоснастка - Наволоки»** зарегистрировано в качестве резидента ТОСЭР «Наволоки» 05.10.2018 года.

ООО «Техоснастка - Наволоки» при поддержке Фонда развития моногородов и Фонда развития промышленности планирует реализовать инвестиционный проект «Строительство завода по производству медицинских изделий». Данный проект направлен на организацию производства полипропиленовых наконечников и пробирок для забора жидкостей в медицинских целях из лабораторного пластика. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 300 млн. рублей и создание 54 новых рабочих мест.

3. **ООО «Завод Акустических решений «Стандартпласт»** зарегистрировано в качестве резидента ТОСЭР «Наволоки» 19.12.2018 года.

Предприятие реализует инвестиционный проект «Производство вибродемпфирующих материалов нового поколения для автомобильной промышленности». Вибродемпфирующие материалы – это материалы, способные поглощать и рассеивать различные виды шумов и вибраций. Область их применения обширна: автомобилестроение, авиастроение, судостроение, вагоностроение, машиностроение, а также строительство. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 50 млн. рублей и создание 146 новых рабочих мест.

4. **ООО «Центр развития моногорода»** зарегистрировано в качестве резидента ТОСЭР «Наволоки» 30.03.2020 года.

ООО «Центр развития моногорода» при поддержке Фонда развития моногородов реализует инвестиционный проект «Создание ткацкого производства хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля». Суть проекта - создание высокотехнологичного ткацкого производства широких хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля с целью замещения наиболее востребованных на российском рынке импортных аналогов. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 186 млн. рублей и создание 146 новых рабочих мест.

5. **ООО «Асмед»** зарегистрировано в качестве резидента ТОСЭР «Наволоки» 19.11.2020 года.

Инвестор планирует реализовать инвестиционный проект «Организация производства медицинских изделий из нетканых материалов», которым предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 15,5 млн. рублей и создание 43 новых рабочих мест. Проект направлен на организацию производства медицинских изделий из нетканых материалов: одноразовых медицинских халатов, комбинезонов, бахил и др. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции данная продукция очень востребована на российском и зарубежном рынке.

За время функционирования ТОСЭР «Наволоки» резидентами территории опережающего социально-экономического развития:

- создано 1178 новых рабочих мест,
- освоено инвестиций на сумму 414,7 млн. рублей,
- вложено капитальных вложений в объеме 296,8 млн. рублей,
- выручка от продаж товаров, выполнения работ, оказания услуг полученная резидентами составила 6694,8 млн. рублей.

Особенностью Наволокского городского поселения является достаточно большая территория поселения, включающая не только территорию самого города Наволоки, но и территории сельских населенных пунктов. Это позволяет искать инвесторов в самых различных отраслях экономики и размещать их равномерно по территории поселения. Границы ТОСЭР «Наволоки» совпадают с границами Наволокского городского поселения.

Для реализации инвестиционных проектов в ТОСЭР «Наволоки» имеются производственные площадки, основными из которых являются:

1) производственная площадка в с. Первомайский Кинешемского муниципального района.

На площадке планируется строительство логистического центра на базе инфраструктуры речного порта ЗАО «Зерновой терминал «Волга». Необходимость данного инвестиционного проекта предусматривает доступ предприятий региона, связанных с поставкой оборудования, материалов, сырья, зерновых грузов и других видов продукции, к создаваемой портовой инфраструктуре. Как логистический центр, реализованный проект объединит возможности речного, железнодорожного и автомобильного транспорта и даст огромные перспективы для развития региона.

На площадке реализуется инвестиционный проект «Строительство завода по производству медицинских изделий» ООО «Техоснстка-Наволоки».

С целью сокращения подъездных путей к промышленной площадке минуя проезд через город Кинешма разрабатывается проектная документация на строительство автомобильной дороги к промышленной площадке с. Первомайский Кинешемского района Ивановской области протяженностью 2 км, строительство которой планируется за счет бюджетных средств при поддержке Фонда развития моногородов.

2) промышленная площадка в г. Наволоки Кинешемского муниципального района.

На площадке реализуются инвестиционные проекты:

- «Создание комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов» ООО «ХБК «Навтекс»;

- «Производство вибродемпфирующих материалов нового поколения для автомобильной промышленности» ООО «Завод акустических решений «Стандартпласт»;

- «Создание ткацкого производства хлопчатобумажных тканей для домашнего текстиля» ООО «Центр развитие моногорода».

Также на промышленной площадке ООО «Наше дело» планирует реализовать инвестиционный проект «Организация производства пластмассовых изделий». Целью проекта является производство упаковочного материала, обложек для книг и тетрадей. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 3,0 млн. рублей и создание 10 новых рабочих мест.

ООО «Фасонмедикал» планирует реализовать инвестиционный проект «Создание швейного цеха по производству одноразовой одежды из нетканого материала». Одноразовая одежда из нетканого материала - это востребованная разновидность защитной одежды, использование которой предназначено на протяжении короткого срока и несмотря на это она стала довольно популярной в различных сферах деятельности, особенно в период распространения коронавирусной инфекции. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 2,5 млн. рублей и создание 10 новых рабочих мест.

На промышленной площадке для реализации инвестиционного проекта ООО «ХБК «Навтекс» при поддержке Фонда развития моногородов построены объекты инфраструктуры для обслуживания комплексного высокотехнологичного производства перевязочных материалов, которые в себя включают: очистные сооружения производственных стоков, очистные сооружения ливневых стоков, внутривозрадные автомобильные дороги, сети наружного освещения.

3) площадки в промышленной зоне г. Наволоки Кинешемского муниципального района.

На производственной площадке площадью 15 га планируется создание различных видов производств для субъектов малого и среднего предпринимательства.

С целью расширения промышленной зоны для реализации масштабных инвестиционных проектов переведен земельный участок площадью 654366 кв.м (65 га) из категории земель «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию земель «Земли населенных пунктов» с разрешенным использованием: производственная деятельность, для размещения

производственных и административных зданий, строений, сооружений и обслуживающих их объектов. На данной территории планируется создание российско-турецкого индустриального парка с привлечением иностранных инвестиций. Планируется реализация ряда инвестиционных проектов по производству трикотажных тканей, одним из которых является «Организация производства трикотажных тканей» ООО «КОТТОН ПРОМ». Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 1130 млн. рублей и создание 270 новых рабочих мест. Рынок этого вида продукции в наше время насыщен товарами из Китая и Турции, однако спрос на них постоянен, что позволяет говорить о привлекательности отрасли с точки зрения потребительского спроса и рентабельности.

В промышленной зоне планируется также реализовать инвестиционные проекты:

- «Создание предприятия по переработке, выращиванию и реализации рыбной продукции» ООО «Виктория». Планируется создать безотходное предприятие, не загрязняющее окружающую среду, по выращиванию рыбы (мраморного сома) и производству вкусных и крайне востребованных рыбных полуфабрикатов. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 250 млн. рублей и создание 60 новых рабочих мест;

- «Организация высокотехнологичного производства прогрессивного крепежа» ООО «Болт-34». Реализация данного проекта позволит создать современное высокотехнологичное предприятие, которое будет производить широкий спектр болтов: машиностроительного, сельскохозяйственного, строительного и мебельного назначения, частично замещая импорт крепежа, завозимого из Юго-Восточной Азии. Также применяемые технологии позволяют организовать поставки на иностранные автосборочные предприятия, расположенные на территории России. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 1646 млн. рублей и создание 95 новых рабочих мест;

- «Минигенерация-Наволоки» ООО «Энергосбыт». Проектом предусмотрено производство недорогой электроэнергии, потребителями которой будут являться резиденты Индустриального парка. Проектом предусмотрено привлечение инвестиций в объеме 250 млн. рублей и создание 8 новых рабочих мест.

Реализация этих инвестиционных проектов позволит претендовать на статус резидента ТОСЭР «Наволоки», получить федеральные средства на строительство объектов инфраструктуры и, в конечном итоге, вывести Наволокское городское поселение на новый уровень социально-экономического развития и полностью уйти от монозависимости.

Наволокское городское поселение располагается на берегу реки Волга, имеет промышленную ветку железной дороги, предназначенную для грузовых перевозок, проходящую вдоль побережья. В непосредственной близости от территории города проходит автодорога регионального значения Сенинские дворики – Ковров – Шуя - Кинешма, выходящая на трассу федерального значения М7 Москва – Уфа, а из самого города выходит дорога областного значения Наволоки – Кинешма – Иваново с дальнейшим сообщением с Москвой, Ярославлем, Вологдой. Навигационный период на р. Волга - апрель-

октябрь. Габариты судового хода Волги позволяют применять для перевозок любые крупные речные суда, в том числе и суда типа «река-море». Использование на волжской трассе судов такого типа дает возможность для непосредственного выхода в Каспийское, Балтийское и Белое моря. Уникальная особенность заключается в том, что Кинешемский район – это последняя точка на верхней Волге по, так называемой, «высокой воде», куда могут заходить суда класса «река-море» с возможностями экспорта и импорта.

В данный момент в Ивановской области отсутствует речной грузовой порт. Действующий до 2013 г. речной порт в г. Кинешма признан банкротом и прекратил свою деятельность. В тоже время потребности в перевозках такого класса увеличатся в связи со строительством в г. Вичуга Ивановской обл., расположенном в 40 км от Наволок, завода по изготовлению полиэфиртерефталата текстильного назначения (комплекса ПЭТФ). В качестве основного сырья для производства используется чистая терефталевая кислота (ТФК), ее планируется импортировать, в основном, из стран Юго-Восточной Азии (в частности, из Южной Кореи). Поставки ТФК из стран дальнего зарубежья в адрес Комплекса ПЭТФ будут производиться морским путем в 20 футовых балк-контейнерах через порты Рига (Латвия) и/или Восточный (Россия), порт Санкт-Петербург (Россия). В настоящее время дальнейшая доставка контейнеров из порта в адрес комплекса ПЭТФ возможна только железнодорожным транспортом и автоконтейнеровозами.

В последние годы Кинешемский муниципальный район представляется как «экологически благополучный район». Вместе с тем, общая антропогенная нагрузка на окружающую среду в районе характеризуется значительным ростом воздействия на ее компоненты: атмосферный воздух, поверхностные воды, почву, естественные природные ландшафты. В связи с закрытием специализированной свалки в г. Наволоки организация сбора, вывоза, захоронения и переработки твердых коммунальных отходов представляет в настоящее время и в среднесрочной перспективе наибольшую угрозу экологической безопасности района. Необходимо создавать производства, направленные на обработку вторичного сырья.

Привлечению инвесторов в данную отрасль будет способствовать включение в специальный налоговый режим на территории Наволокского городского поселения **ОКВЭД 38.3 - Деятельность по обработке вторичного сырья.**

Включение **ОКВЭД 10.11 Переработка и консервирование мяса** направлено на повышение продовольственного самообеспечения района, устойчивое развитие сельских территорий. Создание предприятия, специализирующегося на убойе животных и переработке мясной продукции, позволит обеспечить соблюдение санитарных норм при обработке мяса, становясь недостающим звеном в цепи производства мяса и мясопродуктов. На текущий момент в Ивановской области действует всего 29 убойных площадок, из которых 5 приходится на Кинешемский район. В Кинешемском районе действует 5 сельскохозяйственных организаций, которые занимаются разведением скота, не включая крестьянско-фермерские и подсобные хозяйства

населения. Недостаток предприятий данного профиля приводит к снижению поголовья скота в районе.

С развитием ТОСЭР «Наволоки» перечень ОКВЭД будет постоянно уточняться и дополняться.

Городской округ Кинешма, Вичугский, Заволжский, Кинешемский, Пучежский и Юрьевецкий муниципальные районы расположены на берегу Волги, что, с точки зрения рекреационного туризма, увеличивает конкурентоспособность данной агломерации.

Одним из перспективных направлений развития агломерации является туризм. В рамках создания единого туристического пространства стратегически важно развивать сферу гостеприимства. Задача совершенствования сопутствующих видов деятельности стоит перед Вичугским, Заволжским и Пучежским районами.

Высоким потенциалом для развития туризма, обусловленным непосредственной близостью к «Золотому кольцу», архитектурным, историческим и культурным наследием, рекреационными возможностями, а именно водными и лесными ресурсами, обладает Кинешемский, Заволжский и Юрьевецкий муниципальные районы.

Способствовать развитию этого потенциала в ближайшей перспективе должна программа внутреннего и въездного туризма туристского кластера «Кинешемская сторона».

Для развития туризма в агломерации важными направлениями являются:

заключение партнерских соглашений с территориями-побратимами в области туристской деятельности по программе внутреннего и въездного туризма туристского кластера «Кинешемская сторона»;

создание сети общественного питания, размещения и обслуживания различных категорий приезжающих;

модернизация существующих туристских объектов, благоустройство и развитие зон отдыха по береговой черте;

использование туристского потенциала на базе санаториев «Станко» и «Решма»;

благоустройство существующих исторических и культурных мест, в том числе создание условий и возможность наблюдения за редкими животными;

проведение Всероссийского фестиваля русского валенка и творческих встреч лиц с ограниченными возможностями здоровья «Парус надежды».

