

Утверждена Решением Совета
Кинешемского муниципального района
от 29.12.2021 № 137

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ГОРКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КИНЕШЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ.....	3
2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	6
3. ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ СПРОС НА УСЛУГИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	13
4. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	15
5. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ.....	17
6. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	18
7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРОГРАММУ.....	19
8. ОЦЕНКА НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	20
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	26

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы:	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области
Основание для разработки Программы:	Градостроительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; решение Совета Кинешемского муниципального района от 25.12.2020 № 89 «Об утверждении Генерального плана Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области»; программа Кинешемского муниципального района «Развитие градостроительной деятельности на территории Кинешемского муниципального района» утверждённая постановлением Администрации Кинешемского муниципального района от 26.12.2019 № 450
Заказчик Программы:	Администрация Кинешемского муниципального района
Местонахождение Заказчика Программы:	155800, Ивановская область, г. Кинешма, ул. им. Ленина, д. 12
Разработчик Программы:	Общество с ограниченной ответственностью «Тимпроф»
Местонахождение Разработчика Программы:	603148, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Художников, 10
Цели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры. 2. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования. 3. Обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры до 2041 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры. 4. Достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования. 5. Обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры

Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ социально-экономического развития, наличия и уровня обеспеченности населения объектов социальной инфраструктуры. 2. Прогноз потребностей населения в объектах социальной инфраструктуры до 2041 года. 3. Формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. 4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. 5. Оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования. 6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры
Целевые показатели (индикаторы) Программы:	<p>Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры в сфере образования.</p> <p>Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры в сфере здравоохранения.</p> <p>Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры в сфере культуры.</p> <p>Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта</p>
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры (групп мероприятий, подпрограмм, инвестиционных проектов):	<ol style="list-style-type: none"> 1. Строительство спортивного зала. 2. Строительство спортивных городков, спортивных площадок в количестве пяти объектов. 3. Строительство футбольного поля. 4. Строительство волейбольных площадок в количестве четырех объектов. 5. Строительство баскетбольных площадок в количестве двух объектов. 6. Строительство хоккейной коробки; 7. Строительство легкоатлетического сектора
Срок и этапы реализации Программы:	2021-2041 годы
Объемы и источники финансирования мероприятий Программы:	<p>Источниками финансирования Программы являются средства бюджета Кинешемского муниципального района</p> <p>Общий объем финансирования Программы на 2021 – 2041 годы составляет 9,1 млн. руб.</p>

Ожидаемые результаты реализации Программы:	<p>На 2041 год будут достигнуты следующие ожидаемые результаты:</p> <ul style="list-style-type: none">сохранение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период дошкольными образовательными учреждениями;сохранение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период объектами здравоохранения;сохранение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период объектами культуры;достижение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период объектами спорта
--------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

2.1. ОПИСАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ

Горковское сельское поселение расположено на западе Кинешемского района. На севере граница Горковского сельского поселения совпадает с южной границей г. о. Кинешма, на востоке - с западной границей Луговского и Батмановского сельских поселений, на западе - с восточной границей Вичугского района.

Площадь поселения составляет 13120 га.

Административный центр — деревня Горки.

Важным градоформирующим фактором поселения являются природно-географическое положение, близость к г.о. Кинешма, а также транспортные коммуникации. По территории поселения проходит железная дорога Москва-Кинешма, а также автомобильные дороги межмуниципального значения – Кинешма-Доброхотово, Кинешма-Новинки, Доброхотово-Пешково, Доброхотово-Шихово.

Динамика изменения численности населения муниципального образования за период с 2012 по 2021 годы приведена в таблице 1 и на рисунке 1.

Таблица 1

Изменение численности населения

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1 485	1 462	1 432	1 404	1 349	1 311	1 239	1 226	1 176	1 176

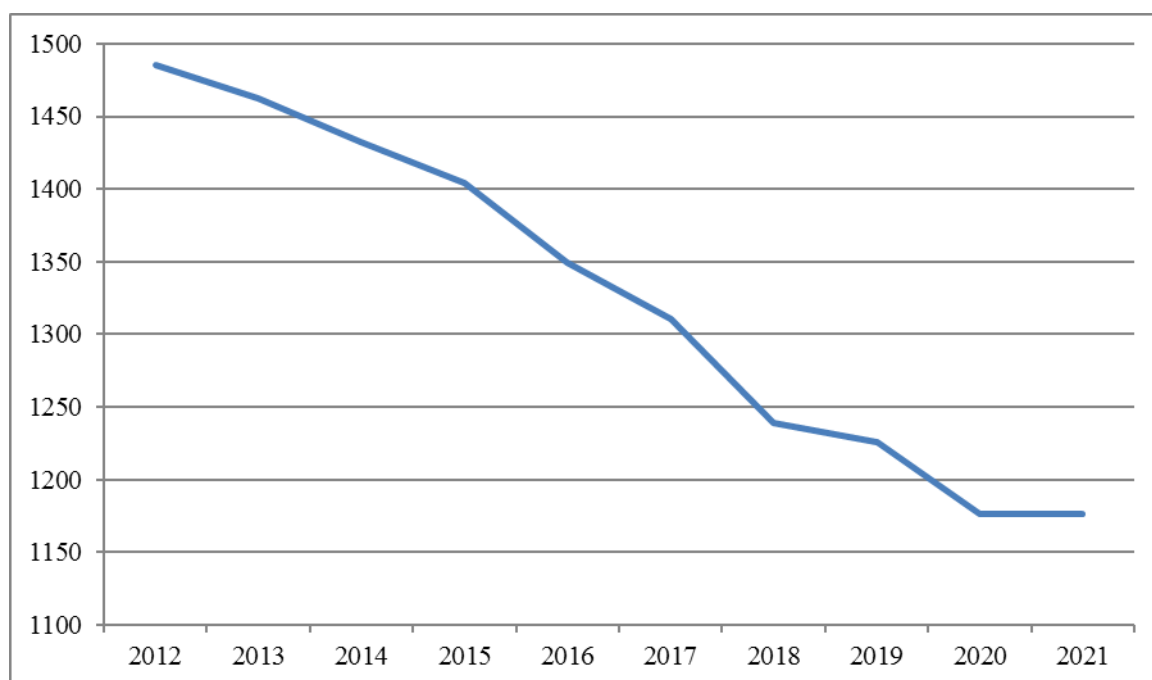


Рисунок 1 – Изменение численности населения

Исходя из данных, представленных в таблице 1 и на рисунке 1 следует,

что на территории муниципального образования за период с 2012 до 2021 года отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения.

Суммарное снижение численности населения с 2012 года по настоящее время составило 309 человек, что составляет 26,3% от численности населения по состоянию на 2021 год (рисунок 2).