Одним из проектов, повышающих рейтинг и инвестиционную привлекательность муниципалитетов агломерации, является международный кинофестиваль «Зеркало», учрежденный в 2007 году в честь 75-летия со дня рождения Андрея Тарковского, на котором ежегодно Кинешемский муниципальный район представлен Шилекшинским домом ремесел с их уникальными произведениями народного творчества – лозоплетения и гончарного дела.

В центре агломерации – городской округ Кинешма, главной целью развития экономики которого является модернизация промышленного производства с ориентацией, в первую очередь, на производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство.

Текстильные предприятия Кинешемского, Вичугского, Пучежского муниципальных районов, городских округов Кинешма и Вичуга войдут в формирующийся областной текстильно-промышленный кластер. На территории районы созданы соответствующие предпосылки.

Уже сегодня полный цикл производства хлопчатобумажных тканей осуществляется на ООО «Приволжская коммуна» в г. Наволоки, материалов, применяемых в медицинских целях – ООО «Хлопчатобумажная компания «Навтекс», льняных тканей на ООО «Новая Костромская Льняная Мануфактура» в г. Кострома, отделочное производство на фабрике «Красная Талка» в г. Иванове. Собственное швейное производство на современном оборудовании осуществляется на Пучежском швейном предприятии. Эксклюзивный поставщик перевязочных материалов (каждый третий бинт в стране) - «Навтекс». Компания осуществляет сотрудничество с крупнейшими российскими и мировыми сетями - «Ашан», «ИКЕА», «Магнит», «Глобус», «Лента», «Дикси», «Zara» и другими.

Предполагается возникновение новых производственных связей, например, с предприятиями нефтегазового комплекса. Формирование в регионе текстильно-промышленного кластера необходимо рассматривать в тесной связи с позиционированием г. Наволоки и г. Кинешмы как торгово-логистических центров (текстиль, швейные изделия) всероссийского значения.

Вместе с тем, в агломерации присутствуют муниципальные образования, в которых перспективы развития предприятий текстильного и швейного производства незначительны. Однако в них существуют иные «точки роста» промышленного производства:

перспективным направлением в Заволжском муниципальном районе является заготовка и переработка древесины. Основной упор в развитии данного сектора экономики должен быть направлен на увеличение доли перерабатываемой древесины путем поощрения создания новых деревоперерабатывающих предприятий с углубленной переработкой древесины и использованием отходов от заготовки и переработки древесины для производства отопительных брикетов, ДСП;

Отдельную составляющую агломерации формируют муниципальные районы, в которых акцент делается на формирование высокоэффективного сельскохозяйственного производства. Более того, в районе созданы примеры производства отечественной продукции из собственного сырья, что является конкурентным преимуществом района.

В Кинешемском муниципальном районе представлена группа компаний «РИАТ», в который входят три филиала: в Гаврилово-Посадском районе - ООО «Растениеводческое хозяйство Родина», в Приволжском районе - ООО «Агрофирма РИАТ», в Кинешемском районе - «Кинешемская нива». Общая площадь сельхозугодий на сегодняшний день составляет около 5 тыс. га.

Основным направлением деятельности аграрного направления является выращивание пшеницы, ржи, овса для обеспечения нужд хлебозаводов, входящих в группу компаний «РИАТ». Кроме зерновых культур агрофирмами планируется освоение выращивания рапса.

Основной задачей компании является максимальное освоение

интенсивных технологий производства продукции, ориентируясь на ресурсосберегающие технологии, широкое применение биологических приемов повышения плодородия земель, рациональное использование материально-технических и людских ресурсов.

Другая задача, стоящая перед компанией, заключается в расширении площадей посева зерновых и технических культур, повышении урожайности, снижении себестоимости производства. Из факторов, способствующих повышению урожайности, основной упор делается на улучшение обработки почвы, применение, согласно данным картограмм, минеральных удобрений, своевременной и качественной обработке гербицидами.

Зерноперерабатывающий комплекс в г. Кинешма образовался на базе одного из старейших предприятий города «Кинешемская Реал-База хлебопродуктов», основанного в 1933 году. С приходом компании «РИАТ» в Кинешму, началась модернизация производства. Стремительно вырос целый комплекс производств по хранению и переработке зерна, запущен мельничный комплекс со складом бестарного хранения муки на 400 тонн, произведена реконструкция газовой котельной, переведена на природный газ зерносушилка, восстановлено зернохранилище.

Группа компаний «РИАТ» - один из немногих производителей Ивановской области, который в значительной степени использует сырье, в данном случае зерно, выращенное в нашем регионе, в том числе в Кинешемском районе. С этой целью в 2007 году образовано сельхозпредприятие ООО «Кинешемская нива» с общей площадью сельхозугодий около 1,5 тысячи гектаров. Основным направлением деятельности сельхозпредприятия является выращивание пшеницы и ржи для обеспечения нужд хлебозаводов, входящих в группу компаний «РИАТ». Использование собственного зерна позволяет говорить об экологически чистом сырье для производства хлебобулочных изделий, прошедшем строгий лабораторный анализ.

Реализован проект производства овсяных хлопьев. Оборудование использует технологии получения зерновых хлопьев, не требующих варки, где паровая обработка в ее классическом исполнении не применяется вообще. Механизм процесса таков, что желаемое качество готового продукта добиваются однократным прогревом зерна или крупы до определенной исходной влажности и температуры. Важно отметить, что овес, используемый в производстве хлопьев, мы выращиваем в наших хозяйствах Ивановской области.

Комплекс позволяет осуществлять замкнутый цикл переработки зерна - от сушки и хранения до конечного продукта - муки высшего качества.

На сегодняшний день комплекс позволяет производить до 80 тонн пшеничной и 25 тонн ржаной муки в сутки. Мельница в Кинешме снабжает сырьем не только собственное производство, но и другие хлебокомбинаты «РИАТ» в Ивановской области.

В Кинешемском муниципальном районе в сельском хозяйстве в условиях рискованного земледелия акцент делается также на развитие животноводства и птицеводства. Отсутствие вредных производств способствует благоприятной экологической обстановке в районе, возможности развития экологически

чистых производств, в первую очередь - производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В наиболее развитом в сельскохозяйственном плане Пучежском муниципальном районе стоят задачи вовлечения в активный хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, в том числе пахотных, увеличения производства и реализации молочной продукции за счет создания стабильной сырьевой базы, работы по улучшению племенного состояния крупного рогатого скота, направленной на повышение генетического потенциала, создания нового производства по первичной переработке молока, реконструкции существующих животноводческих ферм и приобретение новой сельскохозяйственной техники.

Во всех муниципалитетах развитие сельского хозяйства должно дополнительно решать вопросы комплексного формирования инфраструктуры села: реконструкция водопроводных сетей в сельских населенных пунктах, газификация сельских населенных пунктов, обеспечение молодых семей доступным жильем в сельской местности.

Еще одним из перспективных направлений является развитие спорта на территории муниципальных образований. Ландшафт Кинешемского муниципального района позволяет развивать зимние виды спорта, наибольшую популярность в последнее время приобрели горные лыжи (на территории района три горнолыжных спуска, биатлонная, и лыжная трассы, мотокросс).

На территории Кинешемского района (санатории Решма и Станко, Туристский комплекс зимних видов спорта «Русские горки») и города Кинешмы уже частично создана необходимая инфраструктура, которую возможно использовать совместно с Вичугским муниципальным районом и базой зимних видов спорта «Семигорье». На территории Вичугского муниципального района прорабатывается вопрос строительства в Ивановской области нового биатлонного центра. Проект будет реализован на базе Центра технических видов спорта «Семигорье» и направлен на подготовку российских лыжников и биатлонистов в летний и зимний периоды, а также популяризацию зимних видов спорта в России.

Большие возможности участия в данных проектах у Заволжского муниципального района с существующей туристской базой на реке Мера.

Увязать развитие территорий, стимулировать муниципалитеты к сотрудничеству друг с другом можно с помощью программы, к примеру, в рамках агломерации, которая затрагивает несколько муниципальных образований. Главные плюсы агломерации – это взаимовыгодное сотрудничество их субъектов ради улучшения жизни населения, возможность всех ее жителей пользоваться услугами, доступными проживающим в районных центрах, а также более широкий, чем в отдельном поселении, выбор места работы.

Для выполнения целей агломерации, в рамках программных мероприятий на принципах межмуниципального сотрудничества, будут решаться задачи планирования объектов капитального строительства, синхронизированного развития транспортной инфраструктуры, согласованной градостроительной деятельности, развитие социальной и инженерной инфраструктуры, а также

отдельные проекты, важные для нескольких муниципальных образований (например, утилизация твердых бытовых отходов).

Межмуниципальное сотрудничество

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает право муниципальных образований на сотрудничество и в пределах, установленных законом, объединение с другими органами местного самоуправления для выполнения задач, представляющих общий интерес (формы межмуниципального сотрудничества).

Межмуниципальное сотрудничество - это организационное и правовое выражение кооперационных связей, складывающихся между муниципальными образованиями. Межмуниципальное сотрудничество (кооперация, совместная деятельность) муниципальных образований является формой объединения и согласования интересов, координации действий муниципальных образований и их органов. Оно используется не только для решения вопросов местного значения и повышения эффективности их решения, но и в целях обеспечения более четкого и слаженного взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти Ивановской области, в целях представительства интересов муниципальных образований на всех уровнях государственной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в зависимости от целей и организационно-правового содержания, межмуниципальное сотрудничество может осуществляться в следующих формах:

- образование советов и объединений муниципальных образований;
- создание межмуниципальных организаций.

В Ивановской области создан «Совет муниципальных образований Ивановской области». Учредителями Совета являются муниципальные образования Ивановской области, в том числе Кинешемский муниципальный район и поселения, входящие в состав района.

Кинешемский муниципальный район и поселения регулярно участвует в его работе.

Предметом деятельности Совета являются организация межмуниципального сотрудничества, координация деятельности членов Совета по решению вопросов местного значения, а также представление и защита экономических и иных интересов членов Совета.

Основные цели деятельности:

- координация деятельности и организация взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований;

- организация взаимодействия органов местного самоуправления с государственными органами, коммерческими и некоммерческими организациями;

организация сотрудничества с муниципальными образованиями и объединениями муниципальных образований других субъектов Российской Федерации;

защита и развитие экономической основы местного самоуправления;

участие в общероссийском объединении муниципальных образований;

содействие решению социальных и экономических проблем Ивановской области;

оказание органам местного самоуправления организационной, методической и юридической помощи.

Вхождение муниципального образования в состав Совета не влияет напрямую на его развитие, поэтому следует искать и другие формы партнерства между муниципальными образованиями, которые будут способствовать экономическому и социальному развитию территорий.

Ввиду сложностей, среди которых: ограниченность финансово-материальных ресурсов и объектов инфраструктуры для эффективного решения вопросов местного значения; дефицит квалифицированных кадров, восполнение которого в короткие сроки трудноосуществимо, у органов местного самоуправления появляется острая необходимость в объединении сил и средств.

Возможно, в рамках формирования и развития агломераций будут востребованы и такие формы межмуниципального сотрудничества, как межмуниципальные хозяйственные общества и некоммерческие межмуниципальные организации.

5. Развитие человеческого капитала.

Новая социальная политика

5.1. Цели и задачи социальной политики

Стратегическая цель:

создание условий для развития человеческого капитала на основе реализации географического, промышленного, образовательно-научного и культурно-туристического потенциала района, повышение качества жизни населения района.

Для достижения стратегической цели необходимо решить следующие задачи:

создание условий для комфортной жизни в Кинешемском муниципальном районе; роста уровня рождаемости, стимулирования третьего и последующих рождений, повышения суммарного коэффициента рождаемости; увеличения продолжительности жизни, снижения смертности населения; перехода на нулевой уровень естественной убыли населения; сокращения оттока населения и увеличения миграционного прироста;

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, а также скорой медицинской помощи и медицинской реабилитации; обеспечение системы здравоохранения

высококвалифицированными и мотивированными кадрами; совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях; развитие информатизации в здравоохранении;

обеспечение доступности качественного дошкольного, общего образования всем детям независимо от места жительства, состояния здоровья, материального и социального положения семей; повышение качества услуг и разнообразия ресурсов дополнительного образования; повышение воспитательных функций образовательных организаций по формированию у обучающихся социальных компетенций и гражданских установок;

развитие и содержание собственной материально-технической базы физической культуры и спорта, использование физической культуры и спорта как одного из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека; формирование потребности людей в физическом совершенстве и повышение заинтересованности в собственном здоровье;

создание для молодежи благоприятных условий для трудоустройства, открытия собственного дела; вовлечение молодежи в волонтерскую и иную общественную деятельность, поддержка и продвижение инициатив молодежи в социальной сфере, сфере технологии и научно-исследовательских разработок; обеспечение эффективной социализации молодежи, в том числе формирование гражданской ответственности, патриотизма и культуры здорового образа жизни; поддержка молодых семей; содействие деятельности молодежных общественных объединений и организаций;

сохранение культурного и исторического наследия, в т. ч. развитие народного художественного творчества; реализация потребностей населения в культурном и духовном развитии, создание условий для улучшения доступа населения района к культурным ценностям, информации и знаниям; развитие творческого потенциала района, обеспечение доступности получения профессионального художественного образования; расширение межрегионального и международного сотрудничества; укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, компьютеризация и информатизация отрасли, развитие сферы культуры на селе;

поэтапный рост средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений до уровня средней заработной платы по экономике, врачей, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), а также повышение эффективности их работы;

формирование доступной среды для инвалидов и других мало мобильных групп населения;

оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения, а также выполнение установленных законодательством Российской Федерации о занятости населения обязательств по поддержке безработных граждан и содействию занятости населения.