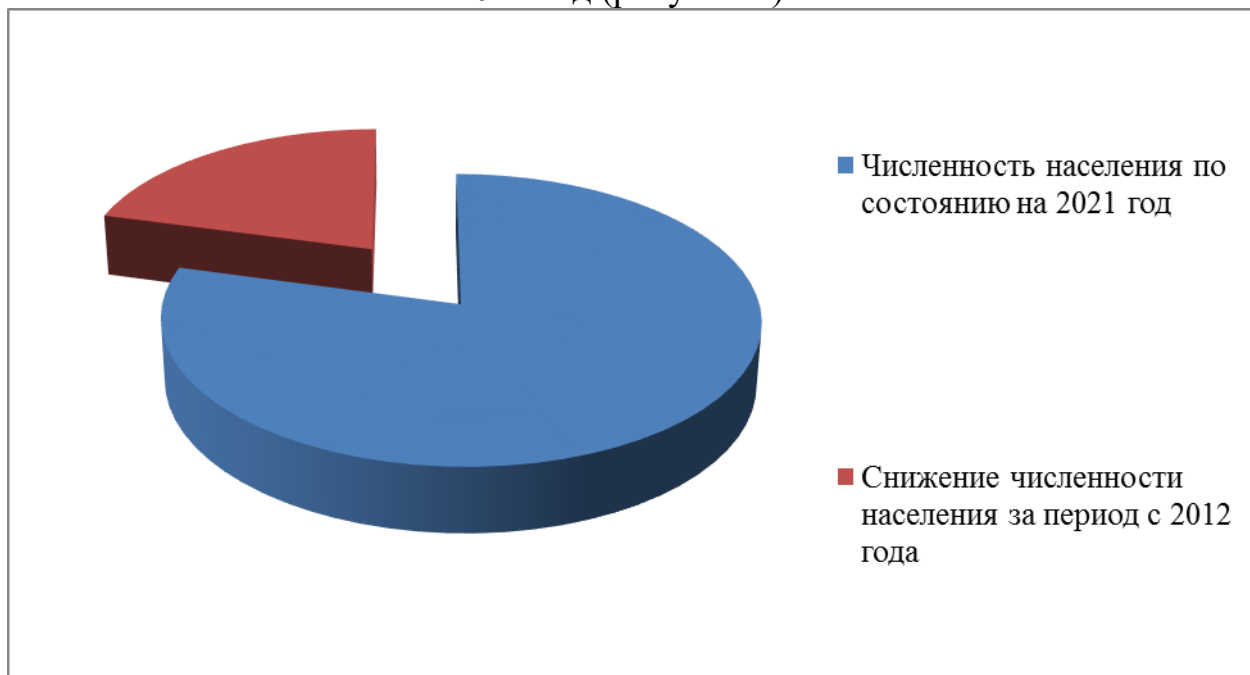


Рисунок 2 – снижение численности населения

К населенным пунктам с численностью населения более 100 человек относятся деревни Богот, Горки, Кутуниха, Новинки и Осташево. Принимая во внимание, что населенные пункты с численностью населения до 100 человек в силу своих демографических особенностей не могут расти за счет воспроизводства населения, то следует в перспективе ожидать их дальнейшего разукрупнения, а впоследствии и ликвидации.

Основным градообразующим фактором в настоящее время является сельскохозяйственное производство. В связи с развитием производственных сил, дорожной инфраструктуры, потребность в рабочих руках, непосредственно привязанных к земле, снижается. В связи с чем численность населения деревень снизилась до критического уровня. Некоторые деревни потеряли вообще все население. В то же время на смену постоянно проживающих приходят временно проживающие – дачники.

Градостроительный анализ показывает следующие значимые факторы, определяющие возможности развития Горковского сельского поселения:

1. Географическое положение. Существенным является близость к крупному промышленному городу Кинешме. Горковское сельское поселение практически является пригородом г. Кинешма.

2. Сельскохозяйственное производство. В ближайшие десятилетия возможна интенсификация использования сельхозтерриторий за счет лучшей

агротехники, внедрения новых культур, развития тепличного хозяйства, строительства новых откормочных животноводческих предприятий и т.п. Расширения обрабатываемых площадей не планируется.

3. Лесное хозяйство. Продолжится окультуривание лесных массивов. Заготовка дикорастущей древесины начнет заменяться выращиванием и культивированием леса. Возможно появление плантаций плодовых кустов и деревьев. В лесных массивах возможно развитие охотугодий.

Всего на территории Горковского сельского поселения действует три крестьянских (фермерских) хозяйства: ИП глава КФХ Волков С. В., ИП глава КФХ М.Т.О. Аскеров, ИП глава КФХ Грызунов Е. С., на землях бывшего АОЗТ «Кинешемское» ведет свою деятельность ООО «Грейнрус Агро».

2.2. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

На текущий момент социальная инфраструктура муниципального образования представлена следующими основными объектами и мощностями:

1. Образование

1.1. Дошкольные образовательные организации.

Образование является одной из важнейших подсистем социальной сферы государства, обеспечивающей процесс получения человеком систематизированных знаний, умений и навыков с целью их эффективного использования в профессиональной деятельности, образование обеспечивает развитие факторов и результатов производственной деятельности.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2021 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» российское образование представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Дошкольное воспитание является важнейшим этапом, на котором закладываются основы социальной личности, а также важнейшим институтом поддержки семьи.

Дошкольные образовательные учреждения – тип образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования различной направленности, обеспечивающие воспитание, обучение, уход и оздоровление детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет.

На территории Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области функционирует муниципальное

дошкольное образовательное учреждение «Детский сад д. Осташево», расположенный по адресу: д. Осташево, ул. Новая, д. 35.

Местными нормативами градостроительного проектирования Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденными решением Совета Кинешемского муниципального района от 30.08.2019 № 72, установлена рекомендуемая обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями при охвате 85% детей в размере 18,03 мест на 1000 человек.

Обеспеченность муниципального образования дошкольными образовательными учреждениями отражена в таблице 2.

Таблица 2

Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями

Нормативная мощность, мест	Фактическая мощность, мест	% обеспеченности	Дефицит, мест
21	50	100	0

1.2. Общеобразовательные школы.

Школы населенных пунктов – это общеобразовательные учебные заведения, расположенные на территории всего муниципального образования.

На территории Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области общеобразовательные учреждения отсутствуют. Общее образование дети, проживающие на территории Горковского сельского поселения, получают в образовательных организациях городского округа Кинешма.

Местными нормативами градостроительного проектирования Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденными решением Совета Кинешемского муниципального района от 30.08.2019 № 72, наличие общеобразовательных учреждений на территории Горковского сельского поселения не предусмотрено.

2. Здоровоохранение

Основной целью государственной политики в области здравоохранения определено улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности медицинской помощи, путем создания правовых, экономических и организационных условий предоставления медицинских услуг виды, качество и объемы которых соответствуют уровню заболеваемости и потребностям населения, а так же современному уровню развития медицинской науки, ресурсам, которыми располагают государство и граждане. В целях обеспечения государственных гарантий предоставления бесплатной медицинской помощи, совершенствования нормативной, правовой базы, оптимизации структуры сети лечебно-профилактических учреждений, повышения эффективности организационно-финансовых механизмов в здравоохранении, обеспечения прозрачности финансовых потоков и легализации платных медицинских услуг осуществлялась разработка нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы охраны здоровья населения, организации здравоохранения, предоставления

медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

Система здравоохранения Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области представлена Горковским, Пешковским и Шиховским фельдшерско-акушерские пунктами, структурными подразделениями ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница». Оказание специализированной медицинской помощи осуществляется в ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница» и ОБУЗ Ивановская областная клиническая больница».

Местными нормативами градостроительного проектирования Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденными решением Совета Кинешемского муниципального района от 30.08.2019 № 74, установлен минимально допустимый уровень обеспеченности амбулаториями, в т.ч. врачебными, или центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины) в размере 1 объекта на 2,0 тыс. человек.

Обеспеченность муниципального образования объектами здравоохранения отражена в таблице 3.

Таблица 3

Обеспеченность объектами здравоохранения

Нормативная мощность, объект	Фактическая мощность, объект	% обеспеченности	Дефицит, объект
1	3	100	0

3. Культура

Доступ к культурной жизни и участие в ней относятся к основным правам личности в любом обществе. Культура включает в себя не только искусство и литературу, но и образ жизни, основные права человека, систему ценностей, традиций и мировоззрение.

Главной целью сферы культуры является предоставление жителям возможности получения необходимых им культурных благ.

Приоритеты культурного развития в целом заключаются в удовлетворении интеллектуальных и эстетических запросов всех жителей и сохранении историко-культурного наследия территории

Сеть учреждений сферы культуры муниципального образования представлена Муниципальным учреждением «Социально-культурное объединение Горковского сельского поселения», расположенным в центральной усадьбе поселения д. Осташево, которое включает в себя два структурных подразделения – Дом культуры и библиотеку.

Местными нормативами градостроительного проектирования Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденными решением Совета Кинешемского муниципального района от 30.08.2019 № 74, установлен минимально допустимый уровень обеспеченности: помещениями для культурно-массовой работы с населением и досуга в размере 50 м.кв. площади пола на 1000 чел., культурно-досуговыми учреждениями со зрительными залами в размере

25 зрительских мест на 1000 жителей, общедоступными библиотеками в количестве 1 объекта на 10 тыс. человек и детскими библиотеками в количестве 1 объекта на 4 тыс. школьников и дошкольников.

Обеспеченность муниципального образования объектами культуры отражена в таблице 4.

Таблица 4

Обеспеченность объектами культуры

Наименование	Ед. изм.	Норм. мощность	Факт. мощность	% обеспеченности	Дефицит
Помещение для культурно-массовой работы с населением и досуга	м.кв. площади пола	58,8	н/д	100	0
Культурно-досуговые учреждения со зрительными залами	Зрит. места	30	100	100	0
Общедоступная библиотека	Объект	1	1	100	0

4. Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт – активная форма человеческих взаимоотношений, направленных на укрепление здоровья, испытание возможностей человека в спорте высших достижений, демонстрацию зрелищной привлекательности спортивных состязаний.