5.2. Основные направления развития социальной сферы

5.2.1. Демография

Текущее состояние отрасли:

Основным ресурсом Кинешемского муниципального района являются его жители. Посмотрим на текущую ситуацию.

Таблица 12

Среднегодовая численность населения Кинешемского муниципального района

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Численность населения – всего (тыс. чел.)	21,51	21,10	20,72
Темп роста к предыдущему году, %	98,4	98,1	98,19
в том числе:			
городское (тыс. чел.)	9,46	9,3	9,16
Темп роста к предыдущему году, %	98,3	98,3	98,5
Доля городского населения в общей численности населения, %	44,0	44,1	44,2
Сельское (тыс. чел.)	12,05	11,80	11,56
Темп роста к предыдущему году, %	98,45	97,9	97,9
Доля сельского населения в общей численности населения, %	56,0	55,9	55,8

Основной тенденцией в демографической ситуации Кинешемского муниципального района является снижение численности населения. Это объясняется отрицательным результатом воспроизводства. В 2019 году родилось 125 человек (в 2018 году – 139), умерло 372 человека (в 2018 году – 359). Общий коэффициент рождаемости в среднем по району составил 6,0 родившихся на 1000 населения и уменьшился по сравнению с 2018 годом на 9,1 %. Уровень рождаемости городского населения выше, чем уровень рождаемости сельского населения. Общий показатель смертности в 2019 году увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 5,9 %, общий коэффициент смертности составил – 18,0 умерших на 1000 человек. Уровень смертности городского населения выше, чем уровень смертности сельского населения.

Таблица 13

Основные демографические показатели по Кинешемскому муниципальному району

(человек на 1000 населения)

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Уровень рождаемости, %	6,7	6,6	6,0
Темп роста к предыдущему году, %	91,8	98,5	90,9
Уровень рождаемости городского населения	6,2	7,3	7,3
Уровень рождаемости сельского населения	7,1	6,0	5,0
Уровень смертности	18,0	17,0	18,0
Темп роста к предыдущему году, %	107,04	94,4	105,9
Уровень смертности городского населения	17,8	16,8	18,4

Уровень смертности сельского населения	18,2	17,2	17,6
Естественный прирост (+), убыль (-) населения	- 11,3	- 10,4	- 12,0
Темп роста к предыдущему году, %	109,7	92,0	115,4
Миграционный прирост (+), убыль (-) населения	- 9,8	- 7,1	-7,1
Темп роста к предыдущему году, %	980,0	72,4	100,0
Создано новых семей, ед.	112	101	96
Разводы, ед.	78	63	91

Общий показатель смертности в 2019 году увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 5,9 %, общий коэффициент смертности составил – 18,0 умерших на 1000 человек. Уровень смертности городского населения выше, чем уровень смертности сельского населения.

Естественное уменьшение численности населения составило – 247 человек, коэффициент естественной убыли 12,0 человек на 1000 человек населения района.

Миграционная убыль численности населения в 2019 году составила 148 человек.

Таблица 14

Распределение численности населения Кинешемского муниципального района по возрастным группам по состоянию на 1 января 2019 года

Показатели	тыс. человек	удельный вес, %
Численность населения – всего	20,916	100
в том числе:		
моложе трудоспособного возраста	2,834	14,6
трудоспособного возраста	11,515	56,3
старше трудоспособного возраста	6,567	29,1

В настоящее время просматривается тенденция увеличения численности населения старше трудоспособного возраста и, наоборот, численность населения в трудоспособном возрасте уменьшается и в 2018 составляла 11,515 тыс. человек против 11,913 тыс. человек в 2018 году.

Таким образом, в районе складывается неблагоприятная демографическая ситуация. Изменить сегодняшнюю ситуацию возможно только при улучшении общей экономической ситуации и с учетом действий органов местного самоуправления района по реализации Стратегии.

Стратегическая цель:

В связи с тем, что в Кинешемском муниципальном районе так же, как и в Ивановской области, не удастся переломить тенденцию сокращения общей численности населения и экономически активной ее части, стратегическая цель демографической политики заключается в принятии мер по снижению темпов естественной убыли населения, стабилизации численности населения и создании условий для ее роста, по сокращению миграции в соседние регионы.

Основные направления развития:

содействие снижению смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;

увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков и реабилитации больных наркоманией, существенного снижения уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;

проведение активной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения в депрессивных сельских поселениях района;

привлечение и закрепление в районе квалифицированных специалистов, в том числе лучших выпускников высших учебных заведений.

Ожидаемый результат:

улучшение демографической ситуации в районе, стабилизация численности населения, а также повышение продолжительности его жизни.

5.2.2. Здравоохранение

Текущее состояние отрасли:

Лечебно-профилактические учреждения Кинешемского муниципального района представлены структурными подразделениями ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница» и федеральным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Медицинский центр «Решма» Федерального медико-биологического агентства» (ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России).

В Кинешемском муниципальном районе работают Наволокская поликлиника, филиалы детской поликлиники № 2 и женской консультации в г. Наволоки, 17 ФАПов, 2 отделения врача общей практики, дневные стационары при отделениях врачей общей практики и при Наволокской поликлинике, филиал терапевтического отделения № 1 на 10 коек. Жители д. Дьячево получают медицинские услуги в поликлинике Медицинского центра «Решма» Кроме этого, стационарную помощь жители Кинешемского района получают во всех отделениях Кинешемской ЦРБ, по показаниям консультируются врачами - узкими специалистами поликлиники № 1. Работают районный терапевт и районный педиатр.

Повышение доступности и качества медицинской помощи населению в значительной степени определяется кадровым потенциалом отрасли, его профессиональным уровнем и качеством подготовки.

Из 13 врачей, работающих на территории района, 4 (31%) имеют высшую квалификационную категорию, 1 (8%) первую квалификационную категорию. Имеют сертификаты специалистов – 13 (100%) врачей.

Средних медицинских работников 69 человек, соотношение врачей и среднего мед. персонала составляет 1:5,3. Обеспеченность врачами в районе отличается стабильностью.

Укомплектованность врачебных должностей физическими лицами составила – 84%, в т.ч. врачами общей практики – 100%, физическими лицами среднего медицинского персонала укомплектованы на 96%, в т.ч. фельдшерами ФАПов – 87%. Отсутствуют фельдшера на трех ФАПах.

Средний возраст врачей составляет 50 лет, среднего медицинского персонала 50 лет.

Организация работы скорой медицинской помощи является всегда актуальной, особенно в сельской местности. Скорая помощь в районе оказывается круглосуточными фельдшерскими бригадами ССМП Кинешемской ЦРБ, в т.ч. подстанции в г. Наволоки, укомплектованной двумя бригадами.

Одним из основных условий повышения качества медицинской помощи сельскому населению является увеличение доступности медицинской помощи на селе. Для реализации данного направления в ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» проводятся регулярные выезды врачебной бригады на ФАПы и в отделения врачей общей практики.

С целью ранней диагностики заболеваний и выделения групп риска социально-значимых заболеваний среди всех категорий населения проводится плановая диспансеризация.

Основной тенденцией в демографической ситуации Кинешемского муниципального района является снижение численности населения. Это объясняется отрицательным результатом воспроизводства и повышением уровня смертности.

Естественное уменьшение численности населения составило – 247 человек, коэффициент естественной убыли 12,0 человек на 1000 человек населения района.

Таблица 15

Демографические показатели

Год	Численность населения (средняя за год)	Рождаемость		Смертность		Младенческая смертность	
		Абс.	на 1000 населения	Абс.	на 1000 населения	Абс.	на 1000 родившихся
2017	21513	144	6,7	387	18,0	1	6,9
2018	21101	139	6,6	359	17,0	1	7,2
2019	20718	125	6,0	372	18,0	1	15,2

Основными причинами смерти жителей района на протяжении ряда лет остаются болезни системы кровообращения, злокачественные новообразования, внешние причины.

Таблица 16

Распределение смертности по причинам (на 1000 населения)

	2017 год	2018 год	2019 год
Всего	18,0	17,0	18,0
Болезни системы кровообращения	7,1	6,7	7,2
Злокачественные новообразования	2,3	2,6	2,3
Болезни органов дыхания	0,6	0,6	0,6
Болезни органов пищеварения	1,1	1,0	1,1
Внешние причины	1,3	1,2	1,3

Сложившиеся тенденции демографических процессов обуславливают особенности возрастной структуры населения: имеет место постепенный рост удельного веса лиц старшего возраста с одновременным снижением численности населения ниже трудоспособного и трудоспособного возрастов. Такие особенности возрастной структуры населения обуславливают растущую нагрузку на отрасль «Здравоохранение» в связи с увеличением в популяции потенциала хронических заболеваний.

Стратегическая цель:

содействие в обеспечении всеобщей доступности качественных медицинских услуг, которые позволят улучшить демографическую ситуацию, увеличить продолжительность жизни населения, снизить младенческую смертность.

Приоритетные направления:

содействие в сохранении доступности и повышение качества оказания медицинской помощи населению Кинешемского района;

содействие в выполнении программы комплексного развития моногорода Наволоки по выполнению мероприятий «Развитие здравоохранения»;

содействие в усилении лечебно-профилактических мероприятий, в организации выездной работы;

содействие в привлечении молодых специалистов – фельдшеров, акушерок и медсестер для работы на ФАПах;

пропаганда здорового образа жизни населения района;

содействие в укреплении материально-технической базы здравоохранения;

содействие в решении жилищного вопроса специалистов здравоохранения, работающих на территории района, путем предоставления жилых помещений из специализированного жилищного фонда Кинешемского муниципального района.

Ожидаемые результаты:

повышение обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом;

усиление роли врача общей практики, поддержка деятельности фельдшерско-акушерских пунктов.

5.2.3. Образование

Текущее состояние отрасли:

Образовательная политика района выстраивается с учетом инновационных изменений, происходящих в образовании страны и региона.

На сеть образовательных организаций влияет демографическая ситуация. В районе реализованы мероприятия по формированию сбалансированной сети образовательных организаций и созданию современных условий организации образовательного процесса.

В последние годы наблюдается снижение количества воспитанников дошкольных образовательных организаций. Контингент обучающихся общеобразовательных организаций остается стабильным за счет открытия новых школьных маршрутов и притока учащихся в сельские школы из г.о.

Кинешма (по состоянию на 01.01.2019 г. в школы дополнительно принято 73 ученика).

С 2015 года сеть образовательных организаций остается неизменной и представлена 7 общеобразовательными школами, 13 детскими садами и 4 учреждениями дополнительного образования, что в целом, позволяет в полном объеме удовлетворить потребности населения в образовательных услугах.

Дошкольное образование:

Комплекс мер по развитию дошкольного образования района осуществляется по двум направлениям: повышение его качества и обеспечение доступности.

В структуре дошкольного образования преобладает традиционное предоставление образования в группах 10-часового пребывания, 20 детей посещают группы кратковременного пребывания.

Охват детей от 1 до 6 лет дошкольным образованием составляет 97,6% от численности детей, проживающих на территории района (областной показатель 85,1%), от 3 до 7 лет - 100%.

Места в детских садах предоставлены всем детям в возрасте от 1,5 лет и старше. Задача повышения доступности дошкольного образования и сокращения в муниципалитете очередности в дошкольные образовательные организации была ключевой в прошедшем периоде и полностью реализована.

В последние годы основные усилия органов местного самоуправления были направлены на:

- обеспечение комплексной безопасности образовательной среды в дошкольных учреждениях и, в первую очередь, пожарной безопасности;
- повышение привлекательности профессии педагога дошкольного образования, ИКТ-компетентности педагогов, укрепление и усиление кадрового потенциала дошкольного образования;
- приведение условий предоставления дошкольного образования в соответствие с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования (ФГОС ДО).

Основными проблемами, стоящими перед органами местного самоуправления района в сфере дошкольного образования, являются:

- создание современной предметно-пространственной среды в соответствии с требованиями ФГОС ДО;
- отсутствие необходимых условий для предоставления качественного образования детям с ограниченными возможностями в неспециализированных муниципальных образовательных организациях
- неудовлетворительное техническое состояние прогулочных веранд и благоустройство территорий более чем у 50% дошкольных организаций.

Общее образование:

Главной стратегической целью в системе общего образования является обеспечение доступности современного качественного образования для каждого ребенка независимо от места его проживания, состояния здоровья, социального положения семьи в соответствии с инновационным развитием образования, цифровизацией экономики, формированием новых социальных функций образования.