Средствами физической культуры и спорта формируется мировоззрение «здорового образа жизни» – наиболее значимого фактора из составляющих общественного здоровья.

Привлечение к занятиям физической культурой и спортом детей и подростков снижает социальную напряженность, уменьшает подростковую преступность.

Объекты спорта на территории Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области отсутствуют.

Местными нормативами градостроительного проектирования Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденными решением Совета Кинешемского муниципального района от 30.08.2019 № 74, установлен минимально допустимый уровень единой пропускной способности объектов физической культуры и спорта в размере 34 человек на 1000 жителей на 2020 год и 122 человек на 1000 жителей к 2030 году.

Обеспеченность муниципального образования объектами физической культуры и спорта отражена в таблице 5.

Таблица 5

Обеспеченность объектами физической культуры и спорта

Нормативная мощность, ЕПС	Фактическая мощность, ЕПС	% обеспеченности	Дефицит, ЕПС
40	0	0	40

5. Сводная информация по обеспеченности муниципального образования объектами социальной инфраструктуры.

Сводная информация по обеспеченности Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области объектами социальной инфраструктуры в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта на текущий момент представлена в таблице 6.

Таблица 6

Обеспеченность муниципального образования объектами социальной инфраструктуры на текущий момент

Наименование	Ед. изм. (норма обеспеченности)	Обеспеченность			Дефицит
		Норм.	Факт.	%	
Образование					
Дошкольные образовательные учреждения	Мест (18,03 на 1 тыс. чел. при 85% охвате)	21	50	100	0
Здравоохранение					
Объекты здравоохранения	Объект (1 на 2 тыс. чел.)	1	3	100	0
Культура					
Помещение для культурно-массовой работы с населением и досуга	М.кв. площади пола (50 на 1 тыс. чел.)	58,8	н/д	100	0
Культурно-досуговые учреждения со зрительными залами	Зрит. места (25 на 1 тыс. чел.)	30	100	100	0
Общедоступная библиотека	Объект (1 на 10 тыс. чел.)	1	1	100	0
Физическая культура и спорт					
Объекты спорта	ЕПС (34 на 1 тыс. чел.)	40	0	0	40

3. ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ СПРОС НА УСЛУГИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Прогноз численности населения и трудовых ресурсов – важнейшая составная часть градостроительного проектирования, на базе которой определяется в том числе прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.

Существенное улучшение демографической ситуации является общенациональным приоритетом, так как издержки демографического развития препятствуют решению кардинальных социально-экономических задач, эффективному обеспечению национальной безопасности. Поэтому генеральный план муниципального образования принимает за основу определения перспективной численности населения неизбежность правительственных и прочих мероприятий, направленных на повышение рождаемости и общее улучшение демографической обстановки. Генеральным планом выбрано направление относительной стабилизации численности населения (позитивный сценарий), т.к. иная позиция является тупиковой, неспособной к развитию.

Перспективная численность населения Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, установленная генеральным планом, на основе которой осуществляется прогнозируемый спрос на услуги социальной и инфраструктуры, составляет на 2031 год – 1240 человек, на 2041 год – 1350 человек.

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области на 2041 год представлен в таблице 7.

Таблица 7

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Наименование	Ед. изм. (норма обеспеченности)	Прогнозируемый спрос
Образование		
Дошкольные образовательные учреждения	Мест (18,03 на 1 тыс. чел. При 85% охвате)	25
Здравоохранение		
Объекты здравоохранения	Объект (1 на 2 тыс. чел.)	1
Культура		
Помещение для культурно-массовой работы с населением и досуга	М.кв. площади пола (50 на 1 тыс. чел.)	67,5
Культурно-досуговые учреждения со зрительными залами	Зрит. места (25 на 1 тыс. чел.)	34
Общедоступная библиотека	Объект (1 на 10 тыс. чел.)	1
Физическая культура и спорт		
Объекты спорта	ЕПС (122 на 1 тыс. чел.)	164,7

Прогнозируемая обеспеченность Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области объектами социальной инфраструктуры в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта на 2041 год, исходя из имеющейся на текущий момент социальной инфраструктуры, представлена в таблице 8.

Таблица 8

Прогнозируемая обеспеченность услугами социальной инфраструктуры

Наименование	Ед. изм. (норма обеспеченности)	Обеспеченность			Дефицит
		Норм.	Факт.	%	
Образование					
Дошкольные образовательные учреждения	Мест (18,03 на 1 тыс. чел. при 85% охвате)	25	50	100	0
Здравоохранение					
Объекты здравоохранения	Объект (1 на 2 тыс. чел.)	1	3	100	0
Культура					
Помещение для культурно-массовой работы с населением и досуга	М.кв. площади пола (50 на 1 тыс. чел.)	67,5	н/д	100	0
Культурно-досуговые учреждения со зрительными залами	Зрит. места (25 на 1 тыс. чел.)	34	100	100	0
Общедоступная библиотека	Объект (1 на 10 тыс. чел.)	1	1	100	0
Физическая культура и спорт					
Объекты спорта	ЕПС (122 на 1 тыс. чел.)	164,7	0	0	164,7

Исходя из данных, представленных в таблице 8 следует, что при условии сохранения имеющейся социальной инфраструктуры обеспеченность населения Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области услугами социальной инфраструктуры на расчетный период в преимущественном большинстве будет соответствовать нормативным требованиям, за исключением объектов спорта.

4. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс РФ) реализация генерального плана городских округов, поселений осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также вопросов местного значения муниципальных образований за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры представлен в таблице 9.

Таблица 9

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Сроки реализации мероприятия
1	Спортивный зал	Горковское сельское поселение, д. Новинки	ЕПС 30 человек (площадь 200 м.кв.)	Строительство	2025
2	Спортивный городок (спортивная площадка)	Горковское сельское поселение, д. Осташево	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	2022
3	Спортивный городок (спортивная площадка)	Горковское сельское поселение, д. Кутуниха	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	2023
4	Спортивный городок (спортивная площадка)	Горковское сельское поселение, д. Богот	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	2024
5	Спортивный городок (спортивная площадка)	Горковское сельское поселение, д. Горки	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	2025
6	Спортивный городок (спортивная площадка)	Горковское сельское поселение, д. Новинки	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	2026-2041
7	Футбольное поле	Горковское сельское поселение, д. Новинки	ЕПС 25 человек (площадь 3200 м.кв.)	Строительство	2026-2041
8	Волейбольная площадка	Горковское сельское поселение, д. Осташево	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	2025
9	Волейбольная площадка	Горковское сельское поселение, д. Кутуниха	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	2024
10	Волейбольная площадка	Горковское сельское поселение, д. Богот	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	2023
11	Волейбольная площадка	Горковское сельское поселение, д. Горки	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	2022
12	Баскетбольная площадка	Горковское сельское поселение, д. Осташево	ЕПС 15 человек (площадь 364 м.кв.)	Строительство	2026-2041
13	Баскетбольная площадка	Горковское сельское поселение, д. Кутуниха	ЕПС 15 человек (площадь 364 м.кв.)	Строительство	2026-2040
14	Хоккейная коробка	Горковское сельское поселение, д. Новинки	ЕПС 25 человек (площадь 800 м.кв.)	Строительство	2026-2040
15	Л/атлетический сектор	Горковское сельское поселение, д. Новинки	ЕПС 30 человек (площадь 1100 м.кв.)	Строительство	2026-2040

5. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры представлена в приложении 1 к Программе.

6. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры представлены в таблице 10.

Таблица 10

Целевые индикаторы (индикаторы)

Наименование	Обеспеченность, %		
	2021 год	2041 год	2041 год (с учетом реализации запланированных мероприятий по строительству и реконструкции)
Образование			
Дошкольные образовательные учреждения	100	100	100
Здравоохранение			
Объекты здравоохранения	100	100	100
Культура			
Помещение для культурно-массовой работы с населением и досуга	100	100	100
Культурно-досуговые учреждения со зрительными залами	100	100	100
Общедоступная библиотека	100	100	100
Физическая культура и спорт			
Объекты спорта	0	0	100

7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРОГРАММУ

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области позволит достичь следующих социальных эффектов:

сохранение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период дошкольными образовательными учреждениями;

сохранение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период объектами здравоохранения;

сохранение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период объектами культуры;

достижение нормативного уровня обеспеченности населения на расчетный период объектами спорта.