Реализация регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» позволяет существенно повысить потенциал муниципальной системы образования. В 2019 году в муниципальном образовательном учреждении Луговской средней школе создан Центр образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста»: проведен ремонт помещений, приобретено современное учебное оборудование. В среднесрочной перспективе такие Центры будут созданы на базе каждого общеобразовательного учреждения.

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» во все средние общеобразовательные школы планируется поставка современного компьютерного и презентационного оборудования.

С 2014 года в районе реализуется проект «Детский спорт». За этот период времени отремонтированы спортивные залы трех общеобразовательных учреждений, построены многофункциональные площадки на территориях двух школ. В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» оборудована малая спортивная площадка для подготовки к выполнению и проведению тестирования населения в соответствии с нормативами испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на территории одной образовательной организации.

В муниципалитете получила дальнейшее развитие информационно-коммуникационная среда образования. Уровень оснащенности общеобразовательных организаций компьютерной техникой составляет 6,5 учащихся на один компьютер, что соответствует областному показателю. Во всех школах имеется современное учебное оборудование, мультимедийные проекторы и интерактивные доски, доля учащихся, которые имеют возможность пользоваться современными библиотеками, составляет -91%.

В школах района есть все условия для получения качественного образования: совершенствуются учебные программы, внедряются современные информационные технологии, улучшается материально – техническая база.

Сохранена сеть малокомплектных школ, в них созданы условия для дистанционного образования, чтобы обеспечить доступ учащихся к современным образовательным ресурсам через областной центр дистанционного обучения.

Основным механизмом получения информации о результатах и качестве общего образования является государственная итоговая аттестация выпускников. Достигнутые результаты независимой оценки качества образования свидетельствуют о стабильной и планомерной работе педагогических коллективов: 100 % выпускников 11 классов успешно проходят итоговую аттестацию и получают аттестат о среднем образовании. Ежегодно выпускники школ получают аттестаты особого образца и золотые медали.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей во всех школах организовано горячее питание, его получают 88,2% учащихся, в том числе двухразовое питание – 15,2%. Из бюджета муниципального района выделяется 20 рублей в день на питание учащихся 1-4 классов (609 человек), что составляет

около 2,0 млн. руб. Проблема переоснащения технологическим оборудованием школьных столовых вновь становится актуальной.

В летний период на базе семи общеобразовательных школ и двух учреждений дополнительного образования открываются лагеря дневного пребывания. Всего в летний период организованными формами отдыха охвачено 510 чел. (2017г. – 462 чел.). И освоено 1422,1 тыс. руб. Организовано временное трудоустройство 30 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе учащихся, состоящих на различных видах учета.

Полностью решена проблема подвоза сельских школьников к месту учебы и обратно школьным транспортом. За последние годы за счет средств регионального и муниципального бюджетов обновлен парк школьных автобусов. Но в связи с низким качеством дорожного покрытия по маршрутам движения школьных автобусов, увеличением количества школьных маршрутов потребность в обновлении парка школьных автобусов остается актуальной.

Для привлечения молодых специалистов в образовательные организации в бюджете района предусмотрена единовременная денежная выплата молодым специалистам, трудоустроившимся впервые по полученной специальности после окончания высшего учебного заведения. С 2014 года реализуется проект по предоставлению льготного проезда (50 процентная стоимость проезда) педагогическим работникам, работающим в образовательных учреждениях Кинешемского района, но проживающим в других муниципалитетах. Предусмотрена денежная компенсация педагогическим работникам общеобразовательных учреждений за наем жилого помещения. С 2017 года осуществляется целевая подготовка молодого специалиста, по педагогической специальности для работы после окончания вуза в сельской школе. Проблема комплектования педагогическими кадрами общеобразовательных учреждений остается актуальной.

С целью повышения интереса молодежи (школьников и студентов) к техническому творчеству, инновационной инженерной и научной деятельности на базе учебных мастерских МОУ СОШ №1 г. Наволоки при участии общества с ограниченной ответственностью «Лазер-Сервис» создан Центр молодежного инновационного творчества «ЦМИТ-Navoloki». Целью проекта является создание Центра как инфраструктурной единицы, обеспечивающей доступ детей и молодежи, а также субъектов малого и среднего предпринимательства к высокотехнологичному оборудованию для решения научных и технологических задач, разработки инновационных проектов и последующей их реализации.

Важный приоритет муниципальной политики в сфере образования – это доступность качественного образования. Предметом повышенного внимания являются дети с ограниченными возможностями здоровья. Такие дети имеют возможности для обучения в обычных классах общеобразовательных учреждений по адаптированным программам по заключению психолого-медико-педагогической комиссии, но в образовательных организациях отсутствуют специалисты по коррекционной работе.

В предыдущий период созданы условия, обеспечивающие совместное обучение инвалидов, в т.ч. инвалидов-опорников, и детей, не имеющих

нарушений развития, только в трех общеобразовательных учреждениях (33,3%). Формирование доступной среды для инвалидов и других мало мобильных групп населения остается ключевой задачей в сфере образования на среднесрочную перспективу.

Образовательные учреждения муниципалитета принимают активное участие в реализации всех инновационных региональных проектов в области школьного образования.

На базе образовательных организаций района работают 7 волонтерских объединений с общим числом волонтеров - 165 человек. Неоднократно учащиеся школ района становились призерами регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia). Ранняя профориентация и формирование у учащихся культуры профессионального самоопределения, а также ориентация старшеклассников на обучение профессиям и специальностям, востребованным в экономике муниципалитета и региона, остается важнейшей управленческой задачей в сфере образования.

В целом, система образования функционирует стабильно, поступательно решая современные задачи обучения и воспитания.

Однако далеко не все школы отвечают современным требованиям к организации образовательного процесса. Не все учреждения полностью отвечают требованиям, предъявляемым надзорными органами. Внедрение федеральных государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования предъявляет дополнительные требования - не только к образовательным программам, но и к материально-техническим условиям организации образовательного процесса. При этом сохраняется дифференциация образовательных организаций по количеству учащихся и качеству образования.

Требует качественного совершенствования существующая система поддержки педагогических работников, достигших высокого уровня профессионализма. Остается недостаточно высокой доля молодых учителей, а также доля педагогов, участвующих в инновационной деятельности.

Актуальным остается вопрос сохранения здоровья школьников. Лишь немногим более четверти школьников систематически занимаются спортом. Увеличивается доля детей школьного возраста, имеющих отклонения в здоровье.

Педагогические коллективы не в полной мере подготовлены к обучению детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным программам. Значительная часть школ не имеет возможности обеспечить сопровождение данной категории детей специалистами (логопеды, дефектологи, тьюторы, психологи).

Недостаточное сетевое взаимодействие образовательных учреждений в рамках реализации профильного обучения, участия педагогической и родительской общественности в управлении школой и оценке качества образования.

Требует дальнейшего совершенствования и индивидуализации система работы с одаренными детьми.

Дополнительное образование:

Программы дополнительного образования реализуют 4 образовательных учреждений. Это многопрофильные учреждения дополнительного образования, предоставляющее детям возможность для разностороннего развития, самоопределения и социализации. Дополнительное образование получило развитие на базе общеобразовательных школ, в которых реализуются различные модели внеурочной деятельности обучающихся. На базе четырех организаций дополнительного образования детей создано 23 детских объединения, на базе организаций общего образования работает 103 детских объединений по интересам.

Предоставление услуг по программам дополнительного образования бесплатное.

Показатель охвата детей дополнительным образованием остается стабильно высоким (88,5%). Более 300 школьников (30%) являются победителями и призерами конкурсов и соревнований различного уровня.

Меняется в последние годы структура системы дополнительного образования, растет число программ технической направленности, реализуются новые проекты в области ученического самоуправления, растет число общественных организаций и добровольческих инициатив, увеличивается число участников Российского движения школьников и Юнармии, расширяются формы сетевого взаимодействия учреждений общего и дополнительного образования. Задача педагога остается прежней – подготовить к будущему успешных граждан, готовых работать в команде и решать нестандартные задачи.

Основные усилия органов местного самоуправления в сфере дополнительного образования были в последние годы направлены на:

- модернизацию комплексной инфраструктуры дополнительного образования, удовлетворяющей общественные потребности в воспитании, образовании, физическом развитии и оздоровлении детей
- расширение спектра направлений предоставления дополнительного образования

Наиболее актуальными проблемами в сфере дополнительного образования в среднесрочной перспективе являются:

- улучшение состояния материально-технической базы и условий, в которых предоставляется дополнительное образование.
- создание условий для привлечения в сферу дополнительного образования молодых специалистов, их профессионального и творческого развития.

Стратегическая цель:

обеспечение качества и доступности образования и воспитания обучающихся, в соответствии с инновационным развитием Российского образования, цифровизацией всех отраслей экономики, формированием новых социальных функций образования.

Для достижения стратегической цели необходимо решить следующие задачи:

- участие образовательных организаций в реализации национальных проектов и достижение плановых показателей;
- повышение качества обучения, учебных и внеучебных достижений

школьников;

- создание современных условий для обучения и воспитания, совершенствование материально-технической базы учреждений и развитие инфраструктуры;

- расширение конкурентоспособности школ и преодоление дифференциации образовательных организаций по качеству образования;

- расширение спектра общеразвивающих дополнительных образовательных программ, вариативности их содержания и форм организации в общеобразовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования;

- обеспечение доступности получения образования и интеграции в обществе детей с ограниченными возможностями здоровья;

- повышение эффективности психолого-педагогической поддержки уязвимых категорий детей, находящихся в социально опасном положении, для их социализации и здорового образа жизни;

- совершенствование системы повышения квалификации педагогических кадров, работы с молодыми специалистами; подготовка резерва руководящих работников; осуществление грантовой поддержки лучших педагогов образовательных организаций.

Основные направления развития:

- приведение условий предоставления общего образования в соответствие с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования;

- создание условий для повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических кадров общего образования в условиях введения ФГОС;

- совершенствование содержания образования:

- увеличение в образовательном процессе доли учебно-исследовательской и проектной деятельности, моделирования и технического творчества обучающихся;

- развитие дистанционных форм образования с использованием цифровых технологий;

- обеспечение психолого-медико-педагогического сопровождения детей с особыми образовательными потребностями, в том числе одаренных детей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

- обновление содержания и технологий воспитания в деятельности образовательных учреждений;

- укрепление материально-технической и учебно-методической базы учреждений дополнительного образования;

- разработка образовательных программ дополнительного образования в соответствии с запросами детей, родителей и современными требованиями развития общества;

- формирование системы мониторинга образования:

- участие в проведении мониторинговых обследований обучения и социализации;

- разработка критериев и технологий оценки деятельности общеобразовательных организаций на основе показателей;
- совершенствование управления образованием на основе результатов региональной системы электронного мониторинга.

Ожидаемые результаты:

- увеличение численности детей в возрасте от 0 до 3 лет, охваченных программами поддержки раннего развития;
- создание во всех школах условий, соответствующих современным требованиям к организации образовательного процесса;
- ликвидация к 2026 году общеобразовательных организаций, работающих в две смены;
- внедрение в 100% школ целевой модели цифровой образовательной среды;
- сохранение положительной 100% динамики доли школьников, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике;
- увеличение охвата детей разнообразными по содержанию программами дополнительного образования до 91% от общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет;
- омоложение и рост профессионального уровня педагогических кадров образовательных организаций, увеличение доли молодых педагогов до 20%;
- обеспечение положительной динамики роста доли детей 14-18 лет участвующих в добровольческих объединениях, профориентационной работе, состоящих в военно-патриотических клубах и объединениях;
- увеличение доли образовательных организаций, имеющих высокий образовательный результат по итогам муниципального мониторинга.

5.2.4. Уровень жизни населения. Доступность и качество социального обслуживания

Текущее состояние отрасли:

Ускорение темпов развития экономики способствует повышению уровня жизни населения, о чем свидетельствует рост денежных доходов.

Таблица 17

**Показатели уровня жизни населения
Кинешемского муниципального района**

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Среднедушевые доходы в месяц, рублей	14150	14419	15240
Среднемесячная зарплата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, рублей	21023	23483	24781
Величина прожиточного минимума по области, рублей	9816	9960	10253
Соотношение среднедушевого дохода к прожиточному минимуму, процентов	214,3	200,8	180,4
Численность работающего населения в организациях, человек	6230	5980	5880
Среднесписочная численность работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, человек	4153	3991	3993
Численность зарегистрированных безработных, человек	130	90	100
Уровень регистрируемой безработицы, процентов	1,1	0,8	0,9

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в Ивановской области в 2019 году по сравнению с 2018 годом выросла на 2,9%, среднемесячная заработная плата в Кинешемском муниципальном районе в 2019 году по сравнению с 2018 годом выросла на 5,5 %. Наблюдается положительная тенденция к снижению доли населения с доходом ниже прожиточного уровня. По состоянию на 01.01.2020 года задолженность по выплате заработной платы у предприятий и организаций Кинешемского муниципального района отсутствует.

Наблюдается увеличение основных показателей зарегистрированной безработицы по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Ситуация на регистрируемом рынке труда Кинешемского муниципального района характеризуется относительно стабильными показателями.