8. ОЦЕНКА НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

1) в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного

и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

2) в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

3) в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

1) в области образования: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление

в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

2) в области культуры:

организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

3) в области физической культуры и спорта: обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, культурную деятельность, а также устанавливают основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило,

применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Развитие социальной сферы невозможно без проведения расчетов определения нормативной потребности по обеспеченности муниципального образования услугами социальной инфраструктуры. К таким нормативным правовым документам относятся:

- распоряжение Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 № Р-965 «О введении в действие методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»;

- приказ Министерства спорта Российской Федерации от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта»;

- письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.05.2016 № АК-950/02 «О методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования», утв. министерством образования и науки Российской Федерации 04.05.2016 № АК-15/02вн).

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для создания универсальной безбарьерной среды установлены требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов

социальной инфраструктуры в следующих нормативных документах:

СП 59.13330.2020 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

На региональном и местном уровнях в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования.

Документы территориального планирования муниципального образования:

- Генеральный план Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденный решением Совета Кинешемского муниципального района от 25.12.2020 № 89;

- местные нормативы градостроительного проектирования Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденные решением Совета Кинешемского муниципального района от 30.08.2019 № 72;

- местные нормативы градостроительного проектирования Горковского сельского поселения Кинешемского муниципального района Ивановской области, утвержденные решением Совета Кинешемского муниципального района от 30.08.2019 № 74.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

Настоящая программа предусматривает строительство в сфере физической культуры и спорта.

Общий объем финансирования – 9,1 млн. руб.

С одной стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. С другой стороны, объекты социальной инфраструктуры зачастую осуществляют свою деятельность в условиях недостаточного бюджетного финансирования. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как бюджетных, так и внебюджетных источников финансирования. Важная роль в решении этой проблемы должна быть

отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание и развитие действующих объектов социальной инфраструктуры, строительство новых объектов.

На необходимость активного участия бизнеса и компаний в мероприятиях по развитию социальной инфраструктуры неоднократно обращается внимание на проводимых совещаниях при Президенте России, в частности, в 2021 году на совещании о мерах по повышению инвестиционной активности В.В. Путиным было отмечено следующее: «важно, когда бизнес, компании на деле, конкретными решениями демонстрируют ответственность за страну, за регион, за город, в котором они работают, за специалистов их коллективов, реализуют проекты в социальной сфере».

На основании изложенного, в качестве предложений по совершенствованию нормативного правового обеспечения развития социальной инфраструктуры предлагается разработка соглашения между администрацией муниципального образования и градообразующими предприятиями, предусматривающего оказание содействия в содержании и развитии действующих объектов социальной инфраструктуры, строительстве новых объектов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Объемы финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры

Наименование объекта	Параметры объекта	Мероприятие	Источник финансирования	Объем финансирования, млн. руб.					
				2021	2022	2023	2024	2025	2026-2041
Спортивный зал	ЕПС 30 человек (площадь 200 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет					2,0	
Спортивный городок (спортивная площадка)	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет		0,3				
Спортивный городок (спортивная площадка)	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет			0,3			
Спортивный городок (спортивная площадка)	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет				0,3		
Спортивный городок (спортивная площадка)	ЕПС 10 человек (площадь 400 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет					0,3	
Футбольное поле	ЕПС 25 человек (площадь 3200 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет						2,0
Волейбольная площадка	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет		0,4				
Волейбольная площадка	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет			0,4			
Волейбольная площадка	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет				0,4		
Волейбольная площадка	ЕПС 16 человек (площадь 162 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет					0,4	
Баскетбольная площадка	ЕПС 15 человек (площадь 364 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет						0,4
Баскетбольная площадка	ЕПС 15 человек (площадь 364 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет						0,4
Хоккейная коробка	ЕПС 25 человек (площадь 800 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет						0,5
Л/атлетический сектор	ЕПС 30 человек (площадь 1100 м.кв.)	Строительство	Местный бюджет						1,0
ИТОГО:				0	0,7	0,7	0,7	2,7	4,3
				9,1					