Немаловажную роль в сохранении стабильной ситуации на рынке труда, в сдерживании уровня регистрируемой безработицы и в обеспечении эффективной занятости экономически активного населения играет реализация на территории Кинешемского района государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области».

По состоянию на 1 января 2020 года, регистрируемый рынок труда Кинешемского муниципального района характеризуется следующими показателями:

численность зарегистрированных безработных составила 100 человек (на 01.01.2019 – 90 человек);

уровень регистрируемой безработицы – 0,9 % (на 01.01.2019 – 0,8 %);

коэффициент напряженности на рынке труда составляет 0,5 человек на 1 вакансию (на 01.01.2019 – 0,6 чел. на 1 вакансию).

Реализация мероприятий по содействию занятости населения Кинешемского муниципального района позволила за счет предоставления гражданам возможностей временной занятости частично снизить дефицит рабочих мест в организациях района, поддержать доходы безработных, сохранить мотивацию к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

Достигнутые показатели позволили повысить экономическую активность населения, обеспечить занятость населения, сохранить стабильную ситуацию на рынке труда.

Основополагающей целью социальной защиты населения является повышение уровня и качества жизни жителей.

На учете в территориальном управлении социальной защиты населения по городскому округу Кинешма и Кинешемскому муниципальному району (далее – Управление) состоят 10769 граждан, проживающих в Кинешемском муниципальном районе.

Приоритетным направлением деятельности органов социальной защиты населения является предоставление мер социальной поддержки различным категориям граждан в соответствии с федеральными и региональными законодательными актами.

В 2019 году органами социальной защиты населения предоставлялись меры социальной поддержки гражданам льготных категорий, в том числе ежемесячные денежные выплаты, ежемесячные денежные выплаты на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги ветеранам труда, труженикам тыла, инвалидам, реабилитированным лицам, почетным донорам, компенсации участникам ликвидации аварии на ЧАЭС, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Объем средств, направленных на предоставление мер социальной поддержки, составил 68 млн. 280 тыс. руб.

В соответствии с действующей системой государственных пособий гражданам, имеющим детей, обеспечивая прямую материальную поддержку в связи с рождением и воспитанием детей, в 2019 году предоставлены выплаты 1074 получателям на 1529 детей на сумму 32 млн 504 тыс. руб.

В целях повышения качества жизни малоимущих граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставляется социальная поддержка на основании социального контракта. В социальном контракте предусматривается возможность оказания материальной помощи в размере 1000 рублей на каждого члена семьи при условии исполнения ряда обязательств по выполнению мероприятий по самообеспечению (организации личного подсобного хозяйства, трудоустройство и т.п.). В 2019 году с 11 семьями были заключены социальные контракты.

17 многодетным семьям предоставлены бесплатно в собственность земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства и жилищного строительства.

В 2019 году продолжалась работа по улучшению жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, жильем обеспечены две вдовы участников и инвалидов войны.

По состоянию на 01.01.2020 состоят на учете 81 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 41 ребенок воспитываются в замещающих семьях, в областных государственных учреждениях 40 чел.

В рамках детской оздоровительной кампании на отдых и оздоровление в 2019 году направлены 118 детей.

В ОБУСО «Наволоцкий комплексный центр социального обслуживания населения» работают восемь отделений:

- шесть отделений социального обслуживания на дому на 392 места;
- отделение временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов на 20 мест
- отделение срочного социального обслуживания.

За 2019 год ОБУСО «Наволоцкий КЦСОН» оказал социальные услуги 1142 гражданам, в том числе:

- 464 человека обслужено в отделениях социального обслуживания на дому;
- 85 человек – в отделении временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов;
- 593 человека – через отделение срочного социального обслуживания:
 - 156 человек получили помощь продуктами наборами;
 - 115 человек получили помощь вещами;

- 65 человек воспользовались Пунктом проката технических средств реабилитации;

- 120 человек воспользовались услугами службы «Социальное такси»;

- 137 человек получили экстренную психологическую помощь с привлечением психологов и священнослужителей.

Кроме того, 156 человек приняли участие в работе 11 досуговых объединений, работающих на базе учреждения:

- школа здоровья;

- школа безопасности граждан пожилого возраста;

- школа для граждан, осуществляющих уход за пожилыми людьми и инвалидами;

- школа православной грамотности;

- школа «серебряных» волонтеров;

- клуб «Ветеран»;

- клуб «Волжская кудесница»;

- клуб «Литературная гостиная «Муза»;

- клуб «Гармония души»;

- клуб компьютерной грамотности «Золотая осень»;

- реабилитационная площадка для молодых инвалидов «Территория равных возможностей».

205 человек охвачено программой «социальный туризм». Всего было организовано 19 экскурсионных поездок.

56 человек являются «серебряными» волонтерами. В сотрудничестве с волонтерскими объединениями было проведено 50 добровольческих акций и мероприятий. Волонтерскими мероприятиями охвачено 1122 человека, 156 чел. оказана помощь.

За 2019 год оказано 122592 социальные услуги, в том числе:

- 77175 через отделения социального обслуживания на дому, в том числе 4081 – дополнительная платная услуга;

- 44824 через отделение временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

- 593 через отделение срочного социального обслуживания.

В районе создана комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Кинешемского муниципального района Ивановской области, деятельность которой характеризуется следующими показателями:

Таблица 17

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018 год	2019 год
1.	Доля несовершеннолетних, снятых с учета в связи с положительной динамикой по результатам проведения комплексной индивидуальной профилактической работы, в общем количестве несовершеннолетних, имеющих статус:			
1.1	попавших в трудную жизненную ситуацию на ранней стадии семейного неблагополучия	%	92	89,9
1.2	находящихся в социально опасном положении	%	63	72
2.	Доля направленных в органы и учреждения системы	%	100	100

	профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних постановлений КДН и ЗП по вопросам защиты прав несовершеннолетних и исполненных в полной мере в общем количестве направленных постановлений КДН и ЗП по вопросам защиты прав несовершеннолетних в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних			
3.	Уровень преступности среди несовершеннолетних по сравнению с показателями аналогичного периода времени прошлого года	Ед.	6	5
4.	Доля несовершеннолетних, находящихся на учете в КДН и ЗП вовлеченных в различные виды занятости и досуга, от общего количества несовершеннолетних, учитываемых комиссией и нуждающихся в организации занятости и досуга	%	87	97
5.	Доля несовершеннолетних, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, от общего количества детей школьного возраста в Кинешемском муниципальном районе - всего	%	83	85
5.1	в том числе в лагерях дневного пребывания	%	61,3	62,4

Основные направления развития.

Для достижения стратегической цели и установленных значений целевых показателей предусматривается решение следующих основных задач:

содействие в повышении качества рабочих мест, легализацию занятости и доходов населения;

содействие в развитии системы долгосрочного прогнозирования потребности работодателей в кадрах и согласования объемов и профилей подготовки кадров;

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления, профсоюзных организаций с органами надзора и контроля по защите трудовых прав граждан;

содействие в реализации мер по улучшению условий и охраны труда, снижению риска смертности и травматизма на производстве, профессиональных заболеваний путем информирования, консультирования и обучения безопасным методам работы;

системное и своевременное информирование населения о принимаемых государственных решениях в сфере социальной защиты населения;

внедрение новых форм работы с семьями и детьми, направленных на профилактику семейного неблагополучия;

взаимодействие с общественными организациями, деятельность которых направлена на социальную защиту и поддержку различных категорий граждан.

Ожидаемые результаты.

Реализация данных мероприятий позволит:

уменьшить долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума;

повысить качество рабочих мест.

5.2.5. Культура

Текущее состояние отрасли:

Сфера культуры Кинешемского муниципального района представлена сегодня семью муниципальными учреждениями культуры. Все учреждения находятся на балансе поселений. В составе учреждений 37 структурных подразделений, в том числе: 14 домов культуры, 4 клуба, 16 библиотек, музейно-культурный центр имени Маршала Советского Союза А. М. Василевского, Шилекшинский дом ремесел, Музейно-выставочный центр с. Решма.

27 декабря 2019 года открылся обновленный Дом культуры в деревне Осташево Горковского сельского поселения Кинешемского района. Дом культуры более 20 лет размещался в приспособленном здании, не имеющем зрительного зала. В рамках нацпроекта «Культура» выполнена реконструкция здания в виде пристройки помещения зрительного зала. Объем финансирования работ составил 7,2 млн. рублей из федерального бюджета. Кроме того, в рамках федерального проекта «Местный дом культуры» в новый зрительный зал приобретены кресла и одежда сцены. На эти цели выделено 632,0 тысячи рублей.

В 2020 году в рамках нацпроекта «Культура» отремонтирован Зобнинский клуб в Шилекшинском сельском поселении. На эти цели выделено 2 003 120 руб., в том числе – 1 861 600 – средства федерального бюджета, 140 120 – средства регионального бюджета при софинансировании из бюджета Шилекшинского сельского поселения.

В 2019 году значительно улучшилась материально-техническая база структурных подразделений муниципального бюджетного учреждения «Социального объединения Наволокского городского поселения». В рамках федерального проекта «Государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры» в Первомайский дом культуры приобретена корпусная мебель из 23 предметов и световое оборудование на сумму 114,0 тыс. рублей. В рамках наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы для детского абонемента Наволокской библиотеки семейного чтения приобретена мебель на сумму 106,0 тыс. рублей.

Улучшилась материально-техническая база и структурных подразделений муниципального учреждения «Социально-культурного объединения Луговского сельского поселения». В рамках наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт крыши Луговского дома культуры на сумму 211,0 тыс. рублей. Проведены противопожарные мероприятия и приобретено звуковое оборудование для Иванихинского дома культуры на сумму 158,0 тыс. рублей.

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности составляет 184,8 %, библиотеками 114,2 %.

По итогам 2019 года в Кинешемском муниципальном районе функционирует 161 клубное формирование разных направлений и жанров для различных возрастных категорий (в 2018 году – 152), в них занимается 2454 человека (в 2018 году – 2308). Для детей работает 81 клубное формирование (в 2018 году – 82), для молодежи – 15 формирований (в 2018 году – 16), для

взрослого населения – 65 формирований (в 2018 году – 54). 5 коллективов самодеятельного народного творчества имеют звание «народный».

В 2019 году в муниципальных учреждениях культуры Наволокского городского и сельских поселений проведено 2854 культурно-массовых мероприятия (в 2018 году – 2443), из них на платной основе – 531 (в 2018 году – 528).

Ежегодно в районе проходит ряд крупных событийных мероприятий, которые стали традиционными и привлекают большое количество жителей и гостей муниципалитета. Это:

региональный фестиваль приходского творчества «Творческие встречи в Георгиевском на Волге»;

региональный фестиваль Макариев-Решемская ярмарка-фестиваль;

региональный фестиваль авторской песни «Август на Волге»;

региональный фестиваль творчества лиц с ограниченными возможностями здоровья «Парус надежды»;

всероссийский фестиваль русского валенка.

Всероссийский фестиваль русского валенка вошел в топ-20 лучших событий года. По результатам народного голосования, которое проходило с 15 по 21 декабря на официальном портале Национального календаря событий EventsInRussia.com, было определено 20 событий, набравших большее количество голосов. В список победителей попал Всероссийский фестиваль русского валенка, проводящийся в городе Наволоки. Наш фестиваль занял 14 место и по праву может считаться одним из 20 «Лучших событий 2020 года».

Кинешемский район имеет богатейшую историю, оставившую нам уникальное историческое и культурное наследие. На территории муниципалитета расположено 17 объектов культурного наследия, подлежащих государственной охране. Среди них: 2 объекта федерального значения, 1 объект регионального значения, 2 объекта местного (муниципального) значения, 12 выявленных объектов культурного наследия. Историко-культурное наследие – это особый и очень важный экономический ресурс, он может и должен стать основой развития сферы культуры и туризма на территории района.

Стратегическая цель:

повышение качества жизни жителей Кинешемского муниципального района путем предоставления им возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному ими направлению, воспитание (формирование) подрастающего поколения в духе культурных традиций страны, создание условий для развития творческих способностей и социализации современной молодежи, самореализации и духовного обогащения творчески активной части населения Кинешемского муниципального района.

Основные направления развития:

укрепление материально-технической базы учреждений культуры поселений Кинешемского муниципального района;

развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры поселений Кинешемского муниципального района;

охрана, эффективное использование и популяризация памятников истории и культуры;

развитие самостоятельности и инициативы органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Кинешемского муниципального района, в вопросах культурного развития подведомственных территорий;

обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры поселений Кинешемского муниципального района как результат повышения качества и количества оказываемых ими муниципальных услуг;

обеспечение доступа граждан, проживающих на территории Кинешемского муниципального района, к участию в культурной жизни, реализация их творческого потенциала;

модернизация традиционных форм и видов культурной деятельности, поддержка экспериментальных направлений в самодеятельном творчестве в виде грантов;

проведение культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение, развитие и поддержку народных художественных промыслов и ремесел, декоративно-прикладного творчества; организация и проведение выставок, выставок-ярмарок.

Ожидаемые результаты:

повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, предоставляемых учреждениями культуры поселений Кинешемского муниципального района;

создание условий для творческой самореализации граждан Российской Федерации, проживающих на территории Кинешемского муниципального района;

участие учреждений культуры поселений Кинешемского муниципального района в формировании комфортной среды жизнедеятельности населения;

- популяризация Кинешемского муниципального района во внутреннем и внешнем культурно-туристическом пространстве.

5.2.6. Молодежная политика

Текущее состояние отрасли:

Численность молодежи, проживающей на территории Кинешемского муниципального района, составляет 3337 человек.

Приоритетными направлениями реализации молодежной политики в Кинешемском муниципальном районе определены следующие:

патриотическое воспитание молодежи;

развитие и поддержка инициативы и общественной активности молодежи и молодежных общественных организаций;

профилактика правонарушений и негативных зависимостей молодежи;

поддержка молодых семей.

Реализация приоритетных направлений осуществляется путем проведения мероприятий в рамках подпрограммы «Совершенствование молодежной политики в Кинешемском муниципальном районе» программы Кинешемского муниципального района «Развитие культурной среды, физической культуры и спорта, совершенствование молодежной политики и создание условий для

развития туризма в Кинешемском муниципальном районе».

В муниципалитете успешно реализуется программа «Обеспечение жильем молодых семей Кинешемского муниципального района», которая стартовала в 2007 году. За 13 лет 27 семей Кинешемского района смогли улучшить свои жилищные условия.

Стратегическая цель:

реализация потенциала молодежи через развитие эффективных моделей и форм ее вовлечения в социально-значимые виды деятельности.

Основные направления развития:

содействие экономическому, социальному, культурному и физическому развитию молодежи;

создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных общественных объединений.

В рамках реализации направления патриотическое воспитание молодежи:

расширение сети военно-патриотических клубов;

усиление направления гражданско-патриотического воспитания в образовательных организациях;

реализация комплекса мероприятий (тематических, методических, информационных), направленных на решение основных задач в области патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи, формирования базовых семейных ценностей.

В рамках реализации направления развитие и поддержка инициативы и общественной активности молодежи и молодежных общественных организаций:

грантовая и организационная поддержка инициатив общественных объединений молодежи;

реализация общественными молодежными организациями социально значимых молодежных проектов.

формирование молодежного лидерского потенциала.

В рамках реализации направления профилактика правонарушений и негативных зависимостей молодежи:

формирование позитивного имиджа физически и нравственно здорового молодого человека;

содействие развитию молодежного туризма;

разработка и реализация комплекса мероприятий, направленных на профилактику аддитивного поведения молодежи, профилактику асоциальных явлений и пропаганду здорового образа жизни в молодежной среде;

увеличение доступности услуг физической культуры и спорта.

В рамках реализации направления поддержка молодых семей:

обеспечение полного и качественного информирования молодых семей о действующих программах по обеспечению их жильем в Ивановской области;

оказание первоочередного содействия молодым специалистам и их семьям, работающим в сельской местности, в строительстве и приобретении ими жилья;

создание сети клубов, организующих семейный досуг по месту

жительства, в выходные, праздничные дни, вечернее время.

Ожидаемые результаты:

возрастание социальной активности молодежи и ее вклада в преобразование общества;

увеличение удельного веса молодежи, вовлеченной в различные формы досуга;

увеличение количества подростков и молодежи, занимающихся в клубных формированиях по месту жительства;

развитие духовно-нравственных ценностей и гражданско-патриотического самосознания в молодежной среде, увеличение доли молодых людей, мотивированных к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, повышение престижа службы в армии;

преодоление негативных явлений в молодежной среде, сокращение подростковой и молодежной преступности;

укрепление социального института семьи и семейных ценностей;

увеличение удельного веса молодых семей, улучшивших или решивших полностью свои жилищные проблемы.

5.2.7. Физическая культура и спорт

Текущее состояние отрасли.

На территории Кинешемского муниципального района расположено 94 спортивных сооружения, из них: 18 спортивных залов, 1 плавательный бассейн, 71 плоскостное спортивное сооружение (из них футбольные поля – 7), 2 лыжные базы, 2 стадиона.

Развиваются следующие виды спорта: армейский рукопашный бой, баскетбол, бокс, большой теннис, волейбол, каратэ, лыжные гонки, настольный теннис, плавание, рукопашный бой, спортивная акробатика, спортивное ориентирование, танцевальный спорт, футбол, хоккей, художественная гимнастика.

Физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с жителями Кинешемского муниципального района ведут шестнадцать коллективов, в том числе одна дошкольная образовательная организация, семь общеобразовательных организаций, две организации дополнительного образования, физкультурно-оздоровительный комплекс г. Наволоки.

Физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу осуществляют двадцать шесть штатных работников физической культуры и спорта, в том числе: один преподаватель дошкольной организации, восемь учителей физической культуры, четыре тренера-преподавателя организаций дополнительного образования, семь тренеров физкультурно-оздоровительного комплекса г. Наволоки.

Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа в Кинешемском муниципальном районе строится путем проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в рамках реализации подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Кинешемском муниципальном районе» программы Кинешемского муниципального района «Развитие культурной среды, физической культуры и

спорта, совершенствование молодежной политики и создание условий для развития туризма в Кинешемском муниципальном районе».

Сохранению и укреплению здоровья жителей любого возраста способствуют занятия физической культурой и спортом. Поэтому большое внимание уделяется развитию спортивной инфраструктуры и проведению физкультурных мероприятий и спортивных.

Первой ступенью системной работы являются дошкольные учреждения. В детских садах оборудуются помещения для занятий физкультурой. Третий год наши малыши сдают нормы ГТО. В Центре развития ребенка – детском саду № 1 функционирует бассейн.

Ежегодно проходит традиционная спартакиада «Малышок», в которой принимают участие дети вместе с родителями. Ежегодно увеличивается количество участников Спартакиады среди учеников общеобразовательных школ по различным видам спорта. 37% школьников являются активными участниками Президентских спортивных игр и состязаний.

1206 человек в возрасте от 4-х до 22-х лет являются воспитанниками Детско-юношеской спортивной школы и физкультурно-оздоровительного комплекса города Наволоки, где культивируется 15 видов спорта. Ежегодно проводится до 70 физкультурных и спортивных мероприятий. Особое внимание уделяется реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В 2019 году нормы ГТО сдали 175 человек, из них 87 человек получили знаки отличия.

Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, 6949 человек, что составляет 33,2 процента от общей численности населения.

Стратегическая цель:

создание условий для граждан, проживающих на территории Кинешемского муниципального района, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Основные направления развития:

развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

совершенствование ежегодного календарного план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий. Составной частью единого календарного плана должна стать система спартакиад среди различных групп населения как основа комплексных многоэтапных спортивных и физкультурных мероприятий в Кинешемском муниципальном районе;

проведение мониторинга систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также соотношения спроса и предложения на спортивно-оздоровительные услуги;

организация ежегодного смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в поселениях, входящих в состав Кинешемского муниципального района.

грантовая поддержка проектов по развитию физической культуры и спорта в Кинешемском муниципальном районе.

Ожидаемые результаты:

повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности;

создание сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе спортивных клубов выходного дня для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;

повышение результативности физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в поселениях, входящих в состав Кинешемского муниципального района

увеличение доли населения Кинешемского муниципального района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности до 55 процентов к 2026 году.

5.2.8. Обеспечение эффективности муниципального управления

Обеспечение эффективности управления на территории Кинешемского муниципального района предусмотрено по двум основным направлениям:

развитие административной реформы на территории района;

доступность и открытость деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района.

Развитие административной реформы на территории района

Стратегические цели:

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых населению Кинешемского района;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района Ивановской области;

снижение административных барьеров.

Основные задачи:

формирование реестра муниципальных услуг;

регламентация муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией района;

организация межведомственного взаимодействия Администрации района с органами власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

организация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МУ «МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг городского округа Кинешма» и через удаленные рабочие места в Наволокском городском и сельских поселениях Кинешемского муниципального района;

организация межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;

оптимизация функций органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района;

обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района и формируемых ими информационных ресурсов;

формирование необходимого организационного, информационного, кадрового и ресурсного обеспечения административной реформы.

Основные направления развития:

переход на программно-целевое управление, внедрение проектного подхода к управлению;

формирование и ведение Реестра муниципальных услуг Кинешемского муниципального района;

регламентация муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией района;

обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсах;

проведение социологических исследований с целью мониторинга удовлетворенности населением деятельностью органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района, а также качеством муниципальных услуг.

Ожидаемый результат:

повышение степени удовлетворенности жителей Кинешемского муниципального района качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг.

Доступность и открытость деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района:

Мероприятия по повышению доступности и открытости деятельности органов местного самоуправления района включают в себя:

личный прием граждан Главой и заместителями;

публичные слушания при решении важных вопросов;

годовой отчет Главы Кинешемского муниципального района о работе перед депутатами и жителями района;

ежемесячные информационные встречи Главы Кинешемского муниципального района и его заместителей с населением.

В официальном сетевом издании - на официальном сайте Кинешемского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежедневно обновляется информация о деятельности органов местного самоуправления. Реализована и продвигается идея общения с органами власти в социальных сетях.

Периодически проводятся социологические исследования, в т.ч. по вопросам доступности, информированности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

В течение последних лет муниципальное образование совершило «рывок» в развитии системы вовлечения граждан в процессы управления, обеспечено эффективное участие общественности в контроле за деятельностью органов местного самоуправления, пересмотрена правоприменительная практика с целью сделать всю систему муниципального управления

максимально открытой для общественности. Гражданское участие в процессах управления осуществляется в самых различных формах (деятельность представителей общественности в координационных советах, которые созданы при Администрации района, деятельность независимых экспертов в составе аттестационных и конкурсных комиссий, участие граждан в общественном обсуждении наиболее значимых проектов муниципальных правовых актов).

В целях развития муниципального управления Администрацией района в 2019 году принята муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района».

В целях развития механизма противодействия коррупции в органах местного самоуправления Кинешемского муниципального района постановлением Главы Кинешемского муниципального района утвержден План отдельных мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Кинешемского муниципального района, который предусматривает мероприятия по:

1) внедрению антикоррупционных механизмов в органах местного самоуправления Кинешемского муниципального района в рамках реализации кадровой политики;

2) развитию и совершенствованию нормативной правовой базы Кинешемского муниципального района;

3) совершенствованию организации деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района в сфере закупок товаров работ и услуг для обеспечения нужд Кинешемского муниципального района и бюджетных учреждений;

4) противодействию коррупции в области исполнения муниципальных функций, предоставления муниципальных услуг и информированию населения;

5) формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, пропаганде антикоррупционной политики.

5.2.9. Гражданское общество

Текущее состояние отрасли:

На данный момент в Кинешемском муниципальном районе актуальность развития института гражданского общества поднята на высокий уровень, как органами местного самоуправления, так и самим населением района.

Отношения между органами местного самоуправления и гражданским обществом развиваются в сторону равноправных партнерских отношений.

Взаимодействие осуществляется, прежде всего, через общественные организации, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории района:

Кинешемская районная организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, объединяющая в своем составе более 5031 ветеранов;

Кинешемская районная общественная организация Всероссийского общества инвалидов (ВОИ) и ее Наволокское отделение, Кинешемские районные отделения ВОС и ВОГ;

Автономная некоммерческая организация «Выбери жизнь»;

Местное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» Ивановской области в Кинешемском районе;

Наволокское отделение Кинешемской городской общественной организация ветеранов Афганистана;

Совет женщин Кинешемского муниципального района;

«Совет директоров городского округа Кинешма Ивановской области»;

Кинешемское местное отделение «Опора России» и др.

Главной площадкой для взаимодействия органов местного самоуправления и общественности муниципалитета является Общественный совет Кинешемского муниципального района, который обеспечивает взаимодействие органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района и консолидацию их усилий в решении наиболее актуальных проблем муниципального образования, постоянную обратную связь органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района и общественности путем проведения консультаций по широкому кругу общественно значимых вопросов, выработки взаимоприемлемых решений.

В состав Общественного совета входят представители общественных организаций и объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Кинешемского муниципального района, что позволяет обеспечить учет разнообразных потребностей и интересов граждан при осуществлении местного самоуправления.

Представители Общественного совета принимают участие на постоянной основе в работе комиссий, образованных Советом Кинешемского муниципального района и Администрацией района: административной комиссии, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, экспертной комиссии по вопросам предоставления грантов, а также входят в состав Координационного совета по противодействию коррупции.

Общественный совет осуществляет организацию общественного контроля за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации при организации и проведении выборов на территории Кинешемского муниципального района.

В Кинешемском муниципальном районе действуют местные отделения четырех политических партий: «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия».

Потенциал развития гражданской активности и гражданского общества за последние годы существенно возрос. Это связано с возникновением и развитием спонтанных, самоорганизующихся форм участия неполитического характера: коллективное благоустройство территорий, помощь людям, попавшим в тяжелое положение, и т.д. Основной формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления по-прежнему остается самоорганизация граждан через создание ТОСов. За последние несколько лет

количество ТОСов на территории района выросло с 10 ТОСов в 2011 году до 27 в 2020 г.

Стратегическая цель:

создание условий для развития гражданского общества на основе максимального вовлечения населения района в общественно-политическую жизнь района;

содействие появлению и укреплению институтов гражданского общества в муниципальном образовании;

максимальное удовлетворение интересов и потребностей своих граждан со стороны муниципалитета.

Основные направления развития:

информационно-методическая работа с различными категориями и группами населения с целью повышения их гражданской ответственности и политической культуры;

организация встреч должностных лиц органов местного самоуправления с населением и представителями ТОС, организация личного приема граждан в муниципальных образованиях района;

привлечение населения к участию в мероприятиях по обеспечению сохранности жилищного фонда, санитарной очистке, благоустройству и озеленению территории муниципального образования;

разработка и совершенствование правовой базы, регламентирующей деятельность ТОС.

Ожидаемые результаты:

укрепление гражданского общества, построенного на взаимопонимании и учете интересов каждой из сторон;

формирование у населения активной жизненной позиции, которая сменит безразличие, потребительское отношение и роль «жалобщика».

6. Бюджетная политика Кинешемского муниципального района

Стратегическая цель:

создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии со стратегическими целями и задачами органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района.

Основные направления развития:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Кинешемского муниципального района.

Несмотря на то, что потенциал повышения эффективности бюджетных расходов для обеспечения долгосрочной сбалансированности консолидированного бюджета не исчерпан, реализация мер в этом направлении не способна переломить общий тренд на усиление напряженности в секторе муниципальных финансов Кинешемского муниципального района.

Данная задача будет решаться посредством следующих **финансовых инструментов**:

1) укрепление доходной части и обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет района. Налоговая и бюджетная политика Кинешемского

муниципального района в области доходов в условиях сложившейся экономической ситуации с ограниченными бюджетными ресурсами и замедлением темпов роста доходов будет нацелена на мобилизацию всей доходной базы бюджета района.

Мобилизации резервов доходной базы бюджета будет способствовать дальнейшая работа по инвентаризации земель и имущества (в рамках муниципального контроля будет продолжено проведение мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов), осуществление целенаправленного формирования земельных участков для предоставления под инвестиционные площадки на основе разработанной схемы территориального планирования района, развитие и совершенствование механизмов обеспечения эффективности использования имущества: оптимизация количества объектов муниципальной собственности, приватизация муниципального имущества, не задействованного в обеспечении муниципальных функций, создание благоприятных условий для улучшения делового климата на территории Кинешемского муниципального района, обеспечение притока инвестиций в приоритетные сектора экономики Кинешемского муниципального района.

В сфере межбюджетных отношений исходя из цели сокращения финансовой нагрузки в бюджет района необходимо продолжать активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в бюджет района федеральных и областных трансфертов;

2) формирование бюджета Кинешемского муниципального района на программной основе. Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Кинешемского муниципального района, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Составление бюджетов на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В перспективе планируется основное внимание уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, повышения ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Планирование бюджетных ассигнований на основе муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации позволит обеспечить более обоснованное формирование комплекса мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономического развития района в определенной сфере, увязанных по ресурсам и срокам их реализации.

2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных Стратегией социально-экономического развития Кинешемского муниципального района.

Отсутствие дополнительных доходных возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета района требует повышения эффективности расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов. Будет осуществляться формирование бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения, повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

Установление стратегических целей и приоритетных задач, применение программного метода при формировании бюджета позволят выполнить поставленную задачу.

3. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями.

Формирование муниципальных заданий осуществляется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, предъявляющими требования к объему и качеству оказываемых учреждениями услуг, выполняемых работ.

Предстоит внедрить инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию органами местного самоуправления Кинешемского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга. Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

4. Применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления.

Реализация приоритетной задачи должно обеспечить дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих и рутинных операций, обеспечение интеграции информационных систем управления муниципальными финансами, в том числе интеграцию с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «электронный бюджет».

Основные усилия направлены на обеспечение интеграции применяемых в Кинешемском муниципальном районе информационных систем с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», организацию публикации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о

деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» позволит обеспечить повышение доступности о финансовой деятельности и финансовом состоянии района, совершенствование инструментов для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования.

Регулярно публикуется аналитический документ «бюджет для граждан» по проекту бюджета района на очередной финансовый год и плановый период, а также по проекту годового отчета об исполнении бюджета.

Публикация «бюджета для граждан» позволяет ознакомить граждан (заинтересованных пользователей) с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета района, источниками доходов бюджета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечь граждан в обсуждение бюджетных решений.

Функциональная составляющая бюджетной политики включает в себя бюджетную политику в сфере доходов, расходов, муниципального долга и межбюджетных отношений.

Бюджетная политика Кинешемского муниципального района в области доходов будет направлена на обеспечение динамичного поступления доходов в консолидированный бюджет района в первую очередь за счет реализации мер, направленных на сохранение и увеличение доходного потенциала.

В целях увеличения доходов бюджета особое внимание будет уделяться следующим направлениям:

стимулирование привлечения инвестиций в Кинешемский муниципальный район;

обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью Кинешемского муниципального района;

выявление юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;

выявление не учтенных для целей налогообложения объектов недвижимости, расположенных на территории Кинешемского муниципального района, а также фактов осуществления предпринимательской деятельности без регистрации с целью привлечения их к налогообложению;

организация содействия гражданам (при их обращении) в подготовке необходимых документов для оформления прав на земельные участки под строительство и на объекты индивидуального жилищного строительства;

сокращение задолженности и недоимки по платежам в бюджет района и бюджеты поселений путем взаимодействия в рамках межведомственных комиссий с налогоплательщиками Кинешемского муниципального района и эффективной реализации контрольных функций главными администраторами доходов местного бюджета;

поддержка малого и среднего предпринимательства.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их

исполнения. Необходима концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, повышении эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг, стимулировании инвестиционной и инновационной деятельности.

Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета района.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов консолидированного бюджета до 58,0%;

обеспечение сбалансированности бюджета Кинешемского муниципального района,

доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, составит не более 98%.

Проводимая бюджетная политика Кинешемского муниципального района в целом соответствует стратегическим целям развития района и повышению качества жизни граждан.

За анализируемый период можно отметить ряд позитивных результатов. Это снижение недоимки, отсутствие кредиторской задолженности у муниципальных учреждений, уход от неэффективных расходов. Консолидируемый бюджет исполнялся с профицитом, а если имели быт случаи дефицита, то исключительно за счет имеющихся остатков денежных средств на начало года.

Таблица 18

Доходы и расходы консолидированного бюджета Кинешемского муниципального района

(тыс. рублей)

Годы	Итого доходов		Налоговые и неналоговые доходы		Безвозмездные поступления		Расходы		Дефицит (-), профицит (+)
	всего	темп роста (%)	всего	темп роста (%)	всего	темп роста (%)	всего	темп роста (%)	Всего
2019	708 689,0	х	180 054,5	х	528 634,5	х	711 890,8	х	-3 201,8
2020	512 141,5	72,3	173 542,7	96,4	338 598,8	64,0	487 270,3	68,4	24 871,2
2021	594 982,7	116,2	176 249,8	101,6	418 748,8	123,7	611 585,9	125,5	-16 603,2
2022	399 609,3	67,2	180 765,3	102,6	218 844,0	52,3	399 609,3	65,3	0,0
2023	322 486,3	80,7	185 869,6	102,8	136 616,7	62,4	322 486,3	80,7	0,0
2024	320 144,3	99,3	184 542,4	99,3	135 601,9	99,3	320 144,3	99,3	0,0
2025	324 031,6	101,2	188 429,7	102,1	135 601,9	100,0	324 031,6	101,2	0,0
2026	324 031,6	100,0	188 429,7	100,0	135 601,9	100,0	324 031,6	100,0	0,0

Консолидированный бюджет Кинешемского муниципального района в анализируемом периоде являлся как профицитным, так и дефицитным. Доходы бюджета уменьшились в целом на 54,3%, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 4,7%, а сумма безвозмездных поступлений уменьшилась на 74,3%.

Доля финансовой помощи в общей структуре доходов бюджета в анализируемом периоде в среднем составляет 58,4%. Налоговые и неналоговые

доходы бюджета составили лишь 41,6% от общей суммы доходов. Эти цифры свидетельствуют о зависимости консолидированного бюджета Кинешемского муниципального района от финансовой помощи из бюджета Ивановской области.

Таблица 19

Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кинешемского муниципального района

Индикаторы реализации	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год			2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %	тыс. руб.	тыс. руб.	удел. вес, %	удел. вес, %	тыс. руб.	удел. вес, %							
Налоговые и неналоговые доходы бюджета – всего	180054,5	100,0	173542,7	100,0	176249,8	100,0	180765,3	100,0	185869,6	100,0	184542,4	100,0	188429,7	100,0	188429,7	100,0	
<i>в том числе:</i>																	
Налог на доходы физических лиц	132478,8	73,6	133003,7	76,7	136954,8	77,7	141 619,7	78,3	146023,0	78,6	147622,5	80,0	152050,7	80,7	152050,7	80,7	
Акцизы	12274,5	6,8	11 479,5	6,7	13587,1	7,7	14195,0	7,9	14693,1	7,9	13727,9	7,4	13187,0	7,0	13187,0	7,0	
Налоги на совокупный доход	5573,0	3,1	4680,7	2,3	4954,2	2,8	4 174,9	2,3	4402,3	2,4	4000,00	2,3	4000,00	2,1	4000,0	2,1	
Налоги на имущество	13460,4	7,5	8597,6	5,0	8651,8	4,9	8 669,4	4,8	8679,9	4,7	8679,9	4,7	8679,9	4,7	8679,9	4,7	
Госпошлина	736,7	0,4	709,4	0,4	1125,5	0,6	1225,7	0,7	1225,9	0,7	1225,9	0,7	1225,9	0,7	1225,9	0,7	
Доходы от использования имущества	4346,3	2,4	2881,5	1,7	3089,4	1,8	3 123,2	1,7	3157,3	1,7	3157,3	1,7	3157,3	1,7	3157,3	1,7	
Платеж за негативное воздействие на окружающую среду	202,6	0,1	169,2	0,1	158,6	0,1	165,0	0,1	171,5	0,1	171,5	0,1	171,5	0,1	171,5	0,1	
Доходы от оказания платных услуг	6573,7	3,7	5181,9	3,0	6950,2	3,9	6 814,2	3,8	6 739,2	3,6	5180,0	2,7	5180,0	2,6	5180,0	2,6	
Доходы	3491,7	1,9	4141,5	2,4	700,00	0,4	700,0	0,4	700,0	0,4	700,00	0,4	700,0	0,4	700,0	0,4	

от продаж и материальных и нематериальных активов																	
Штрафы, санкции и возмещение ущерба	906,4	0,5	2689,3	1,6	71,4	0,1	71,4	0,03	71,4	0,04	71,4	0,03	71,4	0,03	71,4	0,04	
Прочие неналоговые доходы	10,2	0,01	8,4	0,1	6,8	0,0	6,8	0,003	6,0	0,003	6,0	0,003	6,0	0,003	6,0	0,003	

Основными доходами, формирующими местный бюджет, являются налог на доходы физических лиц (73,6% в 2019 году до 80,7% в 2026 году), акцизы (6,8% в 2019 году до 7,0% в 2026 году), налоги на имущество (7,5% в 2019 году) и доходы от оказания платных услуг (3,7% в 2019 году до 3,9% в 2021 году).

Доля остальных доходных источников незначительна. За счет собственных доходных источников выполняется в среднем 38,3% расходных обязательств муниципального образования.

**Отраслевая структура расходов консолидированного
бюджета Кинешемского муниципального района**

Наименование отрасли	2019 год (отчет)		2020 год (ожидаемое исполнение)		2021 год (план)		2022 год (план)		2023 год (план)		2024 год (план)		2025 год (план)		2026 год (план)	
	тыс. руб.	удел. вес. %	тыс. руб.	удел. вес. %	тыс. руб.	удел. вес. %	тыс. руб.	удел. вес. %	тыс. руб.	удел. вес. %	тыс. руб.	удел. вес. %	тыс. руб.	удел. вес. %	тыс. руб.	удел. вес. %
Всего	711 890,80	100,0	487 270,30	100,0	611 585,90	100,0	399 609,30	100,0	322 486,30	100,0	320 144,30	100,0	324 031,60	100,0	324 031,60	100,0
в том числе:																
Общегосударственные вопросы	70 670,20	9,9	69 520,00	14,3	71 877,80	11,8	71 474,5	17,9	71 475,50	22,2	71 375,50	22,3	71 375,50	22,0	71 375,50	22,0
Национальная оборона	1002,6	0,1	1039,8	0,2	1025,1	0,2	1074	0,3	0	0,0	0	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	790,5	0,1	634,50	0,1	590,60	0,1	495,5	0,1	534,50	0,2	484,50	0,2	484,50	0,1	484,50	0,1
Национальная экономика	318 546,20	44,7	72 979,30	15,0	46 477,00	7,6	42 626,8	10,7	35 125,40	10,9	37 658,60	11,8	37 658,60	11,6	37 658,60	11,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	47 273,30	6,6	58 335,90	12,0	34 390,80	5,6	29 252,4	7,3	30 614,10	9,5	26 391,90	8,2	26 391,90	8,1	26 391,90	8,1
Охрана окружающей среды	15	0,0	15	0,0	188 830,60	30,9	61 051,2	15,3	15	0,0	15	0,0	15,00	0,0	15,00	0,0
Образование	205 149,10	28,8	222 669,60	45,7	212 304,00	34,7	145 340,8	36,4	138 073,00	42,8	138 073,00	43,1	141 960,30	43,8	141 960,30	43,8
Культура, кинематография	52 762,80	7,4	48 593,60	10,0	44 553,20	7,3	36 671,1	9,2	36 890,10	11,4	36 387,10	11,4	36 387,10	11,2	36 387,10	11,2
Здравоохранение	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Социальная политика	7 976,40	1,1	5 425,30	1,1	4 776,40	0,8	4 887,6	1,2	3 015,80	0,9	3 015,80	0,9	3 015,80	0,9	3 015,80	0,9
Физическая культура и спорт	7704,7	1,1	8057,3	1,7	6 760,40	1,1	6 735,4	1,7	6 742,90	2,1	6 742,90	2,1	6 742,90	2,1	6 742,90	2,1

Расходы консолидированного бюджета Кинешемского муниципального района за период с 2019 года по 2026 год уменьшатся в 2,2 раза. Из года в год сохраняется социальная направленность расходных статей бюджета. Удельный вес расходов на финансирование социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт) в бюджете составляет от 43,9% в 2021 году до 58% в 2026 году. Наибольший удельный вес в сумме расходов на социально-культурную сферу составляет отрасль образование, рост которой составляет от 34,7% в 2021 году до 43,8% в 2026 году. Затем Культура, кинематография, рост составляет от 7,3 % в 2021 году до 11,2% в 2026 году.

Таблица 21

Расходы консолидированного бюджета Кинешемского муниципального района в расчете на душу населения

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Расходы бюджета, тыс. руб.	711890,8	487270,3	611585,9	399609,3	322486,3	320144,3	324031,6	324031,6
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	20,7	20,4	20,1	19,9	19,7	19,5	19,3	19,1
Расходы бюджета муниципального района на душу населения, тыс. руб.	34,4	23,8	30,4	20,1	16,4	16,4	16,8	17,0

Расходы бюджета муниципального образования на душу населения за период с 2019 по 2026 годы в среднем уменьшатся в 2 раза.

Муниципальная собственность

Одним из источников доходов муниципального бюджета и фактором инвестиционной привлекательности муниципального образования является муниципальная собственность.

Таблица 22

Поступления в бюджет Кинешемского муниципального района от использования муниципального имущества

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателей	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1.	Доходы от реализации имущества	1 886,4	395,6	100	100	100	100	100	100
2.	Доходы от продажи земельных участков	1 605,3	3 745,9	600	600	600	600	600	600
3.	Доходы от аренды муниципального	941,2	1 444,6	639,8	653,8	668,8	668,8	668,8	668,8

	имущества								
4.	Доходы от аренды земельных участков	2 549,4	970,0	1 908,9	1 928,7	1 947,8	1 947,8	1 947,8	1 947,8
5.	Прочие доходы от использования имущества	855,8	466,9	540,7	540,7	540,7	540,7	540,7	540,7
	Всего	7 838,1	7 023,0	3 789,4	3 823,2	3 857,3	3 857,3	3 857,3	3 857,3

В 2026 году поступления в бюджет муниципального района от управления имуществом составят 3 857,3 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в этих поступлениях занимают доходы от аренды земельных участков – 50,5%.

7. Управление реализацией Стратегии

Реализация стратегических целей и задач социально-экономического развития Кинешемского муниципального района требует оптимального организационно-функционального механизма по управлению стратегическим развитием.

Под механизмом реализации Стратегии подразумевается совокупность следующих стратегических документов.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания:

Стратегия социально-экономического развития Кинешемского муниципального района.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

Прогноз социально-экономического развития Кинешемского муниципального района на среднесрочный период;

бюджетный прогноз Кинешемского муниципального района на среднесрочный период

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Кинешемского муниципального района.

7.1. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования

Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования.

Общее руководство реализации стратегических мероприятий осуществляет Администрация Кинешемского муниципального района.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляет Совет Кинешемского муниципального района.

Администрация района осуществляет:

взаимодействие с администрациями Наволокского городского и сельских поселений, входящих в состав Кинешемского муниципального района;

привлечение финансовых ресурсов для реализации Стратегии;

контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств на реализацию стратегических мероприятий;

подготовку предложений по корректировке разделов Стратегии, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Стратегии;

мониторинг выполнения Стратегии в целом и входящих в ее состав мероприятий;

подготовку в установленные сроки отчетов о ходе реализации Стратегии.

Контроль за исполнением мероприятий Стратегии осуществляется органами местного самоуправления Кинешемского муниципального района, Наволокского городского и сельских поселений Кинешемского муниципального района в пределах их полномочий.

Документом, в котором отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Кинешемского муниципального района, является ежегодный отчет Главы Кинешемского муниципального района о результатах деятельности Администрации Кинешемского муниципального района.

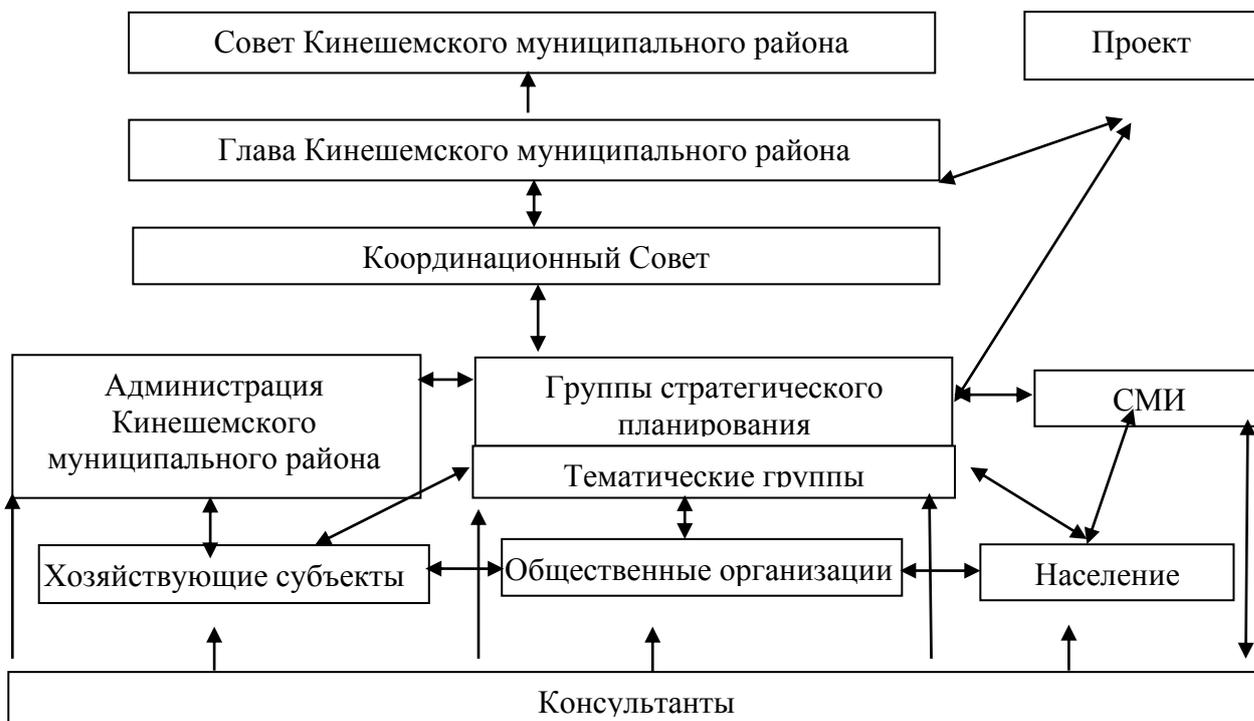
В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

7.2. Механизм разработки и реализации Стратегии

Механизм взаимодействия участников разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития Кинешемского муниципального района до 2026 года представлен на схемах 1 и 2.

Схема 1

Схема взаимодействия участников разработки Стратегии социально-экономического развития Кинешемского муниципального района



**Схема взаимодействия участников реализации
Стратегии социально-экономического развития
Кинешемского муниципального района**



Достижение поставленных Стратегией целей и приоритетов социально-экономического развития Кинешемского муниципального района возможно лишь при тесном взаимодействии Администрации района, Совета Кинешемского муниципального района, хозяйствующих субъектов и общественности.

Основные целевые показатели развития Кинешемского муниципального района

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Темп роста 2026 г. к 2020 г. в %
1.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. человек	21,10	20,72	20,44	20,14	19,90	19,67	19,45	19,28	19,13	93,6
2.	в % к предыдущему году	%	98,1	98,2	98,6	98,5	98,8	98,8	98,9	99,1	99,2	100,6
3.	Оборот организаций*	млн. рублей	4063,10	5585,27	5702,56	5816,61	5962,03	6123,00	6276,08	6401,60	6561,64	115,1
4.	в % к предыдущему году в действующих ценах	%	168,5	137,5	102,1	102,0	102,5	102,7	102,5	102,0	102,7	100,6
5.	Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	213,5	173,0	102,9	101,2	101,7	101,8	101,2	100,7	103,1	100,2
6.	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	% к предыдущему году	69,8	107,1	92,0	112,7	100,5	100,6	101,0	101,2	101,3	110,1
7.	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. рублей	175,33	345,46	304,57	446,40	199,12	97,23	100,32	102,99	103,02	33,8
8.	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	%	78,4	184,5	83,0	139,5	42,6	46,6	99,4	98,9	96,6	116,4
9.	Оборот розничной торговли	млн. рублей	2383,24	2397,10	2329,88	2297,49	2339,35	2420,76	2500,48	2593,17	2684,32	115,2

10.	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	%	93,6	96,2	94,0	95,0	98,0	99,5	99,8	100,2	100,5	106,9
11.	Объем платных услуг населению	млн. рублей	220,52	221,00	189,85	170,95	165,02	170,07	176,64	184,57	191,95	101,1
12.	в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	%	95,6	96,6	83,0	83,0	87,0	93,0	99,0	99,2	99,5	119,9
13.	Среднемесячная заработная плата работников	рублей	19528	20995	21834	22820	23733	24682	25670	26700	27768	127,2
14.	в % к предыдущему году	%	110,4	107,5	104,0	104,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	100,0
15.	Уровень зарегистрированной безработицы к трудоспособному населению (на конец года)	%	0,8	0,9	4,5	4,0	3,9	3,9	3,0	2,0	1,9	42,2

* По организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства

Перечень программ, предусмотренных к реализации в Кинешемском муниципальном районе до 2026 года

№ п/п	Наименование программы	Администратор программы
1.	Развитие образования Кинешемского муниципального района	Управление образования Кинешемского муниципального района
2.	Развитие культурной среды, физической культуры и спорта, совершенствование молодежной политики и создание условий для развития туризма в Кинешемском муниципальном районе	Отдел по вопросам культуры, молодежной политики и спорта Администрации Кинешемского муниципального района
3.	Обеспечение жильем молодых семей Кинешемского муниципального района	Отдел по вопросам культуры, молодежной политики и спорта Администрации Кинешемского муниципального района
4.	Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения Кинешемского муниципального района	Отдел строительства, ЖКХ, транспорта и связи Администрации Кинешемского муниципального района
5.	Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Кинешемского муниципального района	Административно-хозяйственный сектор Администрации Кинешемского муниципального района
6.	Развитие и совершенствование имущественных отношений в Кинешемском муниципальном районе	Комитет по экономике и управлению имуществом Кинешемского муниципального района
7.	Повышение эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами в Кинешемском муниципальном районе	Управление сельского хозяйства и земельных отношений Кинешемского муниципального района
8.	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Кинешемского муниципального района	Финансовое управление Кинешемского муниципального района
9.	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Кинешемском муниципальном районе	Управление сельского хозяйства и земельных отношений Кинешемского муниципального района
10.	Сохранение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды на территории Кинешемского муниципального района	Отдел по вопросам строительства, ЖКХ, транспорта и связи Администрации Кинешемского муниципального района
11.	Развитие градостроительной деятельности на территории Кинешемского муниципального района	Отдел Администрации Кинешемского муниципального района по вопросам архитектуры и градостроительства
12.	Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности людей на водных объектах на территории Кинешемского муниципального района	Администрация Кинешемского муниципального района
13.	Комплексное развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства Кинешемского	Отдел строительства, ЖКХ, транспорта и связи Администрации Кинешемского

	муниципального района	муниципального района
14.	Развитие сельского хозяйства в Кинешемском муниципальном районе	Управление сельского хозяйства и земельных отношений Кинешемского муниципального района
15.	Улучшение условий и охраны труда в Кинешемском муниципальном районе	Старший инспектор Администрации Кинешемского муниципального района по охране труда и социальным вопросам